

구미시 노인종합복지관 설치 및 운영
조례 일부개정조례안

발의연월일	2024. . .
발 의 자	이상호 의원 외 3인

구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 (이상호 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2024. . .

발 의 자: 이상호·이지연·장미경·추은희 의원(4인)

찬 성 자: 김근한·김영길·김영태·김원섭

김재우·김정도·신용하·정지원

허민근 의원(9인)

1. 제안이유

노인복지관은 노인의 교양·취미생활 및 사회참여활동 등에 대한 각종 정보와 서비스를 제공하고, 건강증진 및 질병예방과 소득보장·재가복지, 그 밖에 노인의 복지증진에 필요한 서비스를 제공함을 목적으로 하는 시설이라 「노인복지법」에 정의됨.

개정 전 조례에는 내용이 나열식으로 표기되어 복지 패러다임의 빠른 변화에 대응하지 못하고 「노인복지법」 및 「노인보건복지사업안내」의 변화를 담기에 어려움이 있음.

또한 서비스의 품질을 높이기 위해서 「사회복지사업법」에서는 3년마다 시설에 대한 평가를 실시하고 있으므로, 그 평가결과를 반영하여 구미시에 살고 있는 어르신들이 보다 더 나은 복지서비스를 제공받을 수 있도록 하기 위함임.

2. 주요내용

가. 시설에 대한 내용을 상위법에 따라 개정(안 제3조)

나. 복지관 사업을 상위법 및 지침에 근거하여 개정(안 제4조)

다. 시설의 이용료 및 사용허가 국가유공자 추가(안 제9조)

라. 품질향상 및 평가에 대한 규정 신설(안 제11조)

3. 조례안: 붙임

4. 참고사항

가. 관계법령

1) 「노인복지법」 제37조

2) 「노인복지법 시행규칙」 제26조

3) 「사회복지사업법」 제5조의2, 제43조의2

나. 부서검토: 어르신복지과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 어르신복지과 미제출

라. 기 타: 신·구조문대비표(붙임)

구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “제4조 및 제37조의 규정에 따라 설치한 구미시 노인종합복지관(이하 “회관”이라 한다)”을 “제37조에 따른 구미시 노인종합복지관”으로, “규정함”을 “규정하여 구미시 노인복지증진에 기여함”으로 한다.

제3조 제목 외의 부분을 제1항으로 하고, 같은 조 제1항(종전의 제목 외의 부분)을 다음과 같이 하며, 같은 조에 제2항 및 제3항을 각각 다음과 같이 신설한다.

- ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 효율적인 서비스 제공을 위하여 「노인복지법 시행규칙」 제26조제1항에 따라 복지관에 필요한 시설을 설치하여야 한다.
- ② 시장은 복지관 시설공간이 고유의 목적사업에 맞게 사용될 수 있도록 시책을 강구하여야 한다.
- ③ 복지관 시설 설치 시 복지관 이용자의 의견을 반영하여 시설을 설치할 수 있다.

제4조의 제목 “(업무 및 기능)”을 “(사업)”으로 하고, 같은 조 제목 외의 부분을 제1항으로 하며, 같은 조 제1항(종전의 제목 외의 부분)을 다음과

같이 하고, 같은 조에 제2항 및 제3항을 각각 다음과 같이 신설한다.

① 복지관의 사업은 「노인복지법 시행규칙」 제26조제2항의 노인여가복지시설의 운영기준 및 「보건복지부 노인보건복지사업안내」에 따른 사업을 수행한다.

② 시장은 구미시 노인을 위한 맞춤형 서비스를 개발·사업운영 할 수 있다.

③ 사업의 세부적인 사항은 규칙으로 정한다.

제5조제1항을 다음과 같이 한다.

① 복지관의 운영시간은 별표 1과 같다.

제7조제1호를 다음과 같이 한다.

1. 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제42조에 따라 강제처분의 대상이 되는 사람

제8조제1항 중 “별표 1”을 “별표 1의2”로 하고, 같은 조 제2항을 삭제하며, 같은 조 제3항을 제2항으로 한다.

제9조제3항에 제3호를 다음과 같이 신설한다.

3. 「구미시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례」 제3조에 따른 지원대상자를 위한 행사

제9조의3을 삭제하고, 제9조의4를 제9조의3으로 한다.

제9조의3(종전의 제9조의4)의 제목 “(시설의 사용허가 취소)”를 “(시설의 사용허가 제한 및 취소)”로 하고, 같은 조 제목 외의 부분을 제1항으로 하며, 같은 조 제1항(종전의 제목 외의 부분)을 다음과 같이 하고, 같

은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

① 시장은 공익을 위하여 필요하다고 판단될 경우 시설의 사용허가 제한 및 취소할 수 있다.

