

구미시 달빛어린이병원 및
공공심야약국 지원 조례안

발의연월일	2024. . .
발 의 자	소진혁 의원 외 14인

구미시 달빛어린이병원 및 공공심야약국 지원 조례안

(소진혁 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2024. . .

발 의 자: 소진혁·강승수·김근한·김낙관
김민성·김원섭·김재우·김춘남
박교상·신용하·양진오·이상호
이정희·정지원·추은희 의원(15인)

1. 제안이유

평일 심야시간과 공휴일 등 소아 경증환자에게 외래진료를 제공하기 위해 구미시 달빛어린이병원과 공공심야약국을 지정하고 사업을 지원함으로써 소아환자에 대한 양질의 공공보건의료서비스를 효과적으로 제공하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 구미시 달빛어린이병원과 공공심야약국의 지정(안 제3조)
- 나. 지원사업(안 제4조)
- 다. 관리(안 제5조)
- 라. 지정취소등(안 제6조)
- 마. 홍보 및 지원절차(안 제7조 및 제8조)

3. 조례안: 붙임

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「보건의료기본법」 제4조
- 2) 「의료법」 제33조
- 3) 「약사법」 제20조, 제21조의3조

나. 부서검토: 보건의료정책과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서(붙임)

구미시 달빛어린이병원 및 공공심야약국 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 구미시 달빛어린이병원과 공공심야약국의 운영 및 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 심야시간과 토·일·공휴일에 소아 경증환자의 의료서비스 이용보장과 구미시민의 의약품 접근성 제고를 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “달빛어린이병원”이란 「의료법」 제33조에 따라 구미시에 개설된 의료기관으로서 심야시간과 토·일·공휴일에 응급실이 아닌 외래에서 소아 경증환자에게 진료를 제공하기 위한 의료기관을 말한다.
2. “공공심야약국”이란 「약사법」 제20조에 따라 구미시에 개설등록된 약국으로서 심야시간과 토·일·공휴일에 시민에게 의약품을 제공하기 위한 약국을 말한다.

제3조(지정) ① 경북도지사 또는 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 심야시간과 토·일·공휴일 소아 경증환자 진료를 위하여 병원, 약국 개설자의 신청을 받아 구미시 달빛어린이병원과 공공심야약국(이하 “달빛어린이병원등”이라 한다)을 지정할 수 있다.

- ② 달빛어린이병원등의 자격과 기준, 지정방법과 절차, 진료시간 등

그 지정 및 운영에 관하여 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

제4조(지원사업) 시장은 제3조에 따라 지정된 달빛어린이병원등에 다음 각 호의 사업에 따른 경비를 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

1. 평일 심야시간 진료 및 운영에 따른 경비보조사업
2. 토·일·공휴일 진료 및 운영에 따른 경비보조사업
3. 그 밖에 달빛어린이병원등이 소아환자에 대하여 시장이 필요하다고 인정하는 공공의료서비스 사업을 수행하는 경우 이에 따른 경비보조사업

제5조(관리) ① 시장은 달빛어린이병원등의 이용실태를 정기적으로 조사해야 하고, 달빛어린이병원등이 지정 목적에 맞게 운영되도록 지도·감독하여야 한다.

② 시장은 제1항의 이용실태 조사 및 지도·감독을 위하여 달빛어린이병원등에 관련 자료를 제출하도록 요구할 수 있으며, 달빛어린이병원등은 이용실태 조사 및 지도·감독에 협조하여야 한다.

제6조(지정취소 등) ① 달빛어린이병원등이 다음 각 호에 해당되는 경우 경북도지사 또는 시장이 그 지정을 취소할 수 있다.

1. 달빛어린이병원등 지정후 이용실태가 저조한 경우
2. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 지정받은 경우
3. 달빛어린이병원등 또는 개설자 및 종사자가 「의료법」 등 관련 법령을 위반하여 형사상 처벌을 받게 된 경우
4. 보조금을 다른 용도로 사용한 경우

5. 그 밖의 사유로 공공보건의료서비스 사업의 수행이 곤란하다고 판단되는 경우

② 시장은 제1항에 따라 달빛어린이병원등의 지정을 취소하는 경우에는 지원사업비의 일부 또는 전부를 환수할 수 있다.

제7조(홍보) 시장은 달빛어린이병원등 지원 시책을 시보 또는 구미시 인터넷 홈페이지 등을 통하여 적극 홍보하여야 한다.

