

제274회 구미시의회 임시회
부      지      정      책      과

# 구미시 가족돌봄 청소년·청년 지원 조례안

발의연월일	2024. 2. 23.
발 의 자	정지원 의원 외 10명

# 구미시 가족돌봄 청소년·청년 지원 조례안

## (정지원 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2024. 2. 23.

발 의 자: 정지원·김근한·김낙관·김원섭

소진혁·신용하·양진오·이정희

이지연·장미경·추은희 의원(11명)

### 1. 제안이유

구미시에 거주하고 있는 가족돌봄 청소년·청년에게 서비스를 제공함으로써 자신의 나이에 맞는 발달과업을 수행하도록 하여, 국가와 사회가 필요로 하는 건전한 민주시민으로 자라고 책무를 다할 수 있도록 돕기 위함임.

### 2. 주요내용

가. 목적 및 정의(안 제1조~제2조)

나. 시장의 책무(안 제3조)

다. 기본계획 및 시행계획(안 제4조)

라. 실태조사 및 지원사업(안 제5조~제6조)

마. 업무의 위탁 및 협력체계 구축(안 제7조~제8조)

바. 중복지원의 제한(안 제9조)

### 3. 조례안: 붙임

## 4. 참고사항

### 가. 관계법령

- 1) 「민법」 제779조
- 2) 「청소년 기본법」 제3조, 제5조, 제8조
- 3) 「청년기본법」 제4조, 제5조
- 4) 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제9조의2, 제35조
- 5) 「사회보장기본법」 제23조
- 6) 「구미시 청년 기본 조례」 제2조

나. 부서검토: 복지정책과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서(붙임)

## 구미시 가족돌봄 청소년·청년 지원 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 구미시에 거주하는 가족돌봄 청소년·청년 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 「청소년 기본법」 및 「청년기본법」의 권리를 보장받아 구미시 가족돌봄 청소년·청년의 생활 안정 및 복지증진에 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “가족돌봄 청소년·청년”이란 고령, 장애, 질병 등으로 도움이 필요한 「민법」 제779조에 따른 가족을 돌보고 있는 9세 이상 39세 이하의 사람을 말한다.
2. “관계기관”이란 돌봄, 장애인 지원, 의료, 교육, 청소년복지 등에 관한 업무를 수행하고, 해당 업무를 통해 일상적으로 돌봄과 관련된 활동을 하는 기관을 말한다.

**제3조(시장의 책무)** ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 가족돌봄 청소년·청년의 지원에 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

- ② 시장은 가족돌봄 청소년·청년 발굴 및 지원정책이 효율적으로 이루어지도록 필요한 전달체계를 구축하고, 이를 위한 조직과 인력 및 예산 등을 확보하도록 노력해야 한다.

**제4조(기본계획 및 시행계획)** ① 시장은 가족돌봄 청소년·청년 지원

을 종합적이고 효율적으로 추진하기 위한 구미시 가족돌봄 청소년·청년 지원에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 가족돌봄 청소년·청년 지원에 관한 정책 목표 및 추진 방향
2. 가족돌봄 청소년·청년 지원에 관한 세부 추진 계획
3. 가족돌봄 청소년·청년 지원 체계 구축 및 관계기관과의 협력 방안
4. 그 밖에 시장이 가족돌봄 청소년·청년 지원 정책을 추진하기 위하여 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 기본계획에 따른 연도별 시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

④ 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제 35조제1항에 따른 지역사회보장계획 및 연차별 시행계획으로 기본 계획 및 시행계획을 갈음할 수 있다.

**제5조(실태조사)** 시장은 기본계획 및 시행계획을 효율적으로 수립하기 위하여 가족돌봄 청소년·청년의 생활여건 등에 관한 실태조사를 할 수 있다.

**제6조(지원사업)** ① 시장은 가족돌봄 청소년·청년과 그 가족의 생활안정 및 복지증진을 위하여 다음 각 호의 지원사업을 추진할 수 있다.

1. 가족돌봄 청소년·청년의 발굴에 대한 사업
2. 가족돌봄 청소년·청년 가족에 대한 돌봄 및 가사·간병서비스 지

## 원사업

3. 가족돌봄 청소년·청년과 그 가족에 대한 상담 및 심리·정서 지원 사업

4. 가족돌봄 청소년·청년에 대한 직업훈련 및 취업 지원사업

5. 가족돌봄 청소년·청년에 대한 문화·체육활동 지원사업

6. 가족돌봄 청소년·청년에게 필요한 용품 지원사업

7. 가족돌봄 청소년·청년의 사회적 인식개선을 위한 홍보 및 교육 지원사업

8. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 지원 사업

② 시장은 가족돌봄 청소년·청년과 그 가족에 대한 지원이 종료된 후에도 가정방문, 전화상담 등을 통하여 추가 지원의 필요성 등을 지속적으로 확인하여야 한다.