② 사용허가 제한 및 취소에 관한 사항은 규칙으로 정한다.

제11조의 제목 “(시행규칙)”을 “(품질향상 및 평가)”로 하고, 같은 조 제목 외의 부분을 제1항으로 하며, 같은 조 제1항(중전의 제목 외의 부분)을 다음과 같이 하고, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설한다.

① 시장은 「사회복지사업법」 제5조의2제3항에 따라 노인복지서비스의 품질향상과 원활한 제공을 위해 노력하여야 한다.

② 시장은 동법 제43조의2에 따라 진행된 평가에 대하여 다음 각 호의 사항을 구미시의회에 보고하여야 한다.

1. 복지관 평가 세부결과

2. 평가 결과에 따른 운영보완계획 수립

별표 1을 별표 1의2로 하고, 같은 표(중전의 별표 1)를 별지와 같이 한다.

별표 1을 별지와 같이 신설한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별표 1]

노인종합복지관 운영시간(제5조제1항 관련)

시설종류	운영시간
구미시 노인종합복지관	(평 일) 09:00~18:00
	(토요일) 09:00~15:00
선산 노인종합복지관	(평 일) 09:00~18:00
	(토요일) 09:00~15:00

[별표 1의2]

노인종합복지관 부대시설 이용요금(제8조제1항 관련)

시설종류	이용대상	이용료산출	이용료
경로 식당	- 회원 및 일반노인	1식	3,500원
찜 질 방	- 회원 및 일반노인	1회	1,000원

※ 이용요금 면제

- 제9조제3항제2호의 국민기초생활보장수급자
- 「구미시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례」 제3조에 따른 지원대상자

신 · 구조문대비표

현행	개정안
제1조(목적) 이 조례는 노인복지 증진에 필요한 편의를 제공하기 위하여 「노인복지법」 제4조 및 제37조의 규정에 따라 설치한 구미시 노인종합복지관(이하 “회관”이라 한다)의 설치 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- ----- 제37조 에 따른 구미시 노인종합복지관 ----- ----- ----- 규정하여 구미시 노인복지증진에 기여함-----.
제3조(시설) 복지관에는 다음 각 호의 시설을 둘 수 있다. 1. 사무실, 식당 및 자원봉사자실 2. 물리치료실, 체력단련실 3. 사회교육실 및 취미교실 4. 노래휴게실 및 컴퓨터실 5. 도서열람실, 상담실, 강당 6. 당구장, 탁구장, 바둑·장기실, 서예교실 7. 찜질방 및 이·미용실 8. 취업알선센터 9. 게이트볼장 10. 기타 구미시장(이하 “시장”이라 한다)이 필요하다고 인	제3조(시설) ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 효율적인 서비스 제공을 위하여 「노인복지법 시행규칙」 제26조제1항에 따라 복지관에 필요한 시설을 설치하여야 한다.

정하는 시설

<신 설>

<신 설>

제4조(업무 및 기능) 복지관의 업무 및 기능은 다음 각 호와 같다

1. 상담지도사업 : 심리 상담문 제 상담해결, 노후생활정보, 복지관 등 이용안내
2. 노인취업알선 : 취업상담알 선, 직업훈련교육
3. 삭 제
4. 사회교육사업 : 도서실, 교양 강좌 및 각종 취미교실 등 여 가활동 프로그램 개발운영, 노 인관련 조사연구 및 홍보
5. 후생복지사업 : 찜질방, 이 · 미용실, 경로식당, 체력단련 실, 휴게실 등 설치운영
6. 의료재활사업 : 진료실, 물리 치료, 작업치료 등 기능회복서

② 시장은 복지관 시설공간이 고유의 목적사업에 맞게 사용될 수 있도록 시책을 강구하여야 한다.

③ 복지관 시설 설치 시 복지관 이용자의 의견을 반영하여 시설 을 설치 할 수 있다.

제4조(사업) ① 복지관의 사업은 「노인복지법 시행규칙」 제26 조제2항의 노인여가복지시설의 운영기준 및 「보건복지부 노인 보건복지사업안내」에 따른 사 업을 수행한다.

