

제279회 구미시의회 임시회
기 업 지 원 과

구미시 중소기업창업 지원 조례안

발의연월일	2024. . .
발 의 자	추은희 의원 외 8인

구미시 중소기업창업 지원 조례안

(추은희 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2024. . .

발의자: 추은희 · 김낙관 · 김민성 · 김재우
신용하 · 양진오 · 이지연 · 장세구
정지원 의원(9인)

1. 제안이유

구미시에 거주하는 시민 누구나 창의적인 아이디어와 혁신적인 기술을 바탕으로 기업가정신을 발휘하여 지역 자원을 활용한 특색 있는 창업에 도전하고 글로벌 선도기업으로 성장할 수 있는 창업생태계를 조성하여, 디지털경제 시대에 새로운 성장동력과 지역 일자리를 창출하는 창업특화도시 건설을 목적으로 함

2. 주요내용

- 가. 목적, 정의, 시장의 책무 등(안 제1조~제4조)
- 나. 창업지원종합계획 수립, 창업지원기관협의회 설치, 창업 활성화 지원사업, 실태조사 등(안 제5조~제9조)
- 다. 기술창업기업 육성, 청년창업기업 육성 등(안 제10조~제12조)
- 라. 전담부서 지정, 협의회와의 협력 체계 구축, 사무의 위탁, 포상 (안 제13조~제16조)

3. 조 례 안: 붙임

4. 참 고 사 항

가. 관계법령:

1) 「중소기업창업 지원법」 제3조

2) 「중소기업기본법」 제2조

나. 부서검토: 기업지원과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서(붙임)

라. 기 타: 없음

구미시 중소기업창업 지원 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 구미시에 거주하는 시민 누구나 창의적인 아이디어와 혁신적인 기술을 바탕으로 기업가정신을 발휘하여 지역 자원을 활용한 특색 있는 창업에 도전하고 글로벌 선도기업으로 성장할 수 있는 창업생태계를 조성하여, 디지털경제 시대에 새로운 성장동력과 지역 일자리를 창출하는 창업특화도시 건설을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “중소기업”이란 「중소기업기본법」 제2조에 따른 중소기업을 말한다.
2. “창업”이란 중소기업을 새로 설립하는 것을 말하며, 창업의 구체적인 범위는 「중소기업창업 지원법」 제2조와 같은 법 시행령 제2조 제1항에 따른다.
3. “창업기업”이란 중소기업을 창업하여 사업을 개시한 날로부터 7년이 지나지 아니한 기업을 말한다.
4. “기술창업”이란 창의적인 아이디어, 신기술, 과학기술 및 정보통신 기술에 기반하여 문화 등 다양한 부문과의 융합을 촉진함으로써 새로운 사업영역을 개척하거나 도전하는 창업을 말한다.

5. “예비창업자”란 창업을 하려는 개인 등을 말한다.

6. “청년창업기업”이란 창업기업 대표자의 연령이 39세 이하인 창업기업을 말한다.

제3조(시장의 책무) ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 중소기업창업의 활성화와 효과적인 육성을 위하여 종합적인 시책을 수립·시행하여야 한다.

② 시장은 창업생태계 조성과 지역 특색의 창업을 촉진하기 위하여 관련 법·제도를 개선하여 규제를 완화하여야 한다.

③ 시장은 제1항의 시책이 원활하게 추진될 수 있도록 행정적·재정적 지원 방안을 마련하여야 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 중소기업창업 지원에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제2장 창업정책의 수립 및 추진체계

제5조(창업지원종합계획 수립 등) ① 시장은 창업의 촉진 및 창업기업의 성장과 발전을 위하여 제6조에 따른 구미시 창업지원기관협의회를 거쳐 창업지원종합계획(이하 “종합계획”이라 한다)을 5년이내로 수립·시행하고 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 한다.

② 종합계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 종합계획의 기본방향

2. 창업 촉진 및 창업기업의 성장·발전에 관한 사항
3. 기술창업 및 청년창업 지원에 관한 사항
4. 창업기업의 판로, 해외시장 진출 등에 관한 사항
5. 창업생태계 조성 및 활성화를 위한 관련 법·제도 및 정책 개선에 관한 사항
6. 창업기업을 위한 자금 지원 및 벤처투자·펀드조성 등에 관한 사항
7. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제6조(창업지원기관협의회 설치 및 운영) ① 시장은 창업지원과 관련한 주요 정책 및 계획과 그 이행에 관한 주요 사항을 자문·협의하기 위하여 구미시 창업지원기관협의회(이하 “협의회”라 한다)를 둘 수 있다.

② 협의회는 다음 각 호의 사항을 자문·협의한다.

1. 종합계획 및 시행계획의 수립 및 변경에 관한 사항
2. 연도별 시행계획의 추진 실적 점검 및 평가에 관한 사항
3. 유망한 창업기업의 지원 및 육성에 관한 사항
4. 기술창업 저변 확대 및 활성화에 관한 사항
5. 청년창업의 지원 및 육성에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 협의회의 구성, 기능, 운영 및 그 밖에 필요한 사항은 규칙 또는 운영 규정으로 정한다.