제8조(지원절차) 이 조례에 따라 지원되는 보조금의 지원절차 등에 관한 사항은 「구미시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「보건의료기본법」

제4조(국가와 지방자치단체의 책임) ① 국가와 지방자치단체는 국민건강의 보호·증진을 위하여 필요한 법적·제도적 장치를 마련하고 이에 필요한 재원(財源)을 확보하도록 노력하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 모든 국민의 기본적인 보건의료 수요를 형평에 맞게 충족시킬 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 식품, 의약품, 의료기기 및 화장품 등 건강 관련 물품이나 건강 관련 활동으로부터 발생할 수 있는 위해(危害)를 방지하고, 각종 국민건강 위해 요인으로부터 국민의 건강을 보호하기 위한 시책을 강구하도록 노력하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 민간이 행하는 보건의료에 대하여 보건의료 시책상 필요하다고 인정하면 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

□ 「의료법」

제33조(개설 등) ① 의료인은 이 법에 따른 의료기관을 개설하지 아니하고는 의료업을 할 수 없으며, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 외에는 그 의료기관 내에서 의료업을 하여야 한다.

1. 「응급의료에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 응급환자를 진료하는

경우

2. 환자나 환자 보호자의 요청에 따라 진료하는 경우
3. 국가나 지방자치단체의 장이 공익상 필요하다고 인정하여 요청하는 경우

4. 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 가정간호를 하는 경우
5. 그 밖에 이 법 또는 다른 법령으로 특별히 정한 경우나 환자가 있는 현장에서 진료를 하여야 하는 부득이한 사유가 있는 경우

②다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자가 아니면 의료기관을 개설할 수 없다. 이 경우 의사는 종합병원·병원·요양병원·정신병원 또는 의원, 치과의사는 치과병원 또는 치과의원을, 한의사는 한방병원·요양병원 또는 한의원을, 조산사는 조산원만을 개설할 수 있다.

1. 의사, 치과의사, 한의사 또는 조산사
2. 국가나 지방자치단체
3. 의료업을 목적으로 설립된 법인(이하 “의료법인”이라 한다)
4. 「민법」이나 특별법에 따라 설립된 비영리법인
5. 「공공기관의 운영에 관한 법률」에 따른 준정부기관, 「지방의료원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따른 지방의료원, 「한국보훈복지의료공단법」에 따른 한국보훈복지의료공단

③제2항에 따라 의원·치과의원·한의원 또는 조산원을 개설하려는 자는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다.

④제2항에 따라 종합병원·병원·치과병원·한방병원·요양병원 또는 정신병원을 개설하려면 제33조의2에 따른 시·도 의료기관개설위원회의 심의를 거쳐 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시·도지사의 허가를 받아야 한다. 이 경우 시·도지사는 개설하려는 의료기관이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 개설허가를 할 수 없다.

1. 제36조에 따른 시설기준에 맞지 아니하는 경우
2. 제60조제1항에 따른 기본시책과 같은 조 제2항에 따른 수급 및 관리계획에 적합하지 아니한 경우

⑤제3항과 제4항에 따라 개설된 의료기관이 개설 장소를 이전하거나 개설에 관한 신고 또는 허가사항 중 보건복지부령으로 정하는 중요사항을 변경하려는 때에도 제3항 또는 제4항과 같다.

⑥조산원을 개설하는 자는 반드시 지도의사(指導醫師)를 정하여야 한다.

⑦다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 의료기관을 개설할 수 없다.

1. 약국 시설 안이나 구내인 경우
2. 약국의 시설이나 부지 일부를 분할·변경 또는 개수하여 의료기관을 개설하는 경우
3. 약국과 전용 복도·계단·승강기 또는 구름다리 등의 통로가 설치되어 있거나 이런 것들을 설치하여 의료기관을 개설하는 경우
4. 「건축법」 등 관계 법령에 따라 허가를 받지 아니하거나 신고를

하지 아니하고 건축 또는 증축·개축한 건축물에 의료기관을 개설하는 경우

⑧ 제2항제1호의 의료인은 어떠한 명목으로도 둘 이상의 의료기관을 개설·운영할 수 없다. 다만, 2 이상의 의료인 면허를 소지한 자가 의원급 의료기관을 개설하려는 경우에는 하나의 장소에 한하여 면허 종별에 따른 의료기관을 함께 개설할 수 있다.

