

제279회 구미시의회 임시회
기 술 개 발 과

구미시 영농부산물 안전처리 지원
조례안

발의연월일	2024. . .
발 의 자	소진혁 의원 외 7인

구미시 영농부산물 안전처리 지원 조례안

(소진혁 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일 : 2024. . .

발 의 자 : 소진혁·김근한·김낙관·김민성
양진오·이명희·이지연·정지원
의원(8인)

1. 제안이유

농가에서 발생하는 영농부산물을 처리인력 부족과 수거체계 미흡, 처리비 부담 등으로 인해 관행적으로 행해지던 불법소각을 예방하기 위해 영농부산물 안전처리 지원을 체계적으로 지원하기 위함

2. 주요내용

가. 조례의 목적과 정의(안 제1조~제2조)

나. 영농부산물 안전처리 지원을 위한 시장의 책무(안 제3조)

다. 영농부산물 안전처리 지원을 위한 지원계획 및 지원사업(안 제4조~제5조)

라. 영농부산물 안전처리 지원을 위한 영농부산물처리지원단 운영(안 제6조)

3. 조례안: 붙임

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 제3조, 제21조
- 2) 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제44조
- 3) 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제3호

나. 부서검토: 농업기술센터 기술개발과 의견제출(붙임)

구미시 영농부산물 안전처리 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 구미시에서 발생하는 영농부산물의 안전한 처리를 지원하여 산불 발생을 예방하고 대기오염물질 배출을 저감하며, 퇴비화, 병해충 예방 등을 통하여 환경친화적 농업에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “영농부산물”이란 농작물 재배과정에서 발생하는 뿌리, 줄기, 가지 등의 생물성 부산물을 말한다.
2. “안전처리”란 산불 발생을 예방하고 대기오염물질 발생을 저감하기 위하여 영농부산물을 소각하지 않고 안전하게 파쇄하여 처리하는 것을 말한다.
3. “농업경영체”란 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조 제3호에 따른 농업경영체를 말한다.

제3조(시장의 책무) 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 구미시 산불예방 및 환경친화적 농업 발전을 위하여 영농부산물 안전처리 지원 시책을 적극 추진하여야 한다.

제4조(지원계획) 시장은 농가에서 발생하는 영농부산물에 대한 안전한 처리를 위하여 다음 각 호의 사항을 포함한 구미시 영농부산물 안전처

리 지원계획을 매년 수립·시행하여야 한다.

1. 지원 목표 및 정책 방향
2. 불법 소각 계도 및 단속
3. 영농부산물처리지원단 운영
4. 영농부산물의 다원적 활용
5. 관계 기관 등의 협력
6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제5조(지원사업) 시장은 영농부산물 안전처리 지원을 위하여 다음 각 호의 사업에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 영농부산물처리지원단 운영
2. 파쇄장비 구입 및 임대 지원
3. 올바른 영농부산물 처리 교육
4. 영농부산물처리 지원 사업홍보
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제6조(영농부산물처리지원단 운영 등) ① 시장은 영농부산물 불법소각 행위를 근절하고 농업경영체의 영농부산물 처리 부담을 경감하기 위하여 구미시 영농부산물처리지원단(이하 “처리지원단”이라 한다)을 운영할 수 있다.

② 처리지원단은 산림과 인접한 지역이나 고령 농업인 거주 비율이 높은 지역을 우선 지원하여야 한다.

③ 시장은 처리지원단 운영을 위해 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제7조(사무의 위탁) 시장은 영농부산물 안전처리 지원사업을 효율적으로 추진하기 위하여 필요한 경우 관련 법인 및 단체에게 안전처리 사무의 일부 또는 전부를 위탁할 수 있다.

제8조(실태조사) 시장은 영농부산물 발생현황과 처리실태를 파악하기 위하여 필요한 경우 실태조사를 할 수 있다.

제9조(협력체계 구축) 시장은 영농부산물의 신속하고 안전한 처리 지원을 위하여 관계 기관과 협력체계를 구축하여야 한다.

제10조(포상) 시장은 영농부산물 안전처리 지원에 현저한 공적이 인정되는 자에게 「구미시 포상 조례」에 따라 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 미세먼

지가 국민에게 미치는 영향을 파악하고, 미세먼지로부터 국민의 건강과 생명을 보호하기 위하여 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 국민이 일상생활에서 미세먼지와 미세먼지 생성물질(이하 “미세먼지등”이라 한다)의 배출 저감 및 관리에 참여할 수 있도록 대국민 교육·홍보 등을 강화하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 미세먼지등의 배출 저감 및 관리를 위하여 국제적인 노력에 적극적으로 참여하고 주변국과 협력하여야 한다.

제21조(계절적 요인 등으로 인한 집중관리 등) ① 환경부장관은 계절

적인 요인 등으로 초미세먼지 월평균 농도가 특히 심화되는 기간(12월 1일부터 다음 해 3월 31일까지를 말한다. 이하 “미세먼지 계절관리기간”이라 한다)과 대규모 화재 등 비상시적 요인으로 미세먼지등의 배출 저감 및 관리를 효율적으로 수행하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 관계 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 또는 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따른 공공기관이 운영하는 시설의 운영자에게 다음 각 호의 조치를 요청할 수 있다.

