

서면질문 답변자료

성명	이상호	소속위원	산업건설위원회
제목	민간위탁 사무 감사 미실시 사유 및 향후 추진계획		

< 질 문 내 용 >

평소 구미시의 공공성 확보와 행정 신뢰도 향상을 위해 불철주야 노력하심에 감사드립니다.

조례에 규정된 구미시의 민간위탁사무에 대한 감사업무 미실시 사유와 그에 대한 향후 실시 계획에 대해 서면질문하오니 담당부서에서는 성실히 답변하여 주시기 바랍니다.(최대한 구체적 작성)

□ 현황

- 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제22조에 따르면 구미시는 민간위탁 사무의 처리에 대하여 연 1회 이상 감사를 실시하게 되어 있음.

제22조(처리상황의 감사)

- ① 시장은 민간위탁사무의 처리내용에 대하여 연 1회 이상 감사를 실시하여야 하며, 감사를 할 때에는 필요한 서류, 시설 등을 검사할 수 있다.
- ② 시장은 제1항의 규정에 따른 감사결과 민간위탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정될 때에는 수탁기관에 적절한 시정조치를 하여야 한다

- 지난 2. 6.(화) 본의원이 산업건설위원회 소관 부서에 요청한 민간위탁사업 내역 및 감사 실시 내역 자료에 따르면 구미시는 최소 2022~2023년 2년간 해당 감사를 실시하지 않음

※ 참고: 의회사무국-1080(2024.02.06.)호 및 정책기획과-2476(2024.02.22.)호

- 민간위탁 사무는 해당 사무의 효율성, 전문성 등을 확보하기 위해 공공사무를 민간에 위탁하여 수행하게 하는 것으로 지방자치단체가 직접 운영하지 않아 관리상의 소홀이 나타날 가능성이 크며,
- 특히 구미시의 경우 민간위탁 관련 예산이 연간 약 1,000억에 달하는 큰 비율을 차지하므로 조례상에 규정된 엄격한 감사 실시를 통해 지도 감독, 성과 관리 및 민간위탁의 종합적(사전·사후) 관리시스템 구축이 필수적으로 요구됨.

□ 질의

1. 「구미시사무의민간위탁촉진및관리조례」(일부개정 2003.01.18.)에서 확인할 수 있듯, 민간위탁사무에 대한 감사는 최소 2003년부터 조례상 규정되어 있었는데 지난 2년과 같이 2003년 당시부터 지금까지 감사가 실시되지 않은 것으로 유추되는바,
 - a. 해당 기간 중 민간위탁사무에 대한 감사를 실시한 내역이 있다면 관련 자료를 제출해주시기 바라며
 - b. 감사를 미실시 하였다면, 미실시 사유에 대하여 상세하게 답변해 주시기 바랍니다.
2. 또한 현재까지 실시하지 않은 민간위탁사무 감사에 대한 향후 시행계획(안)을 최대한 구체적으로 작성·답변해주시기 바랍니다.
※ 감사시기 및 감사주기, 감사방법, 감사대상(수), 감사실시 부서(팀) 등 세부적 내용 반드시 포함할 것

〈 답 변 자 료 〉

1. 2021 ~ 2023년 산업건설위원회 소관 민간위탁 사무 감사 실시 내역

○ 아래 감사 실시 내역 자료를 별도 첨부합니다.

■ 2021년 금오산도립공원 관리사무소 자체종합감사

- 감사기간 : 2021. 2. 22. ~ 2. 26.
- 감사범위 : 2018. 2. 10. 이후 ~ 감사일까지 업무 전반

※ 대상 민간위탁 사무 (4건) / 지적사항 없음

- | | |
|-------------------|------------|
| - 도립공원청사 청소용역 | - 분수대 청소용역 |
| - 도립공원 지하저수조 청소용역 | - 야간경비용역 |

