

「2024년도 공유재산 관리계획안(수시-4차)

(선산 장원방 역사문화체험관 신축)」

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자: 2024년 7월 15일

나. 제 출 자: 구 미 시 장

다. 회부일자: 2024년 7월 15일

라. 상정일자: 2024년 7월 24일

제279회 구미시의회 임시회

제1차 기획행정위원회 상정, 질의, 토론, 의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자: 문화체육관광국장 김 언 태

나. 제안이유

○ 선산 장원방 역사문화체험관 신축(낭만관광과)

지역의 우수한 역사문화자원을 계승·발전시키는 역사문화체험관 건립을 통해 지역의 정체성을 확립하고, 도농간 문화격차 해소에도 기여.

선산 장원방 역사문화체험관 조성으로 우수한 역사문화유산을 계승 및 활용하여 자라나는 세대에게 교육체험의 장 제공.

다. 주요내용

【취득재산】

□ 선산 장원방 역사문화체험관 신축

- 위 치 : 구미시 선산읍 노상리 산 8-2 일원(시유지)
- 부지면적 : 1,159,835㎡(임야), 개발면적 30,721㎡
- 건물면적 : 1,500㎡(건축면적)
- 사업기간 : 2023 ~ 2026(4년간)
- 총사업비 : 12,000백만원(균특전환 6,000, 도 1,000, 시 5,000)
 - ※ 사업비 산출내역
 - ▶ 공사비(건축, 전기, 소방, 통신, 체험·전시물, 부대시설) 10,450백만원
 - ▶ 용역비 등(설계, 건설사업관리, 시설부대비, 위탁수수료) 1,550백만원
- 기준가격 : 11,400백만원
- 주요시설 : 체험관 건립(지하 1층, 지상 2층), 부대시설
(다목적광장, 주차장, 산책길 등)
- 추진배경
 - 구미시 선산읍은 그 역사성에 비해 그 가치를 집적화한 공간이 부족
 - 이에 조선시대 장원·아원 등을 포함하여 과거급제자 15명을 배출한 마을의 역사 문화자원을 지역의 특화 관광자원으로 개발
- 추진현황
 - 추진위원회 구성 및 사업 건의 : ‘16. 9.
 - 타당성조사 및 기본계획 수립 용역 : ‘17. 3.
 - 문체부 및 경상북도 컨설팅 : ‘18. 2.

- 타당성조사 및 기본계획 재수립 용역 : ‘20. 3.
- 부지 매입 협의(덕수이씨 문중 부지) : ‘20. 9.
- 종종 이사회 결과 사업부지 매매 부결 : ‘22. 7.
- 산림과 부지 협의(시유지) : ‘22. 8.
- ‘23년 관광자원개발(전환사업) 예산 건의 : ‘22. 8.
- 경상북도 전환사업 예산 확보 : ‘22. 11.
- 경상북도 지방재정투자심사 승인 : ‘23. 6.
- 경상북도문화관광공사 위·수탁 협약 : ‘23. 8.
- 공공건축 건축기획 용역 및 심의 : ‘23. 10. ~ ‘24. 8.

○ 향후계획

- 현상설계 공모, 기본 및 실시설계용역 : 24. 9 ~ 25. 2
- 공사 발주 및 착공 : ‘25. 3.
- 공사 준공 : ‘26. 12.

라. 참고사항

○ 근거법령

- 「지방자치법」 제39조, 같은 법 시행령 제36조
- 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조, 같은 법 시행령 제7조

2024년도 공유재산 관리계획안(수시-4차)

회계명 : 일반회계

(단위 : m², 백만원)

구 분			건수	수량	금액
취득	계		1	1,500	11,400
	1.매입	토지 건물			
	2..교환 으로 취득	토지 건물 기타			
	3.기타 취득	토지 건물 기타	1	1,500	11,400

취득재산 목록

회계명 : 일반회계

(단위 : m²,백만원)