**제7조(업무의 위탁)** 시장은 제5조 및 제6조에 따른 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 업무의 전부 또는 일부를 관련 기관이나 단체 등에 위탁할 수 있다. 이 경우 위탁에 관하여는 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」를 따른다.

**제8조(협력체계 구축)** ① 시장은 가족돌봄 청소년·청년 지원정책의 효율적인 시행을 위하여 중앙행정기관, 지방자치단체, 관계기관 및 민간지원단체 등과 상시 협력체계를 구축해야 한다.

② 시장은 가족돌봄 청소년·청년 지원사업에 필요한 정보를 관계기관에 요청하거나 제공할 수 있다.

제9조(중복지원의 제한) 다른 법령 및 조례에 따라 이 조례의 지원 내용과 유사한 지원을 받고 있는 가족돌봄 청소년·청년과 그 가족에게는 이 조례에 따른 서비스를 제한할 수 있다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

# 관계법령

## □ 「민법」

제779조(가족의 범위) ①다음의 자는 가족으로 한다.

1. 배우자, 직계혈족 및 형제자매
2. 직계혈족의 배우자, 배우자의 직계혈족 및 배우자의 형제자매

②제1항제2호의 경우에는 생계를 같이 하는 경우에 한한다.

## □ 「청소년 기본법」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “청소년”이란 9세 이상 24세 이하인 사람을 말한다. 다만, 다른 법률에서 청소년에 대한 적용을 다르게 할 필요가 있는 경우에는 따로 정할 수 있다.

2.~8. (생략)

제5조(청소년의 권리와 책임) ① 청소년의 기본적 인권은 청소년활동

· 청소년복지 · 청소년보호 등 청소년육성의 모든 영역에서 존중되어야 한다.

② 청소년은 인종 · 종교 · 성별 · 나이 · 학력 · 신체조건 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니한다.

③ 청소년은 외부적 영향에 구애받지 아니하면서 자기 의사를 자유롭게



게 밝히고 스스로 결정할 권리를 가진다.

④ 청소년은 안전하고 쾌적한 환경에서 자기발전을 추구하고 정신적  
· 신체적 건강을 해치거나 해칠 우려가 있는 모든 형태의 환경으로부터  
보호받을 권리를 가진다.

⑤ 청소년은 자신의 능력을 개발하고 건전한 가치관을 확립하며 가정  
· 사회 및 국가의 구성원으로서의 책임을 다하도록 노력하여야 한다.

**제8조(국가 및 지방자치단체의 책임)** ① 국가 및 지방자치단체는 청소년육성에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하여 시행하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 근로 청소년을 특별히 보호하고 근로가 청소년의 균형 있는 성장과 발전에 도움이 되도록 필요한 정책을 마련하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 청소년에 대한 가정과 사회의 책임 수행에 필요한 여건을 조성하여야 한다.

④ 국가 및 지방자치단체는 이 법에 따른 업무 수행에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위한 정책을 수립·실시하여야 한다.

## □ 「청년기본법」

**제4조(국가와 지방자치단체의 책무)** ① 국가와 지방자치단체는 청년발전에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하여 시행하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 청년정책 수립 절차에 청년의 참여 또는 의견 수렴을 보장하는 조치를 하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 청년의 공정한 기회 보장을 위한 제도적 장치를 마련하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 이 법에 따른 업무 수행에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위한 시책을 수립·실시하여야 한다.

⑤ 국가와 지방자치단체는 청년발전, 청년지원 및 청년정책과 관련된 내용을 널리 홍보하고 교육하여야 한다.

⑥ 국가와 지방자치단체는 청년정책을 수립·실시하는 경우 취약계층 청년에 대한 별도의 지원방안을 마련하도록 노력하여야 한다.