- 감사기관 : 구미시(감사담당관실)
- 수감기관 : 금오산도립공원 관리사무소

■ 2021년 선산출장소 자체종합감사

- 감사기간 : 2021. 3. 8. ~ 3. 19.
- 감사범위 : 2018. 3. 이후 ~ 감사일까지 업무 전반

※ 대상 민간위탁 사무 (14건) / 주의 2건

- | | |
|--------------------------|-------------------------|
| - 청사 청소용역 | - 선산문화회관 청소용역 |
| - 농특산물 직거래장터 운영 | - 직거래장터 농특산물 홍보 |
| - 농업인단체 구미농특산물 홍보 | - 고속도로 휴게소 농특산물 홍보 |
| - 주산지농산물우수관리(GAP)안전성분석 | - 구미팜농특산물쇼핑몰위탁운영 |
| - 구미팜농특산물쇼핑몰마케팅지원 | - 구미팜농특산물상품배송료 |
| - 통제초소 운영 및 소독비용 지원 [주의] | - 구미에코랜드 청사 청소용역 |
| - 유아숲교육 운영 위탁 | - 숲해설산림복지전문업위탁운영지원 [주의] |

- 감사기관 : 구미시(감사담당관실)
- 수감기관 : 선산출장소(행정민원과, 농정과, 유통과, 축산과, 산림과)

■ 2021년 경제지원국 자체종합감사

- 감사기간 : 2021. 8. 30. ~ 9. 10.
- 감사범위 : 2018. 10.부터 ~ 감사일까지 업무 전반

※ 대상 민간위탁 사무 (29건) / 주의 3건, 시정 1건

- | | |
|-------------------------|-----------------------------------|
| - 비즈니스지원센터 청소 용역 | - 비즈니스지원센터 시설관리(전기, 기계) 용역 |
| - 센터방역 및 소독용역 | - 국제화 역량 강화 사업 |
| - 구미산업기술정보센터 위탁운영비 | - 지역 노사민정협력 활성화 사업 |
| - 구미 노사정네트워킹협력 사업 | - 노동법률상담센터 운영 [주의] |
| - 고령근로자 건강증진 프로그램 운영 | - 외국인근로자상담센터(쉼터) 운영 |
| - 외국인근로자(가족) 지원프로그램 운영 | - 개나리아파트 경비용역 |
| - 근로자문화센터 위탁운영 | - 구미시취업지원센터 운영 |
| - 중소기업기술지원 및 학생진로직성교육사업 | - 신성장동력산업 육성 세미나 |
| - 금오테크노밸리 후문경비 용역 | - 금오테크노밸리 청소용역 |
| - 금오테크노밸리 시설관리 용역 | - 금오테크노밸리 방역 및 소독용역 |
| - 구미 방위산업육성 기반구축사업 | - Yes구미캠퍼스 위탁운영비 [주의] |
| - 사회공헌활동지원사업 | - 취업박람회 개최 [주의] |
| - 신중년경력형일자리사업 | - 구미시청년해외취업프로젝트 |
| - 구미 청년 희망을 JOB아라 | - 담배소매인 지정 사실조사 업무대행비 [시정] |
| - 소상공인 상품전시 및 화합 한마당 | |

- 감사기관 : 구미시(감사담당관실)
- 수감기관 : 경제지원국(기업지원과, 노동복지과, 신성장산업과, 일자리경제과, 스마트산업과)

■ 2021년 도시건설국 자체종합감사

- 감사기간 : 2021. 10. 25. ~ 11. 5.
- 감사범위 : 2018. 11.부터 ~ 감사일까지 업무 전반

※ 대상 민간위탁 사무 (6건) / 주의 4건

- | | |
|--------------------------------|------------------------------|
| - 주민참여형 공공디자인학교 운영 [주의] | - 옥외광고사업 종사자 교육 |
| - 도시재생대학운영 [주의] | - 도시재생 포럼 운영 |
| - 무주광고물 철거 및 재해방재단 운영 | - 구미시 옥외광고디자인공모전 [주의] |
| - 옥외광고업 종사자 선진광고 문화체험 | - 불법노점상, 적치물단속위탁용역 |
| - 낙동강 야외물놀이장 운영 [주의] | |

