

「경북연구원 출연안」

검 토 보 고 서

1. 제 출 자: 구 미 시 장

2. 제안이유

- 경북연구원은 국가 및 경상북도 발전에 관한 종합적 연구를 위하여 경상북도가 설립한 연구기관으로 연구원의 기능을 강화하여 경북도 內 시·군 맞춤형 정책개발 지원을 위한 체계를 구축하고 있음.
- 구미시는 경북연구원에 순자산 및 운영비 출연을 통한 지역 맞춤형 특화연구 및 정책개발 지원 기능을 강화하고자 함.
- 이에 출연기관의 원활한 사업추진을 위해 2025회계연도 구미시 세출예산에 반영하고자 하는 경북연구원 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 미리 의회의 의결을 받고자 함.

3. 주요내용

- 출연 개요
 - 출연기관 : 경북연구원 (설립일 : '90. 12월)
 - 운영근거 : 「경북연구원 설립 및 운영 조례」
 - 조 직 : 연구본부(5연구실, 3추진단), 사무처(사업지원본부, 기획경영실)
 - 인 력 : 정원 85명/ 현원 55명(원장1, 연구직 39, 관리직 10, 전문직 5)
 - 소 재 지 : 경상북도 예천군 호명면 도청대로 201

- 출연금액 : 2.2억원(순자산 1.2, 운영비 1)

- 연도별 출연계획 (단위: 억원)

구 분	'25년	'26년	'27년	'28년	'29년	비고
합 계	2.2	2.5	2.5	2.5	2.5	
순자산 출연	1.2	1.5	1.5	1.5	1.5	7.2 분납(5년)
운영비 출연	1	1	1	1	1	1/매년

※ '30년부터는 운영비 출연만 존재(1억 원/年)

- 출연근거

- 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조
- 「지방재정법」 제18조
- 「경북연구원 설립 및 운영 조례」 제4조, 제5조

○ 출연 내용

- 순자산 출연 : 시·군 현황 및 정책수요에 근거하여 차등 배정(분납 가능)

- 금액 : 시·군별 순자산 출연액 배정표

	1구간	2구간	3구간	4구간
시·군	포항 경주 안동 구미 경산	김천 영주 영천 상주 칠곡	문경 의성 영덕 예천 울진	청송 영양 청도 고령 성주 봉화 울릉
출연액	각 7.2억원	각 6.2억원	각 5억원	각 4억원

※ 객관적 상황(재정자주도, 예산, 인구) 및 주관적 상황(수행과제건수, 과제수행인력, 정책수요예측) 고려

- 사용 : 시·군 연구인력 대응, 시설·설비투자 비용
- 지원 : 출연 단체장 당연직 이사로서 주요 의사결정(연간 사업계획 등) 참여, 시·군 직원 연구관으로 파견하여 현장 의견 반영된 시책개발 수행

- 운영비 출연 : 연구과제 수행 비용에 근거하여 동등 배정

- 금액 : 시·군 구분없이 1억 원/年

- 사용 : 인건비, 연구사업비, 경상경비 등 연구원 1년 운영비
(경북연구원 기본과제 및 정책과제에 직접 투입되는 비용)

- 지원 : 연간 정책연구과제 1억 원 한도 내 현안 정책연구과제 우선 수행

○ 출연의 필요성

- 경북연구원을 활용하여 경상북도 정책과 정합성을 갖춘 시책을 적시에 도입 할 수 있는 체계 구축
- 경북도의 정책연구지원으로 지역 환경과 특성을 고려한 맞춤형 정책대안 개발을 통한 경쟁력 강화 도모

4. 검토의견

○ 본 출연안은

- 경북연구원에 사업비를 출연하여 지역발전에 대한 종합적이고 체계적인 조사·연구를 수행하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 의회의 동의를 받기 위하여 제출된 안건으로,

○ 검토 결과,

- 경북연구원은 경북도 및 도내 시·군의 출연으로 1990년 12월 설립된 연구기관으로, 경제·사회·복지·문화 등의 각종 부문에 대해 체계적 조사·연구 활동을 통해 지역발전을 위한 정책 발굴 및 추진을 지원하고 있음.
- 지역발전을 위한 다양한 정책 발굴 및 현안 사업 해결을 위해 상시 협력체계를 구축하고, 대규모 공모사업에 대한 정보제공

및 체계적인 사전준비를 통해 국비 확보에 기여하는 등 전문기관인 경북연구원에 대한 출연은 당위성이 있다고 사료됨.