연번	재 산 의 표 시			추정가액	취득매각시기	사 유	재산 소유자	비고
	재산 구분	소 재 지	수량(m ²)					
계			1,500	11,400				
1	건물	선산읍 노상리 산 8-2 일원	1,500	11,400	2026년	선산 장원방 역사문화체험관 신축	구미시	신축
		이하여백						

위 치 도

□ 선산 장원방 역사문화체험관 신축

- 소재지 : 구미시 선산읍 노상리 산 8-2 일원



3. 검토보고의 요지 - 전문위원 박 영 훈

○ 본 관리계획안은

- 선산 장원방 역사문화체험관 신축에 따른 중요재산의 취득·처분을 위해 지방의회 의결을 얻기 위한 것으로,

○ 검토 결과,

- 선산 장원방 역사문화체험관은 구미시의 역사문화자원을 지역 특화 관광자원으로 개발하여 지역 경제 활성화에 기여하고, 구미시민의 자긍심을 고취할 수 있다는 점에서 사업 추진의 필요성에 이견이 없으나,
- 사업부지 선정 시에는 구미시의 관광자원이 분산되지 않도록 여러 역사문화 자원과 산업 등을 효율적으로 활용할 수 있도록 복합적으로 검토하여 시민과 관광객이 장원방과 다른 다양한 콘텐츠를 함께 즐길 수 있도록 시민의 시각에서 고려하여야 함.
- 또한, 경상북도문화관광공사에 선산 장원방 조성사업을 위탁하였지만, 조성 과정에서 시민의 의견을 적극적으로 듣고 반영할 수 있도록 주민공청회 등을 적극적으로 추진할 수 있도록 하고, 의회와 구체적인 사업 추진 현황과 향후 계획에 대하여 지속적으로 소통하여야 할 것임.
- 한편, 선산 장원방 사업은 공유재산 관리계획안 의결 전 이미 2024년 본예산 심사 시 관련 예산을 요구하는 등 사전행정절차를 이행하지 않고 사업을 추진하려한 바가 있음. 관련 예산은 사업의 추가적인 검토가 필요하여 예산 심사 시 삭감되었으나, 추후 업무 추진 시 행정절차를 정확히 숙지하고 준수하여야 함.

4. 질의 및 답변요지: 생 략

5. 토 론 요 지

- 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조의2에 따라 지방자치 단체의 장은 지방의회에서 예산을 의결하기 전에 공유 재산관리계획을 지방의회의 의결을 받아 확정하여야 함.
- 그러나, 2024년도 본예산안 심사 시 예산 편성의 사전절차인 관리계획안을 이행하지 않고 예산을 제출하여 행정절차 상의 하자가 발생하였고, 제출한 20억 원은 전액 삭감됨.
- 그럼에도 불구하고, 제279회 임시회에 관리계획안과 당초 본예산에 삭감되었던 장원방 관련 예산을 2024년 도 제1회 추가경정예산안에 동시에 제출하여, 또다시 행 정절차를 무시하고 사업을 추진함.
- 이에 대해 공유재산을 총괄하는 행정안전국장은 절차상 하자에 대해 사과하고, 앞으로 관리계획안을 의결 받은 이후 예산안을 제출할 것과 관리계획안과 예산을 같은 회 기에 동시에 제출하지 않을 것을 약속함. 위원회에서도 위 와 같은 일이 재발했을 때에는 안전을 상정하지 않기로 함.

6. 소수의견의 요지

- 구미성리학역사관, 영남유교진흥원, 신라불교초전지 등 성격이 유사한 관광자원이 있지만 뚜렷하게 두각을 나타내고 있는 곳은 없으며, 장원방 또한 어떻게 활용될지 의문스러움. 정체성이 유사한 사업은 포괄적으로 연계하여 추진하는 등 사업추진 방향에 대해 심도 있는 검토가 필요함.
- 장원방 사업에 대한 설계 용역도 끝나지 않은 상황에서 절차상 하자가 있는 관리계획안을 의회에서 급하게 처리해야 할 이유는 없음. 장원방 건립에 많은 예산이 들어가는 만큼 신중하게 검토할 필요 있음.

7. 심 사 결 과: 원안가결