제7조(수당 등) 시장은 협의회 회의에 참석한 지원기관에게 예산의 범

위에서 필요한 수당 및 여비를 지급할 수 있다.

제8조(창업 활성화 지원사업) ① 시장은 중소기업의 창업을 활성화하고 창업기업의 성장·발전을 지원하기 위하여 다음 각 호의 사항을 추진하거나 지원할 수 있다.

1. 창업기업의 발굴·육성 및 그에 대한 지원
2. 창업기업의 기술개발·시제품 제작 지원
3. 우수한 아이디어 사업화를 위한 창업경진대회 등의 개최
4. 창업기업의 국·내외 판로 개척 및 전시회 참가 지원
5. 창업기업의 홍보 및 마케팅을 위한 창업박람회 등의 개최
6. 창업에 필요한 교육 및 컨설팅 제공
7. 예비창업자 및 창업기업의 성장을 위한 입주 공간 등 거점 시설 운영
8. 창업자금 및 투자·펀드 등 금융 지원
9. 기술 이전에 필요한 비용 및 컨설팅 지원
10. 구미시로 주소 이전하는 창업자 및 창업기업 근로자에 대한 정착 지원
11. 구미시 창업지원 통합사이트 관리 및 운영지원
12. 창업기업의 우수인력 채용 등 일자리 창출 지원
13. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

② 시장은 제1항에 따른 사업을 추진하는 창업 관련 기관, 법인 또는 단체에 예산의 범위에서 필요한 경비의 전부 또는 일부에 대하여 보조

하거나 재정 지원을 할 수 있다.

제9조(실태조사) ① 시장은 중소기업의 창업을 촉진하고 종합계획 및 시행계획을 효율적으로 수립·추진하기 위하여 필요한 경우 관내 중소기업의 창업 및 창업기업의 현황 및 실태 등에 대한 조사를 실시할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 실태조사를 실시하고 그 결과를 관련 홈페이지에 공개하여야 한다.

제3장 기술창업 및 청년창업 촉진 등

제10조(유망 기술창업기업 집중 육성) ① 시장은 혁신창업 생태계 조성 및 일자리 창출 등 지역경제에 기여가 큰 유망 창업기업을 발굴·육성하기 위하여 기술창업을 한 창업기업(이하 “기술창업기업”이라 한다)을 우선적으로 지원할 수 있다.

② 시장은 기술창업기업의 육성을 위하여 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 혁신적 유망 기술창업기업의 발굴·육성
2. 기술 고도화 및 상용화 촉진 지원
3. 기술창업기업 육성에 필요한 기반 조성
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제11조(청년창업기업 육성·지원) 시장은 청년창업기업에 대하여 제8조 및 제10조에 따른 활성화 사업 및 육성 사업을 우선적으로 지원할

수 있다.

제12조(대학·연구기관 기반 기술창업 및 청년창업의 촉진) ① 시장은 기술창업 및 청년창업의 바탕이 되는 대학·연구기관 기반 연구개발 성과물의 사업화와 대학·연구기관 내에서 교원, 학생 또는 연구원이 창업하는 창업기업의 성장·발전을 촉진하기 위하여 노력하여야 한다.

② 시장은 기술창업 및 청년창업 촉진을 위하여 대학·연구기관 내 창업지원 시설 및 산학연 시설에 대하여 예산의 범위에서 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제4장 보칙

제13조(전담부서 지정 등) ① 시장은 이 조례와 다른 법령·조례에서 규정하고 있는 창업지원 시책의 추진에 대하여 유기적인 창업지원 체계 구축과 원활한 업무추진을 위하여 전담부서를 지정하도록 노력하여야 한다.

② 전담부서는 매년 창업지원 시책에 대하여 성과를 평가하고, 그 결과를 창업지원 사업의 개선, 보완 및 관련 예산의 조정에 반영하여야 한다.

제14조(협력 체계 구축) ① 시장은 제6조에 따른 협의회와 중소기업창업을 위한 협력 체계를 구축하도록 노력하여야 한다.

② 시장은 협의회 각 기관에 대하여 각종 성과 및 실적에 대한 자료를

요청·확인하게 할 수 있으며, 그 결과를 관련 홈페이지에 공개하여야 한다.

제15조(사무의 위탁) 시장은 중소기업창업의 촉진 및 활성화 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 관련 사무의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.

제16조(포상) 시장은 중소기업창업 육성 및 발전에 기여한 개인 및 기관·단체·기업에 대하여 「구미시 포상 조례」에 따라 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「중소기업창업 지원법」

제3조(정부와 지방자치단체의 책무) ① 정부는 창업국가 건설을 위하여 신산업창업 및 기술창업(이하 “신산업·기술창업”이라 한다)을 활성화하고 창업기업의 사업화 촉진 및 국제화 역량 강화에 필요한 시책을 세우고 추진하여야 한다.