- 「지방재정법」 제18조제2항에서 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다고 하고 있고, 같은법 제3항에서는 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다고 규정하고 있음. 또한 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제3항에서 지방연구원의 재산운영 및 관리에 필요한 사항은 조례로 정한다고 하고 있고, 「경북연구원 설립 및 운영 조례」 제4조 제2항에서 도와 도내 시·군의 출연금과 보조금, 그 밖의 수익금으로 기금을 조성한다고 규정하고 있어 상위법령 등에 저촉사항은 없는 것으로 검토됨.
- 본 출연안은 사업내용과 근거 및 필요성, 예산과 산출근거를 모두 기재하였으며 이상이 없는 것으로 판단됨.
- 한편, 집행기관에서는 구미시가 각종 정책연구, 공모사업 등에 대하여 주도권을 가지고 앞서나갈 수 있도록 경북연구원과 소통을 강화하여 연구 결과에 대한 피드백을 공유하고 지속적인 협력 관계를 구축해야 하며, 구미시 특성을 반영한 맞춤형 연구 과제를 발굴하고 연구결과가 지역 정책에 반영될 수 있도록 연구원을 적극 활용하는 노력을 기울여야 할 것임.

※ 별표 - 참고자료1(경북연구원 현황)

① 운영 근거 : 「경북연구원 설립 및 운영 조례」

- (연혁) 경상북도 대구경북연구원 육성 조례 ('07.1.15 제정 및 시행) → 경북연구원 설립 및 운영 조례 ('22.12.26. 전부개정, '23.1.1. 시행)
- (운영지원) 「경북연구원 설립 및 운영 조례」 제4조, 제5조

「경북연구원 설립 및 운영 조례」

제4조 (기금) ① 연구원의 설립 및 운영에 필요한 자금을 충당하기 위하여 연구원에 경북연구원기금(이하 “기금”이라 한다)을 둔다.

② 기금은 도와 도내 시·군(이하 “지방자치단체”라 한다)의 출연금과 보조금, 그 밖의 수익금으로 조성한다.

제5조 (운영재원) ② 지방자치단체는 연구원의 운영에 필요한 경비를 충당하기 위하여 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

② 조직 및 인력

- 조직 : 연구본부(5연구실, 3추진단), 사무처(사업지원본부, 기획경영실)
- 인력 : 정원 85명/현원 55명 (원장1, 연구직 39, 관리직 10, 전문직 5)

(단위 : 명, '24. 6. 5. 기준)

구 분	계	원 장	연구 직	관 리 직	전 문 직
정 원	85	1	61	12	11
현 원	58	1	42	10	5

※ 계약직 10명(위촉연구원 9, 행정사무원 1)

③ 연 혁

- '90. 12. 21. 연구원 설립 발기인 총회
- '91. 6. 18. “대구권경제사회발전연구원” 개원 (수성구 수성2가 118)
- '04. 12. 10. 법인 명칭 “대구경북연구원”, 영문약칭 “DGI” 변경
- '22. 8. 1. 제12대 원장 유철균 박사 취임
- '22. 12. 21. 법인 명칭 “경북연구원”, 영문약칭 “GDI” 변경
- '24. 1. 1. 연구원 이전 (경상북도 예천군 호명면 도청대로 201)

4 연구 성과

○ '23년 연구 성과 개요

구 분			목 표(건)	실 적(건)
연구과제	정책연구사업	기본과제	40	32
		정책과제	70	44
	정책동향 리포트 발간		130	86
	소 계		240	162
기타사업	수탁연구과제		40	43
	협약연구과제		-	23
	연구공유사업		70	52
	소 계		110	118
합 계			350	280

- 연구과제 : 162건 (정책연구 76, 정책동향리포트발간 86건)

(단위 : 건)