⑨ 의료법인 및 제2항제4호에 따른 비영리법인(이하 이 조에서 “의료법인등”이라 한다)이 의료기관을 개설하려면 그 법인의 정관에 개설하고자 하는 의료기관의 소재지를 기재하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 정관의 변경허가를 얻어야 한다(의료법인등을 설립할 때에는 설립 허가를 말한다. 이하 이 항에서 같다). 이 경우 그 법인의 주무관청은 정관의 변경허가를 하기 전에 그 법인이 개설하고자 하는 의료기관이 소재하는 시·도지사 또는 시장·군수·구청장과 협의하여야 한다.

⑩ 의료기관을 개설·운영하는 의료법인등은 다른 자에게 그 법인의 명의를 빌려주어서는 아니 된다.

□ 「약사법」

제20조(약국 개설등록) ①약사 또는 한약사가 아니면 약국을 개설할 수 없다.

②약국을 개설하려는 자는 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 시장

· 군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)에게 개설등록을 하여야 한다. 등록된 사항을 변경할 때에도 또한 같다.

③제2항에 따른 등록을 하려는 자는 대통령령으로 정하는 시설 기준에 따라 필요한 시설을 갖추어야 한다.

④시·도지사는 대통령령으로 정하는 기준에 따라 시·도의 규칙으로 약국의 개설등록 기준을 정할 수 있다.

⑤다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 개설등록을 받지 아니한다.

1. 제76조에 따라 개설등록이 취소된 날부터 6개월이 지나지 아니한 자인 경우

2. 약국을 개설하려는 장소가 의료기관의 시설 안 또는 구내인 경우

3. 의료기관의 시설 또는 부지의 일부를 분할·변경 또는 개수(改修)하여 약국을 개설하는 경우

4. 의료기관과 약국 사이에 전용(專用) 복도·계단·승강기 또는 구름다리 등의 통로가 설치되어 있거나 이를 설치하는 경우

⑥제2항에 따라 개설등록한 약국이 아니면 약국의 명칭이나 이와 비슷한 명칭을 사용하지 못한다. <신설 2014. 3. 18.>

[헌법불합치, 2000헌바84 2002. 9. 19. 약사법(2000. 1. 12. 법률 제6153호로 개정된 것) 제20조제1항은 헌법에 합치하지 아니한다. 이 법률조항은 입법자가 개정할 때까지 계속 적용된다.]

제21조의3(공공심야약국의 지정·운영 등) ① 시·도지사 또는 시장

·군수·구청장은 보건복지부령으로 정하는 심야시간대 및 공휴일에 의약품 또는 의약외품을 판매하는 약국(이하 “공공심야약국”이라 한다)을 지정할 수 있다.

② 공공심야약국으로 지정받으려는 약국개설자는 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 신청하여야 한다.

③ 공공심야약국을 관리하는 약사 또는 한약사는 보건복지부령으로 정하는 심야시간대 및 공휴일의 운영시간을 준수하여야 한다.

④ 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 예산의 범위에서 공공심야약국의 운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

⑤ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 공공심야약국이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 그 지정을 취소할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 경우에는 지정을 취소하여야 한다.

1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 지정을 받은 경우
2. 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 지원한 예산을 부당하게 집행하거나 목적과 다르게 사용한 경우
3. 제8항에 따른 지정 기준에 미달하게 된 경우
4. 제69조의4제1호의2에 따른 시정명령을 이행하지 아니한 경우
5. 그 밖에 보건복지부령으로 정하는 사유에 해당하는 경우

⑥ 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제5항에

따라 지정이 취소된 경우 해당 공공심야약국에 지급한 지원금의 전부 또는 일부를 환수할 수 있다.

⑦ 제5항에 따라 지정이 취소된 자는 지정이 취소된 날부터 1년 이내에 다시 공공심야약국으로 지정받을 수 없다.

