

제285회 구미시의회 임시회		
총	무	과

구미시 실종자 발생 예방 및 조기 발견
지원 조례안

발의연월일	2025. . .
발 의 자	김정도 의원 외 2인

구미시 실종자 발생 예방 및 조기 발견 지원 조례안

(김정도 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2025. . .

발 의 자: 김정도·장미경·정지원 의원(3인)

찬 성 자: 김낙관·김민성·김영태·김원섭
김춘남·이상호·이지연·장세구
허민근 의원(9인)

1. 제안이유

18세 미만의 아동, 지적·자폐성·정신장애인, 치매환자, 자살위험자 등 실종 취약군의 실종자 발생 예방과 조속한 발견 및 복귀 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 실종자와 그 가정의 복지증진에 기여하고자 함.

2. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)

나. 시장의 책무에 관한 사항(안 제3조)

다. 실종자 발생 및 조기 발견 관련 계획에 관한 사항(안 제4조)

라. 실종자 발생 예방·지원 사업에 관한 사항(안 제5조)

마. 협력체계 구축·운영에 관한 사항(안 제6조)

바. 포상에 관한 사항(안 제7조)

3. 조례안: 붙임

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「실종아동등의 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조, 제16조
- 2) 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 제2조의2, 제4조
- 3) 「112신고의 운영 및 처리에 관한 법률」 제7조
- 4) 「드론 활용 촉진 및 기반조성에 관한 법률」 제2조, 제3조
- 5) 「지방자치법」 제13조

나. 부서검토: 총무과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계 미첨부 사유서(붙임)

구미시 실종자 발생 예방 및 조기 발견 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 실종자 발생 예방과 조속한 발견 및 복귀 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 실종자와 그 가정의 복지증진에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “실종자”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

가. 「실종아동등의 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 실종아동등

나. 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 제2조의2제1호에 따른 자살위험자로서 「112신고의 운영 및 처리에 관한 법률」 제7조에 따라 접수된 자

2. “드론”이란 「드론 활용의 촉진 및 기반조성에 관한 법률」 제2조 제1항제1호에 따라 조종자가 탑승하지 아니한 상태로 항행할 수 있는 비행체

제3조(시장의 책무) 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 실종자 발생을 예방하고 조기 발견 및 복귀에 필요한 시책을 마련하기 위하여 노력하여야 한다.

제4조(계획 수립·시행) ① 시장은 실종자 발생 예방 및 조기 발견을

위하여 5년마다 기본계획을 수립·시행하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 실종자 발생 예방을 위한 대책
2. 실종자 조기 발견 및 복귀를 위한 지원 방안
3. 그 밖에 실종자 발생 예방 및 조기 발견을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 기본계획에 따라 매년 시행계획을 수립·시행하여야 한다.

제5조(예방·지원 사업) 시장은 다음 각 호의 사업에 사용되는 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 홍보·교육, 물품 지원 등 실종자 발생 예방 및 조기 발견 지원 사업
2. 드론 등을 이용한 실종자의 수색 지원 사업
3. 실종자 조기 발견에 협조하는 주민 등에 대한 지원 사업
4. 그 밖에 실종자 발생 예방 및 조기 발견 지원을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제6조(협력체계 구축·운영) 시장은 관련 기관·단체 등과 긴밀히 협력하여야 하며 필요한 경우 협의체를 구성하여 운영할 수 있다.

제7조(포상) 시장은 「구미시 포상 조례」에 따라 실종자 발생 예방 및 조기 발견에 기여한 개인 또는 기관·단체 등에 대하여 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「실종아동등의 보호 및 지원에 관한 법률」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “아동등”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

가. 실종 당시 18세 미만인 아동

나. 「장애인복지법」 제2조의 장애인 중 지적장애인, 자폐성장애인
또는 정신장애인

다. 「치매관리법」 제2조제2호의 치매환자

2. “실종아동등”이란 약취(略取)·유인(誘引) 또는 유기(遺棄)되거나
사고를 당하거나 가출하거나 길을 잃는 등의 사유로 인하여 보호자
로부터 이탈(離脫)된 아동등을 말한다.

3. ~ 7. (생략)

제16조(관계 기관의 협조) 보건복지부장관이나 경찰청장은 실종아동등
의 조속한 발견·복귀와 복귀 후 지원을 위하여 관계 중앙행정기관의
장 또는 지방자치단체의 장에게 필요한 협조를 요청할 수 있다. 이 경
우 협조요청을 받은 기관의 장은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야
한다.

□ 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」

제2조의2(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “자살위험자”란 자살의 위험에 노출되거나 노출될 가능성이 있다고 판단되는 자를 말한다.
2. ~ 5. (생략)

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 자살 위험자를 위험으로부터 적극 구조하기 위하여 필요한 정책을 수립하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 자살의 사전예방, 자살 발생 위기에 대한 대응 및 자살이 발생한 후 또는 자살이 미수에 그친 후 사후대응의 각 단계에 따른 정책을 수립·시행하여야 한다. 이 경우 자살시도자 및 그 가족 또는 자살자의 유족을 보호하기 위한 방안을 포함하여야 한다.