**제5조(청년의 권리와 책임)** ① 청년의 기본권은 정치·경제·사회·문화 등 모든 영역에서 존중되어야 한다.

② 청년은 자기 의사를 자유롭게 밝히고 스스로 결정할 권리를 가진다.

③ 청년은 인종·종교·성별·나이·학력·신체조건 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니한다.

④ 청년은 사회의 정당한 구성원으로서 국가·사회의 의사결정에 참여할 권리를 가진다.

⑤ 청년은 자신의 능력을 개발하고 건전한 가치관을 확립하며 가정·사회 및 국가의 구성원으로서의 책임을 다하도록 노력하여야 한다.

## □ 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」

**제9조의2(위기가구의 발굴)** ① 보장기관의 장은 누락된 지원대상자가

적절한 사회보장급여를 제공받을 수 있도록 지원이 필요한 다음 각 호의 가구(이하 이 조에서 “위기가구”라 한다)를 발굴하기 위하여 노력하여야 한다.

1. 제11조제1항 각 호에 해당하는 관계 기관·법인·단체·시설의 장에게 공유받은 정보와 제12조제1항 각 호의 자료 또는 정보의 처리 결과 보장기관의 장이 위기상황에 처하여 있다고 판단한 사람의 가구
2. 자살자가 발생한 가구 또는 자살시도자가 발생한 가구로서 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 가구

② 보장기관의 장은 제1항에 따라 발굴한 위기가구의 구성원이 필요로 하는 적절한 사회보장급여를 제공받을 수 있도록 지원하여야 한다.

**제35조(지역사회보장에 관한 계획의 수립)** ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다) 및 시장·군수·구청장은 지역사회보장에 관한 계획(이하 “지역사회보장계획”이라 한다)을 4년마다 수립하고, 매년 지역사회보장계획에 따라 연차별 시행계획을 수립하여야 한다. 이 경우 「사회보장기본법」 제16조에 따른 사회보장에 관한 기본계획과 연계되도록 하여야 한다.

②~⑨ (생략)

## □ 「사회보장기본법」

**제23조(사회서비스 보장)** ① 국가와 지방자치단체는 모든 국민의 인간

다운 생활과 자립, 사회참여, 자아실현 등을 지원하여 삶의 질이 향상될 수 있도록 사회서비스에 관한 시책을 마련하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 사회서비스 보장과 제24조에 따른 소득보장이 효과적이고 균형적으로 연계되도록 하여야 한다.

## □ 「구미시 청년 기본 조례」

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “청년”이란 19세 이상 39세 이하인 사람을 말한다.

2.~6. (생략)

# 검 토 의 건 서

부서명 : 복지정책과

조 례 명	구미시 가족돌봄 청소년·청년 지원 조례안
<p>□ 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관계 법령 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 「민법」 제779조, 「청소년 기본법」 제3조, 제5조</li> <li>▪ 「청년기본법」 제5조, 「구미시 청년 기본 조례」 제2조</li> <li>▪ 「사회보장급여의 이용·제공 및 수급권자 발굴에 관한 법률」 제35조</li> </ul> </li> </ul> <p>□ 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 목적과 정의(안 제1조~제2조)</li> <li>○ 시장의 책무(안 제3조)</li> <li>○ 지원계획 수립 및 실태조사(안 제4조~제5조)</li> <li>○ 지원사업 및 업무의 위탁(안 제6조~제7조)</li> <li>○ 협력체계 구축 및 홍보 및 교육(안 제8조~제9조)</li> <li>○ 중복지원의 제한 및 비밀유지 의무(안 제10조~제11조)</li> </ul> <p>□ 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가족돌봄청소년·청년들의 생활안정과 삶의 질 향상을 위해 조례안 제정이 필요하나 조례에서 요구하는 다양한 사업을 제어할 조직 및 인력이 현재는 마련되지 않아 일부 사업만 추진이 가능할 것으로 판단됨</li> <li>○ 관계 법령 : 「청소년 기본법」 · 「청년기본법」 국가 및 지방자치단체의 책임 조항이 추가 보완필요</li> </ul> <p>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기대효과 : 지역사회 사회안전망 구축 및 주민생활 안정 도모</li> <li>○ 소요예산 : 비용추계서 첨부(붙임)</li> <li>○ 문 제 점 : 현재 일상돌봄서비스 및 자활사업 예산 내에서 지원이 가능할 것으로 판단되나, 지원 대상자 예측이 어렵고 대상자가 급증할 경우 국도비 추가지원 요청이 필요함.(현재 대상자 2명)</li> </ul>	