- 감사기관 : 구미시(감사담당관실)
- 수감기관 : 도시건설국(도시계획과, 도시재생과, 도로과, 하천과, 건축과, 공동주택과, 토지정보과)

■ 2021년 환경교통국 자체종합감사

- 감사기간 : 2021. 11. 15. ~ 11. 26.
- 감사범위 : 2018. 8.부터 ~ 감사일까지 업무 전반

※ 대상 민간위탁 사무 (16건) / 지적사항 없음

- | | |
|--------------------------|---------------------|
| - 화학물질 취급사업장 시설개선지원 | - 대기오염측정망 위탁관리비 |
| - 슬레이트처리지원사업 | - 취약계층 지붕개량 지원사업 |
| - 비주택 슬레이트처리 지원사업 | - 버스승강장 청소용역 |
| - 동락공원 분수대 청소용역 | - 동락공원 야간경비용역 |
| - 전국체전 및 장애인체전 개폐회식 청소용역 | - 경기장 청소용역 |
| - 일반쓰레기 수집운반대행 | - 재활용품·대형폐기물 수집운반대행 |
| - 남은음식물쓰레기 민간위탁 처리비 | - 남은음식물쓰레기 잔재물 소각비 |
| - 음식물쓰레기 수집·운반 대행 | - 환경자원화시설 위탁운영비 |

- 감사기관 : 구미시(감사담당관실)
- 수감기관 : 환경교통국(환경정책과, 환경관리과, 교통정책과, 대중교통과, 공원녹지과, 자원순환과)

■ 2023년 농업기술센터 자체종합감사

- 감사기간 : 2023. 3. 20. ~ 3. 31.
- 감사범위 : 2020. 5. 1. ~ 2023. 2. 28. 업무전반

※ 대상 민간위탁 사무 (7건) / 주의 1건

- | | |
|-----------------------|-----------------|
| - 청사 청소용역 | - 농업용드론교육지원 |
| - 창조농업인양성과정 위탁교육 [주의] | - 역대농양성과정 위탁교육 |
| - 농기계아카데미 위탁교육 | - 지역특화 전문경영인 교육 |
| - 농산물 가공창업교육 프로그램 운영 | |

- 감사기관 : 구미시(감사담당관실)
- 수감기관 : 농업기술센터

■ 2023년 감사원 기관운영감사

- 감사기간 : (사전감사) 2023. 6. 8. ~ 6. 29.
(본 감 사) 2023. 8. 28. ~ 9. 15.
- 감사범위 : 2019. 1. 1. ~ 2023. 감사일 현재 기관운영 전반
- 감사기관 : 감사원
- 수감기관 : 구미시

[참고] 2021 ~ 2023년 구미시 자체 종합감사 일정

IV 2021년 월별 감사계획

구분 월별	종 합 감 사			특 정 감 사		복무감사
	직속기관 사업소	읍·면·동	출자출연기관	분야별	대형공사장 현장점검	
계	3	9	1	4	2	6
1						연말, 연시 공직감찰
2	금오산도립공 원관리사무소 (2.22~2.26/5일)	옥 성 면 (2.1~2.5/5일)				설 공직감찰
3	선 산 출 장 소 (3.8~3.19/10일)	행 곡 1 동 (3.29~4.2/5일)			해 병 기 현 장 점 검	
4	선 산 보 건 소 (4.5~4.9/5일)	도 량 동 (4.19~4.23/5일) 신 평 2 동 (4.26~4.30/5일)				산 공 직 감찰
5		공 단 2 동 (5.24~5.28/5일) 상 모 사 곡 동 (5.31~6.4/5일)	전자정보기술원 (5.10~5.14/5일)			
6		선 산 읍 (6.14~6.18/5일)		사 회 복 지 국 (6.28~7.9/10일)	강 우 기 현 장 점 검	
7						하계휴가철 공직감찰
8				경 제 기 획 국 (8.30~9.10/10일간)		
9		임 오 동 (9.27~10.1/5일)				추 공 직 감찰
10				도 시 환 경 국 (10.25~11.5/10일)		
11				건 설 교 통 국 (11.15~11.26/10일)		
12		해 평 면 (12.6~12.10/5일)				연말, 연시 공직감찰