② 정부는 예비창업자, 창업기업, 예비재창업자, 재창업기업 등(이하 “창업기업”이라 한다)의 기술성, 사업성, 혁신성, 성장 가능성 등을 두루 고려하여 지원대상의 특성에 맞는 창업지원방안을 마련하여야 한다.

③ 지방자치단체는 지역의 자원을 활용한 특색 있는 창업을 촉진하기 위하여 창업을 저해하는 규제를 완화하고 창업친화적인 환경을 조성하도록 노력하여야 하며, 지역단위의 창업생태계를 활성화하기 위하여 대학, 연구기관 등 지역 내 창업 관련 기관·단체와 교류 및 협력하여야 한다.

④ 정부와 지방자치단체는 상호간의 협력을 통하여 중소기업의 창업 및 창업기업에 대한 지원의 효과를 높일 수 있도록 노력하여야 한다.

□ 「중소기업기본법」

제2조(중소기업자의 범위) ① 중소기업을 육성하기 위한 시책(이하

“중소기업시책”이라 한다)의 대상이 되는 중소기업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기업 또는 조합 등(이하 “중소기업”이라 한다)을 영위하는 자로 한다. 다만, 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제31조제1항에 따른 공시대상기업집단에 속하는 회사 또는 같은 법 제33조에 따라 공시대상기업집단의 소속회사로 편입·통지된 것으로 보는 회사는 제외한다.

1. 다음 각 목의 요건을 모두 갖추고 영리를 목적으로 사업을 하는 기업

가. 업종별로 매출액 또는 자산총액 등이 대통령령으로 정하는 기준에 맞을 것

나. 지분 소유나 출자 관계 등 소유와 경영의 실질적인 독립성이 대통령령으로 정하는 기준에 맞을 것

2. 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업 중에서 대통령령으로 정하는 사회적기업

3. 「협동조합 기본법」 제2조에 따른 협동조합, 협동조합연합회, 사회적협동조합, 사회적협동조합연합회, 이종(異種)협동조합연합회(이 법 제2조제1항 각 호에 따른 중소기업을 회원으로 하는 경우로 한정한다) 중 대통령령으로 정하는 자

4. 「소비자생활협동조합법」 제2조에 따른 조합, 연합회, 전국연합회 중 대통령령으로 정하는 자

5. 「중소기업협동조합법」 제3조에 따른 협동조합, 사업협동조합, 협

동조합연합회 중 대통령령으로 정하는 자

② 중소기업은 대통령령으로 정하는 구분기준에 따라 소기업(小企業)과 중기업(中企業)으로 구분한다.

③ 제1항을 적용할 때 중소기업이 그 규모의 확대 등으로 중소기업에 해당하지 아니하게 된 경우 그 사유가 발생한 연도의 다음 연도부터 3년간은 중소기업으로 본다. 다만, 중소기업 외의 기업과 합병하거나 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 중소기업에 해당하지 아니하게 된 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 중소기업시책별 특성에 따라 특히 필요하다고 인정하면 해당 법률에서 정하는 바에 따라 법인·단체 등을 중소기업자로 할 수 있다.

검 토 의 건 서

부서명 : 기업지원과

조 례 명	구미시 중소기업창업 지원 조례
<p><input type="checkbox"/> 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 근거 법령 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 중소기업창업 지원법 제3조(정부와 지방자치단체의 책무) ▪ 중소기업기본법 제2조(중소기업자의 범위) <p><input type="checkbox"/> 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 목적, 정의, 시장의 책무 등(안 제1조~제4조) ○ 창업지원종합계획 수립, 창업지원기관협의회 설치, 창업 활성화 지원사업, 실태조사 등(안 제5조~제9조) ○ 기술창업 육성, 청년창업 기업 육성 등(안 제10조~제12조) ○ 전담부서 지정, 협의회와의 협력 체계 구축, 사무의 위탁, 포상(안 제13조~제16조) <p><input type="checkbox"/> 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 창업지원 방향 수립 및 체계적인 추진을 위한 취지 공감 ○ 지역 기관들과 연계 협력하여 발전적인 정책 추진 기대 ○ 혁신적인 창업기업에 대한 우대지원 등 구미시의 방향과 일치 <p><input type="checkbox"/> 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기대효과 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 혁신적인 유망 기술창업기업 발굴 및 집중 육성 기반 조성 ▪ 창업지원 체계 강화를 통한 새로운 성장동력 및 일자리 창출 ▪ 차별화된 창업생태계 조성으로 창업특화도시 위상 확립 ○ 소요예산 : 비용추계서 미첨부 사유서(붙임) ○ 문 제 점 : 해당사항 없음 	

구미시 중소기업창업 지원 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 창업 활성화 지원사업(안 제8조)
- 대학·연구기관 기반 기술창업 및 청년창업의 촉진(안 제12조)

2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제1항 제2호

3. 미첨부 사유

- 창업 활성화 지원사업, 대학·연구기관 기반 기술창업 및 청년창업의 촉진과 관련하여 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려워 미첨부 사유서를 첨부함.

4. 작성자

- 경제국 기업지원과 기업지원팀 유형민(480-6134)