# 구미시 가족돌봄 청소년·청년 지원 조례안

## 비용추계서

### I. 비용추계 요약

1. 재정수반요인 : 「구미시 가족돌봄청소년·청년 지원 조례안」 제6조

2. 비용추계의 전제

○ 24. 1. ~ 12월까지 일상돌봄서비스 이용자 중 가족돌봄 청소년·청년 대상자 2명 기준

기초생활수급 2인 가구 중 가족돌봄청년 대상인 경우로 추계

○ 2차년도부터는 대상자 5명씩 증가되는 것으로 추계

※ 타 부서(생활안정과-자활급여) 비용포함 / 인원수 및 상세 지원 사업에 대한 부분은 변동 가능성 有  
추계기간은 24년~28년까지 5년으로 하였으나 물가상승률은 고려하지 않음

3. 비용추계의 결과

(단위:백만원)

구분 \ 연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
세입	국 비	48	163	278	392	507	1,388
	도 비	6	16	28	38	50	138
	소계(a)	54	179	306	430	557	1,526
세출	국 비	48	163	278	392	507	1,388
	도 비	6	16	28	38	50	138
	시 비	7	23	39	55	69	193
	소계(b)	61	202	345	485	626	1,719
□ 총 비용(a-b)		7	23	39	55	69	193

#### 4. 재원조달 방안 : 국도비 매칭

(바우처 : 국70% 도15% 시15% / 자활근로 : 국90% 도2% 시8%)

(단위:백만원)

구분 \ 연도	1차년도		2차년도		3차년도		4차년도		5차년도		합계	
	바우처	자활	바우처	자활	바우처	자활	바우처	자활	바우처	자활	바우처	자활
국 비	20	28	65	98	110	168	154	238	199	308	548	840
도 비	5	1	14	2	24	4	33	5	42	8	118	20
시 비	5	2	14	9	24	15	33	22	42	27	118	75
민 간	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
기 타	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
합 계	30	31	93	109	158	187	220	265	283	343	784	935
	61		202		345		485		626		1,719	

5. 부대의견 : 매년 지원 인원 5명씩 증가 추정치

6. 작 성 자 : 복지정책과 복지자원팀 이운영(☎054-480-5124)

## II. 비용추계의 상세내역

사 무 명			가족돌봄 청년·청소년 지원
사 업 비			약 1,719천원(5년간)
사 업 비 세 부 내 역			
기 간	항 목	계(백만원)	산 출 내 역
24년 기준	합 계	61	
	운영비	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>사무관리비(일상돌봄서비스 홍보물 제작 등) : 4백만원 x 1종</li> </ul>
	사업비	57	<ul style="list-style-type: none"> <li>복지정책과에서 발생하는 비용(바우처·생필품) : 약 26백만원</li> <li>타 부서(생활안정과)에서 발생하는 비용(취업지원) : 약 31백만원</li> <li>- 재가돌봄(바우처) : 2명 x 서비스단가 646,000원 x 12개월 = 15백 만 원</li> <li>- 심리지원(바우처) : 2명 x 서비스단가 228,000원 x 12개월 = 5백 만 원</li> <li>- 문화지원(교류증진바우처) : 2명 x 서비스단가 190,000원 x 12개월 = 4백 만 원</li> <li>- 생 필 품 지 원 : 지역사회 자원 (기업체 등) 후원 연계</li> <li>- 직 업 훈 련 및 취 업 지 원</li> <li>1) 기초생활수급자 2인 가구 중 가족돌봄청년인 경우 : 생활안정과 연계 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 자활근로 참여 경우 : 월 130만원 자활급여 지급 (2명 x 월 130만원 x 12개월 = 31백만원)</li> </ul> </li> <li>2) 일반 가정 중 가족돌봄청년의 경우 : 고용노동부 국민취업지원제도 연계 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 취업지원교육 서비스 + 취업활동비용-월28만원 지급 (취업성공시 취업성공수당 최대 150만원 별도 지급)</li> </ul> </li> </ul>

※ 물가상승률 고려하지 않음 / 인원수 및 상세 지원 사업에 대한 부분은 변동 가능성 有