※ 제102회 전국체육대회('21.10.8~10.14), 제41회 전국장애인체육대회('21.10.20~10.25)

IV

월별 감사계획(안)

구분 월별	종 합 감 사				특정감사 (대형공사장 현장 점검)	복무감사
	본 청	직속기관· 사업소	읍·면·동	공 단		
계	2	4	9	1	2	7
1			상 모 사 곡 동 (1.17~1.21/5일)			연 말, 연 시 공 직 감 찰
2			송 정 동 (2.7~2.11/5일) 장 천 면 (2.21~2.25/5일)			설명절대선대비 공 직 감 찰
3		노인종합복지관 (3.14~3.18/5일)	지 산 동 (3.28~4.1/5일)		해 병 기 현 장 점 검	
4			원 평 동 (4.11~4.15/5일)	구 미 시 설공 단 (4.25~5.6/9일)		산 공 직 감 찰
5		차량등록사업소 (5.16~5.20/5일)				지방선거대비 공 직 감 찰
6	행 정 안 전 국 (6.13~6.24/10일)					
7			양 포 동 (7.4~7.8/5일)		강 우 기 현 장 점 검	하 계 휴 가 공 직 감 찰
8			신 평 1 동 (8.29~9.2/5일)			
9			형 곡 2 동 (9.19~9.23/5일) 산 동 읍 (9.26~9.30/5일)			추 공 직 감 찰
10	기 획 예 산·홍 보 문화체육관광국, (10.17~10.28/10일)					
11		상하수도사업소 (11.7~11.18/10일) 구 미 보 건 소 (11.28~12.2/5일)				
12						연 말, 연 시 공 직 감 찰

※ 제20대 대통령선거('22.3.9), 제8회 전국동시지방선거('22.6.1.)

☞ 상급기관 감사 등 사정에 따라 일정 및 계획이 변동될 수 있음.

IV 2023년 월별 감사계획 [안]

구분 월별	종 합 감 사				특정감사 (건설사업장 현장 점검)	복무감사
	본 청	직속기관 사업소	읍·면·동	공 단		
계		3	9		4	7
1						연말, 연시 설공 직 감 찰
2			고 아 읍 (2.20~2.24/5일)		해건설빙기 현설사업장 장점점	
3		농업기술센터 (3.20~3.31/10일)	무 을 면 (3.6~3.10/5일)			봄행락철 공 직 감 찰
4		농산물도매시장 (4.10~4.14/5일)	공 단 동 (4.24~4.28/5일)			산공 직 감 찰
5	감 사 원 기 관 운 영 감 사 (사 전 조 사)					
6	감 사 원 기 관 운 영 감 사 (예 비 감 사)				강건설우기 현설사업장 장점점	공직기강 특별감 찰
	감 사 원 기 관 운 영 감 사 (실 지 감 사)					
7						하계휴가 공 직 감 찰
8			비 산 동 (8.28~9.1/5일)			
9			도 개 면 (9.4~9.8/5일) 진 미 동 (9.18~9.22/5일)			추공 직 감 찰
10			광 평 동 (10.16~10.20/5일) 선 주 원 남 동 (10.30~11.3/5일)		대형건설사업장 기 동 감 찰	
11			인 동 동 (11.13~11.17/5일)			
12		평 생 학 습 원 (11.27~12.8/10일)			동건설절기 현설사업장 안전점점	연말, 연시 공 직 감 찰

★ 보조·위탁사업에 대한 특정감사는 조직개편(23.1.1.)후 연간계획 수립에 따라 실시예정

☞ 상급기관(감사원) 감사 등 사정에 따라 일정 및 계획이 변동될 수 있음.