⑧ 제1항에 따른 공공심야약국 지정의 기준·방법 및 절차, 제2항에 따른 신청 및 제5항에 따른 지정 취소의 방법·절차 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

검 토 의 건 서

부서명 : 보건의료정책과

조 례 명	구미시 달빛어린이병원 및 공공심야약국 지원 조례안
<p><input type="checkbox"/> 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 근거 법령 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 「보건의료기본법」 제4조(국가와 지방자치단체의 책임) ▪ 「의료법」 제33조(개설 등) ▪ 「약사법」 제21조의3(공공심야약국의 지정·운영 등) <p><input type="checkbox"/> 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 목적 및 정의(안 제1조~제2조) ○ 구미시 달빛어린이병원과 공공심야약국의 지정(안 제3조) ○ 지원사업 관련 사항(안 제4조) ○ 운영관리 관련 사항(안 제5조) ○ 지정취소 관련 사항 등(안 제6조) ○ 홍보 및 지원절차 관련 사항(안 제7조~제8조) <p><input type="checkbox"/> 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 구미시 달빛어린이병원 및 공공심야약국의 효율적 운영을 위하여 운영 및 지원에 필요한 사항을 규정하는 것이 필요하다고 판단됨 <p><input type="checkbox"/> 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기대효과 : 구미시 달빛어린이병원과 공공심야약국의 운영으로 심야시간과 토·일·공휴일에도 시민에게 신속한 의료서비스 제공 ○ 소요예산 : 비용추계서(붙임) ○ 문 제 점 : 해당사항 없음 	

구미시 달빛어린이병원 및 공공심야약국

지원 조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 재정수반요인 : 구미시 달빛어린이병원 및 공공심야약국 지원 조례안 제4조(지원사업)에 따라 달빛어린이병원과 공공심야약국 운영에 따른 경비의 지출(세출) 발생

2. 비용추계의 전제

가. 달빛어린이병원 운영비는 시간당 98천원으로 추계한다.

▶ 연간 지원금액 : 98천원×33시간×52주 = 168,168천원

<운영비 산출근거>

- 보건복지부 소아 야간·휴일 진료기관(달빛어린이병원) 운영 지침 '24년 운영비 지원 세부 기준에 따른 시간당 운영비의 125%정도로 추계한다.

(130,000천원/33시간/52주)×130% = 약 98,000원

<*주당 운영시간에 따른 보조금 지원방식>

야간/휴일 진료시간	15시간 이상 21시간 미만	21시간 이상 26시간 미만	26시간 이상 31시간 미만	31시간 이상 36시간 미만	36시간 이상 41시간 미만
보조금 (백만원)	60	80	100	130	160

* 주당 운영시간 산출

합계	평일(18~23시)	주말(9~18시)	비고
33시간	5시간×3일 = 15시간	9시간×2일 = 18시간	

나. 공공심야약국의 운영비는 보건복지부에서 규정한 시간당 운영비 (40천원)의 25%를 추가로 지원할 수 있도록 추계한다.

- 1일 3시간(20:00~01:00 중 3시간) 운영하는 기준으로 계산한다.

▶ 연간 지원금액: $(40\text{천원} \times 25\%) \times 3\text{시간} \times 365\text{일} = 10,950\text{천원}$

다. 연간 지원금액 추계

(단위 : 천원)

구 분	달빛어린이병원	공공심야약국
국비 지원(보건복지부 지정기관)	-	43,800
시비 지원	168,168	10,950
합 계	168,168	54,750

3. 비용추계의 결과

(단위 : 천원)

구분 \ 연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
세입	○ 해당없음						
	소계(a)						
세출	○ 달빛어린이병원	168,168	168,168	168,168	168,168	168,168	840,840
	○ 공공심야약국	10,950	10,950	10,950	10,950	10,950	54,750
	소계(b)	179,118	179,118	179,118	179,118	179,118	895,590
□ 총 비용(a-b)		179,118	179,118	179,118	179,118	179,118	895,590

4. 재원조달 방안

(단위 : 천원)

구분 \ 연도	1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
국 비						
도 비						
시 비	179,118	179,118	179,118	179,118	179,118	895,590
민 간						
기 타						
합 계	179,118	179,118	179,118	179,118	179,118	895,590

5. 부대의견 : 향후 국회 심의 과정에서 보건복지부의 각 사업 세부 기준(안)이 변동될 수 있으며, 이에 따라 연도별 세출 규모는 변동될 수 있음.

6. 작성자

작성자 이름	보건의료정책과 김민수 보건의료정책과 박진범
연락처	054-480-4023 054-480-4022

II. 비용추계의 상세내역

1. 달빛어린이병원 운영 지원 : 168,168천원

- 예산편성 : 보건의료정책과
- 산출기초 : 98,000원 × 33시간 × 52주 = 168,168천원

2. 공공심야약국 운영 지원 : 10,950천원

- 예산편성 : 보건의료정책과
- 산출기초 : 40,000원 × 25% × 3시간 × 365일 = 10,950천원