<p><u>비스 제공</u></p> <p><u>7. 기타 노인복지와 관련한 사업</u></p> <p><u><신 설></u></p> <p><u><신 설></u></p> <p>제5조(운영시간) <u>①복지관의 운영시간은 다음과 같다. 다만 시장이 필요하다고 인정할 때에는 운영시간을 연장하거나 단축할 수 있다.</u></p> <p><u>② (생 략)</u></p> <p>제7조(이용의 제한) <u>시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에 대하여는 시설이용을 제한하거나 퇴관을 명할 수 있다.</u></p> <p><u>1. 감염병 환자</u></p>	<p><u>② 시장은 구미시 노인을 위한 맞춤형 서비스를 개발·사업운영 할 수 있다.</u></p> <p><u>③ 사업의 세부적인 사항은 규칙으로 정한다.</u></p> <p>제5조(운영시간) <u>① 복지관의 운영시간은 별표 1과 같다.</u></p> <p><u>② (현행과 같음)</u></p> <p>제7조(이용의 제한) ----- ----- ----- -----.</p> <p><u>1. 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제42조에 따라</u></p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p><u>려가 있는 경우</u></p> <p><u>3. 기타 시설 운영 목적에 맞지 않는 경우</u></p> <p><u>제9조의4(시설의 사용허가 취소)</u></p> <p><u>시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 시설의 사용허가를 취소할 수 있다.</u></p> <p><u>1. 사용목적 또는 허가조건을 위반하는 경우</u></p> <p><u>2. 거짓 또는 부정한 방법으로 사용허가를 받았을 경우</u></p> <p><u>3. 시설 사용이 불가능하게 된 경우</u></p> <p><u><신 설></u></p> <p><u>제11조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.</u></p> <p><u><신 설></u></p>	<p><u>제9조의3(시설의 사용허가 제한 및 취소) ①</u> <u>시장은 공익을 위하여 필요하다고 판단될 경우 시설의 사용허가 제한 및 취소할 수 있다.</u></p> <p><u>② 사용허가 제한 및 취소에 관한 사항은 규칙으로 정한다.</u></p> <p><u>제11조(품질향상 및 평가) ①</u> <u>시장은 「사회복지사업법」 제5조의2제3항에 따라 노인복지서비스의 품질향상과 원활한 제공을 위해 노력하여야 한다.</u></p> <p><u>②</u> <u>시장은 동법 제43조의2에 따라 진행된 평가에 대하여 다음 각 호의 사항을 구미시의회에 보고하여야 한다.</u></p> <p><u>1. 복지관 평가 세부결과</u></p> <p><u>2. 평가 결과에 따른 운영보완</u></p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	계획 수립
--	-------

관계법령

□ 「노인복지법」

제37조(노인여가복지시설의 설치) ①국가 또는 지방자치단체는 노인여가복지시설을 설치할 수 있다.

②국가 또는 지방자치단체외의 자가 노인여가복지시설을 설치하고자 하는 경우에는 시장·군수·구청장에게 신고하여야 한다.

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

④ 국가 또는 지방자치단체는 경로당의 활성화를 위하여 지역별·기능별 특성을 갖춘 표준 모델 및 프로그램을 개발·보급하여야 한다.

⑤노인여가복지시설의 시설, 인력 및 운영에 관한 기준과 설치신고 등에 관하여 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 「노인복지법 시행규칙」

제26조(노인여가복지시설의 시설기준등) ①법 제37조의 규정에 의한 노인여가복지시설의 시설기준 및 직원배치기준은 별표 7과 같다.

②법 제37조의 규정에 의한 노인여가복지시설의 운영기준은 별표 8과 같다.

□ 「사회복지사업법」

제5조의2(사회복지서비스 제공의 원칙) ①~② (생략)

③ 국가와 지방자치단체는 사회복지서비스의 품질향상과 원활한 제공을 위하여 필요한 시책을 마련하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 사회복지서비스의 품질을 관리하기 위하여 사회복지서비스를 제공하는 기관·법인·시설·단체의 서비스 환경, 서비스 제공 인력의 전문성 등을 평가할 수 있다.

⑤~⑥ (생략)

제43조의2(시설의 평가) ① 보건복지부장관과 시·도지사는 보건복지

부령으로 정하는 바에 따라 시설을 정기적으로 평가하고, 그 결과를 공표하거나 시설의 감독·지원 등에 반영할 수 있으며 시설 거주자를 다른 시설로 보내는 등의 조치를 할 수 있다.

② 보건복지부장관이나 시·도지사는 제1항의 평가 결과에 따라 시설 거주자를 다른 시설로 보내는 경우에는 제38조제3항의 조치를 하여야 한다.