2. 현재까지 실시하지 않은 민간위탁 사무 감사 향후 실시계획

- 감사담당관실에서는 구미시 자체감사 규칙 제4조에 의거하여, 3년 주기의 정기적인 종합감사를 통해 전체 민간위탁 사무에 대한 감사를 실시하여 왔습니다.

< 구미시 자체감사 규칙 >

제4조(감사의 종류 등) ① 시장이 실시하는 감사의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. **종합감사** : 감사대상기관의 주기능·주임무 및 조직·인사·예산·회계 등 업무 전반의 적법성·타당성 등을 점검하기 위하여 실시하는 감사
 2. **특정감사** : 특정한 업무·사업·자금 등에 대하여 문제점을 파악하여 원인과 책임 소재를 규명하고 개선대책을 마련하기 위하여 실시하는 감사
 3. **일상감사** : 주요업무 집행에 앞서 그 업무의 적법성 및 타당성을 점검·심사하는 감사
 4. **복무감사** : 감사대상기관에 소속된 사람의 복무의무 위반, 비위(非違)사실, 근무실태 점검 등을 목적으로 실시하는 감사
- ② 제1항제2호 및 제4호에 따른 감사는 시장 또는 감사부서의 장이 필요하다고 인정할 때에 실시한다.

- 공공감사에 관한 법률 제33조(중복감사 금지)에 따른 중복감사의 발생을 방지하기 위하여, 현행과 같이 3년 주기의 자체 종합감사와 연계한 민간위탁 사무 감사를 실시하되 현안 발생 등 집중감사가 필요한 위탁 사무에 대하여는 수시 특정감사를 시행하여 민간위탁 사무에 대한 관리·감독에 철저를 기하겠습니다.
- 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제22조는 시장이 민간위탁사무의 처리내용에 대하여 연 1회 이상 감사를 실시하여야 하며, 감사를 할 때에는 필요한 서류, 시설 등을 검사할 수 있다고 규정하고 있습니다.

○ 위 조례에서 규정하고 있는 감사의무와 결과조치 권한은 위탁부서(주관부서)의 지휘·감독권 행사의 하나입니다. 2024년 본예산 기준 구미시 민간위탁 사무는 41개 부서, 211건, 1,009억 원 규모로 사무의 고유 목적과 취지를 달성하고 효율성과 효과성을 제고하기 위해 위탁부서에서 협약내용의 이행여부, 예산집행 실태, 재산관리 실태 등 위탁사무 전반에 관한 사항을 연 1회 이상 점검하는 감사를 실시하여야 합니다.

○ 다만, 감사에 대한 소관 부서가 조례에 명시되어 있지 않아 혼란을 야기하는바, 타 시·군 사례를 참고하여 조례 개정을 검토하도록 하겠습니다.

< 서울특별시 강남구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 >

- 제17조(처리상황의 감사 등) ① 구청장은 민간위탁사무의 처리결과에 대하여 매년 1회 이상 감사를 하여야 한다.
- ② 제1항에 따른 감사결과 민간위탁사무의 처리가 위법 또는 부당하다고 인정되는 때에는 수탁기관에 적절한 시정조치를 하여야 하고, 관계 임원과 직원에 대해서는 문책을 요구할 수 있다. 이 경우 해당 수탁기관은 30일 이내에 그 처리결과를 구청장에게 보고하여야 한다.
- ③ 민간위탁사무 처리결과에 대하여 필요시 감사담당관은 위탁소관부서와 수탁기관을 감사할 수 있다.

< 대구광역시 사무의 민간위탁 조례 >

- 제28조(처리결과의 감사) ① 시장은 영 제16조제1항에 따라 위탁사무의 처리결과에 대하여 매년 1회 이상 감사를 실시하여야 한다.
- ② 감사부서에서는 소관부서장의 감사의뢰 시 실시여부 검토 후 「대구광역시 행정감사 규칙」 제3조에 따라 감사를 실시할 수 있다.