정책연구사업		정책동향 리포트 발간							합계
기본 과제*	정책 과제**	CEO Briefing	GDI Issue Report	월간경제 이슈	경북경기 종합지수	월간경제 동향	경북경제 고통지수	경북 소비동향	
44	32	15	16	7	12	12	12	12	162

* 기본과제 : 연구원 자체 기획 과제 (도 중장기 전략 수립 등 중대형 과제 중심)

** 정책과제 : 도의 요청에 의해 추진되는 중소형 연구과제

- 기타사업 : 118건 (수탁·협약연구 66, 연구공유사업 52)

(단위 : 건)

수탁(협약)연구사업		연구공유사업				합계
수탁 연구과제	협약 연구과제	정기간행 물	경북컬로퀴 엄	세미나· 포럼 등	대외교류협 약	
43	23	3	3	26	20	118

○ 그간 주요 정책 연구 (국비확보 및 제도개선 기여, 도정반영 주요사례)

분 야	내 용
지방시대	• 국가균형발전특별법 따른 경상북도 지방시대 종합계획, 초광역계획 수립 경북 K-U시티, 기회발전특구, 해외이민비자, 은퇴과학자 마을 등 - 경북 골든사이언스파크 조성 연구(2022) - 대학중심의 연합·혁신·미래번영 경북 지산학연 융합생태계 조성(2023) • 지역혁신중심 대학지원체계(RISE) 전담기관 선정 및 사업 추진 - 지역혁신중심 대학지원체계 기본계획 연구(2023) - 지역혁신중심대학지원체계 추진-RISE센터 사업 운영(2023) • 경북 외국인 정책 기본계획(해외이민비자, 경북형 초청장학생 제도 등) - 지역특화형 정부초청장학 제도(R-GKS) 도입 방안(2023) - 한류 메타버스 전당 조성을 위한 지역특화전략 구상(2023)
과학기술	• 챗경북, GILLM 등 초거대 인공지능모델 구축 - 챗경북 개발·활용을 위한 연구 지원 사업(2023) • 천년 신라왕경 디지털 복원 및 한류 메타버스 전당 구축 - 신라왕경 디지털복원 및 활용을 위한 기초연구(2023) - 한류 메타버스 전당 조성을 위한 지역특화전략 구상(2023) • 제4세대 방사광가속기 건설 및 관련 기관 유치 - 제4세대 방사광가속기 연관산업 비즈니스타운 조성 기본구상(2014) - 국가통합가속기연구원 입지 타당성 기초연구(2017) - 다목적방사광가속기의 산업적 활용 방안(2020)
국책사업	• 경상북도 와이드밴드갭 반도체 생태계 및 구미 반도체특구 지정 등 • 경북 농림축수산업 디지털 전환 혁신 플랫폼 구축 - Farm to Door 기반 경북 농업 디지털 대전환 선도 - 어류 지능형 양식 DB 구축 등을 통한 경북 수산업 대전환 플랫폼 구축 • 구미권·포항권 산단대개조 및 스마트 산단 지정 • 대구경북경제자유구역 및 자유무역협정(FTA) 대응 지정 • 구미·포항 강소연구개발특구 지정 및 구미 모바일특구 기획 및 유치
균형발전	• 국가 분권 및 균형발전을 위한 연구 지원 - 지역균형발전을 위한 초광역교통망 구상(2023) • 경북도의회 역량강화를 위한 연구 및 행정 지원 - 경상북도의회 의정역량 제고 방안(2013) - 의회 사무처 조직 진단 및 인력운영 방안 등 • 경북의 정체성 연구 - 경북 독립운동기념관 조성사업의 정책적 타당성 분석(2016) - 경북의 정신문화와 미래가치(2019)
기후위기	• 기후위기 대응 경상북도 재난안전 분야 전략적 지원 - 태풍 힌남노 피해에 따른 포항 산업위기선제대응지역 지정(2022) - 경북 북부지역 내 극한호우에 대응한 AI 기반 재난안전 DX 선도(2023) • 동해안 에너지+원자력 클러스터 조성 - SMR 특화국가산업단지 조성 방안 연구(2022) - 탄소중립·지역투자를 선도하는 동해안 클린에너지 슈퍼클러스터 구축(2022)