검 토 의 견 서

부서명 : 어르신복지과

조 례 명	구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안
<p>□ 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 근거 법령 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 「노인복지법」 제37조 ▪ 「노인복지법 시행규칙」 제26조 ▪ 「사회복지사업법」 제5조의2, 제43조의2, 동법 시행규칙 제27조의2 	
<p>□ 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 제3조(시설) 개정(안 제3조) ○ 제4조(업무 및 기능) 개정 및 조항 신설(안 제4조제2항, 제3항) ○ 제9조(시설의 사용 허가) 신설(안 제9조제3호) ○ 제11조(품질향상 및 평가) 신설(안 제11조) 	
<p>□ 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 의원 발의로 일부 개정되는 『구미시노인종합복지관 설치 및 운영 조례』의 주요 개정 조항은 제3조(시설) 개정, 제4조(업무및기능) 개정 및 신설, 제9조(시설의사용허가)제3항제3호 신설, 제11조(품질 향상및평가) 신설로, ○ 개정과 신설되는 조항 중 제9조(시설의 사용허가)제3항제3호는 시설대관시 사용료 면제대상자에“구미시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 제3조에 따른 지원대상자”를 포함하는 조항임. 	

조 례 명	구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 현재 노인종합복지관 시설의 사용허가는 제9조제1항에 따라 노인들의 복지관 이용에 불편이 없는 범위 내에서 대관하고 있으며, 사용료 면제는 제3항제1호 국가 또는 지방자치단체, 제2호 국민기초생활 보장수급자, 경로자 등을 위한 행사에 한하고 있어, ○ 사용료 면제에 “구미시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 제3조에 따른 지원대상자”를 포함할 경우, ○ 지원대상자가 국가보훈대상자(보훈단체)를 위한 행사가 아닌, 지원대상자 개인 행사일 때도 사용료 면제를 해야하는 경우가 발생할 우려가 있음. ○ 그리고, 제11조제2항의 “복지관 평가 세부결과와 평가결과에 따른 운영보완 계획 수립”을 구미시의회에 보고토록 한 조항은 ○ 평가 기준의 각 항목이 위탁 기관에 맞춰져 있어 직영 기관에 대해서는 불리한 항목이 많음. <ul style="list-style-type: none"> - 평가 항목을 살펴보면, 시설규모에 따라 적절한 인력을 확보해야 하는데, 면적 기준(2,500㎡, 757평)에 따라 우리시는 노인종합 복지관에 직원 22명 이상을 배치해야 하고, <ul style="list-style-type: none"> * 현인원 구미본관 7명, 선선분관 2명, 9명임(공무직1, 임기제1 제외) * 노인종합복지관 건물 연면적 4,439.1㎡(1,359평), 대지 12,515㎡(3,786평)

조 례 명	구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안
	<ul style="list-style-type: none"> - 또, 시설장 및 최고중간관리자(부장)의 전문성으로 시설장이 사회복지사 자격증 1급 소유, 사회복지시설 근무경력 15년 이상, 노인복지관 경력 7년 이상. 최고 중간 관리자는 사회복지사 1급 자격증 소유, 사회복지시설 근무경력 10년 이상, 노인복지관 경력 5년 이상이어야 우수점수를 받을 수 있도록 되어 있음. - 후원금(품) 개발, 관리에 관한 사업계획 수립되어 있어야 하나는 자치단체는 법적으로 후원금(품)을 모금할 수 없음. ○ 이것 이외에도 시설 평가항목의 상당 부분이 직영 시설에 맞지 않는 지표로써 직영시설은 평가에 있어 상위 등급을 받기 어려움. ○ 그리고, 직영시설에서 시행할 수 없는 항목은 결과에 따른 보완 계획도 수립하기가 상당한 어려움이 있을 것으로 판단됨. ○ 따라서, 이번에 개정되는 『구미시노인종합복지관 설치 및 운영 조례』 일부 개정안은 이러한 부분이 고려되어야 할 것으로 사료됨.
<p>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기대효과 : 노인복지 업무 및 기능에 대한 운영 방향 설정 ○ 소요예산 : 비용추계서 미첨부 사유서 첨부 ○ 문 제 점 : 상기 언급한 내용과 같음 	

구미시 노인종합복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 「구미시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례」 제3조에 따른 지원대상자가 노인종합복지관 경로식당 이용요금 면제 대상에 포함될 시 재정이 수반됨.

2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제1호

제3조(비용추계서의 제출 범위) ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)이 비용을 수반하는 의안을 제출하는 경우에는 별지 제1호서식의 비용추계서를 첨부하여야 한다. 다만, 의안이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우

3. 미첨부 사유

- 경로식당 1식 단가 : 3,500원
 - 국가유공자 일일 평균 이용인원(예상) : 10명
 - 산출내역 : 3,500원×10명×246일 = 8,610,000원

4. 작성자 : 어르신복지과 노인종합복지관팀 정지현(☎480-4855)