□ 「112신고의 운영 및 처리에 관한 법률」

제7조(112신고의 접수 등) ① 경찰청장등은 112신고를 받으면 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 제4조제1항에 따른 경찰사무의 구분이나 현장 출동이 필요한 지역의 관할에 관계없이 해당 112신고를 신속하게 접수하여 처리하여야 한다.

② 누구든지 정당한 사유 없이 위계·위력·폭행 또는 협박 등으로 제1항에 따른 112신고 접수·처리 업무를 방해하여서는 아니 된다.

③ 제1항에 따른 112신고의 접수 및 처리에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「드론 활용의 촉진 및 기반조성에 관한 법률」

제2조(정의) ① 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “드론”이란 조종자가 탑승하지 아니한 상태로 항행할 수 있는 비행체로서 국토교통부령으로 정하는 기준을 충족하는 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기기를 말한다.

가. 「항공안전법」 제2조제3호에 따른 무인비행장치

나. 「항공안전법」 제2조제6호에 따른 무인항공기

다. 그 밖에 원격·자동·자율 등 국토교통부령으로 정하는 방식에 따라 항행하는 비행체

2. (생략)

3. “드론산업”이란 드론시스템의 개발·관리·운영 또는 활용 등과 관련된 산업을 말한다.

4. ~ 5. (생략)

② 제1항에 규정된 것 외의 용어에 관하여는 이 법에서 특별히 정하는 경우를 제외하고는 「항공안전법」 제2조 및 「항공사업법」 제2조에 따른 용어의 정의에 따른다.

제3조(드론산업의 지원) ① 국가 및 지방자치단체는 드론산업을 지속 가능한 경제 성장 동력으로 육성하고 기업 간 상생문화를 구축하며 건

전한 산업생태계를 조성하기 위하여 행정적·재정적·기술적 지원을 할 수 있다.

② 국가 및 지방자치단체는 소방·방재·방역·보건·측량·감시·구호 등의 공공부문에서 드론이 활용될 수 있도록 노력하여야 한다.

□ 「지방자치법」

제13조(지방자치단체의 사무 범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. (생 략)

2. 주민의 복지증진

가. ~ 다. (생 략)

라. 노인·아동·장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진

마. ~ 차. (생 략)

검 토 의 건 서

부서명: 총무과

조 례 명	구미시 실종자 발생 예방 및 조기 발견 지원 조례안
<p><input type="checkbox"/> 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 근거 법령 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 「실종아동등의 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조(정의), 제16조(관계 기관의 협조) ▪ 「자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 법률」 제2조의2(정의), 제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ▪ 「드론 활용의 촉진 및 기반조성에 관한 법률」 제2조(정의), 제3조(드론산업의 지원) ▪ 「지방자치법」 제13조(지방자치단체의 사무 범위) <p><input type="checkbox"/> 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 조례의 목적 및 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조) ○ 시장의 책무(안 제3조) ○ 실종자 발생 및 조기 발견 관련 계획에 관한 사항(안 제4조) ○ 실종자 발생 예방·지원 사업에 관한 사항(안 제5조) ○ 협력체계 구축·운영에 관한 사항(안 제6조) ○ 포상에 관한 사항(안 제7조) <p><input type="checkbox"/> 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 「실종아동등 보호 및 지원에 관한 법률」 등 관련 법령에 따라 안 제1조 ~ 안 제7조까지 검토한 결과 조례안과 같이 제정함이 타당하다고 판단됨 ○ 안 제5조(예방·지원 사업)에 대해 2025년 제1차 구미시 지방보조금 관리위원회 안건 심의 완료('25. 2. 5.) <p><input type="checkbox"/> 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기대효과: 18세 미만의 아동, 지적·자폐성·정신장애인, 치매 환자, 자살위험자 등 실종 취약군에서의 실종자 발생 예방과 조속한 발견 및 복귀 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 실종자와 해당 가정의 복지증진에 기여할 것으로 기대됨 ○ 소요예산: 비용추계서 미첨부 사유서 참조 	

구미시 실종자 발생 예방 및 조기 발견 지원 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 실종자 발생 예방·지원 사업에 관한 사항(안 제5조)

2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제1호에 해당
(예상되는 비용이 연평균 1억원 미만에 해당)

3. 미첨부 사유

- 본 조례안에 따르면 실종자의 발생예방 및 조기발견 지원을 위한 사업에 대한 비용 지원을 규정하고 있으나, 조례 제정 시점에서는 비용추계가 어려우며,
- 추진계획이 수립되기 전인 현재로서는 단기적으로 실종자 수색에 수반되는 수색 참여자 수당, 각종 물품, 다과 수준의 실비 성격의 예산에 그칠 것으로 예상되는바 해당 비용의 지급 예상액이 연평균 1억원 미만이 소요될 것으로 예상됨

4. 작성자

- 총무과 총무팀 지방행정주사 오주호(☎054-480-6753)