1. 「대기환경보전법」 제2조제11호에 따른 대기오염물질배출시설의 가동률 조정 및 가동시간 변경

2. 「대기환경보전법」 제2조제12호에 따른 대기오염방지시설의 효율 개선

3. 사업장(「대기환경보전법」 제23조제1항 또는 제38조의2제1항에 따라 허가를 받거나 신고하여야 하는 사업장을 말한다)에서 비산배출되는 먼지 저감 등 미세먼지등의 배출 저감 및 관리를 위한 조치

4. 「해양환경관리법」 제2조제16호에 따른 선박에 대한 연료 전환, 속도 제한 또는 운행 제한

5. 그 밖에 미세먼지등의 배출 저감 및 관리를 위하여 대통령령으로 정하는 사항

② 제1항에 따른 요청을 받은 중앙행정기관의 장, 지방자치단체의 장 또는 시설운영자는 정당한 사유가 없으면 환경부장관의 요청에 따라야 한다.

③ 제1항에 따른 조치 요청의 방법 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 환경부령으로 정한다.

④ 제1항에도 불구하고 시·도지사는 해당 지역의 미세먼지등의 배출 저감 및 관리를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 시·도의 조례로 정하는 바에 따라 미세먼지 계절관리기간을 연장할 수 있고, 미세먼지 계절관리기간에 다음 각 호의 조치를 시행할 수 있다.

1. 제18조제1항제1호·제3호 및 제4호의 조치

2. 농업을 영위하는 과정에서 발생하는 볏짚 등 잔재물(殘滓物)의 수거, 보관, 운반, 처리 등의 조치

3. 그 밖에 미세먼지등의 배출 저감 및 관리를 위하여 시·도의 조례로 정하는 조치

⑤ 시·도지사는 제4항제2호에 따른 조치를 효율적으로 수행하기 위하여 전문기관 또는 단체로 하여금 그 업무를 수행하게 할 수 있다. 이 경우 예산의 범위에서 그 조치에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

⑥ 제4항에 따른 조치의 방법 및 절차 등에 관하여 필요한 사항은 시·도의 조례로 정한다.

□ 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」

제44조(농촌의 자연환경 및 경관 보전) 국가와 지방자치단체는 농촌의 자연환경을 보전하고 농촌 경관 및 농업 생태계 보전 등에 필요한 정책을 세우고 시행하여야 한다.

□ 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1.~2. (생략)

3. “농업경영체”란 농업인과 농업법인을 말한다.

4.~8. (생략)

검 토 의 건 서

부서명 : 농업기술센터 기술개발과

조 례 명	구미시 영농부산물 안전처리 지원 조례안
<div><div>□ 검토 사항</div><div><div>○ 근거 법령</div><div><div>▪ 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 제3조, 제21조</div><div>▪ 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」 제44조</div></div></div><div><div>□ 주요 사항</div><div><div>○ 조례의 목적과 정의(안 제1조~제2조)</div><div>○ 영농부산물 안전처리 지원을 위한 지원계획 및 지원사업(안 제4조~제5조)</div><div>○ 영농부산물처리지원단 운영, 민간위탁(안 제6조~제7조)</div></div><div><div>□ 검토 결과</div><div><div>○ 영농부산물 소각에 따른 미세먼지 발생, 지구온난화 가중, 산불발생 등 영농부산물의 환경 친화적 처리 방안 시급</div><div>○ 조문 수정 요청</div><div><div>▪ 제5조(지원사업) 제1항제2호 파쇄장비 <u>구입 및 임대지원</u></div><div>⇒영농부산물 파쇄장비의 사용빈도수 노후화 등을 고려할 때 파쇄장비 구입 추가필요</div><div>▪ 제7조(사무의 위탁) ①관내 전문기관 또는 유관기관 <u>및 자격을 갖춘 농업인단체</u>에 위탁할 수 있다.</div><div>⇒영농부산물 파쇄처리 업무의 효율성 제고를 위해 필요</div></div><div>○ 해당 조례안은 영농부산물 안전처리의 필요성이 명확하게 명시되어 있고, 농업인의 영농부산물 처리 부담을 경감하고, 구미시의 환경보호 및 산불예방 정책과 일치함으로써 적합하게 작성된 것으로 판단됨</div></div><div><div>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</div><div><div>○ 기대효과 : 영농부산물 불법소각 방지를 통한 산불 예방 및 농업분야 미세먼지 발생 저감, 자연순환 실천</div><div>○ 소요예산 : 2024년 기편성된 예산 (국비사업)</div><div>※ 비용추계서 작성 제외대상*</div><div><div>- 기존 예산에 따라 이미 발생하고 있는 비용에 대한 법적 근거 마련</div><div>* 「2023년도 법제업무편람」 p.50 비용추계서 첨부기준 참조</div></div><div>○ 문 제 점 : 해당사항 없음</div></div></div></div></div></div>	