

제288회 구미시의회 제1차 정례회		
총	무	과

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험 · 공제 가입 조례안

발의연월일	2025. . .
발 의 자	김정도 의원

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안 (김정도 의원 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2025. . .

발 의 자: 김정도 의원(1인)

찬 성 자: 김낙관·김민성·김영태·김원섭
김춘남·이명희·이지연·장미경
정지원·허민근 의원(10인)

1. 제안이유

구미시 공무원 등의 공무 수행 중 발생한 시민의 손해에 대비하여 배상책임 보험·공제 가입에 필요한 사항을 규정함으로써 공무원 등의 공무 안정성과 책임 행정을 도모하고 시민의 권익을 보호하고자 함.

2. 주요내용

가. 조례의 목적 및 정의 규정(안 제1조~제2조)

나. 시장의 책무에 관한 사항(안 제3조)

다. 적용범위 및 다른조례와 관계에 관한 사항(안 제4조~제5조)

라. 보험·공제 대상 및 가입에 관한 사항(안 제6조~제7조)

마. 보험·공제료의 지출, 청구 및 변상에 관한 사항(안 제8조~제9조)

바. 보험·공제 관리에 관한 사항(안 제10조)

3. 조례안: 붙임

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「한국지방재정공제회법」 제16조
- 2) 「지방자치법」 제13조
- 3) 「주민등록법」 제36조
- 4) 「인감증명법 시행령」 제20조

나. 부서검토: 총무과, 회계과, 민원봉사과, 토지정보과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서(붙임)

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

제1조(목적) 이 조례는 구미시 공무원 등의 공무 수행 중 발생한 시민의 손해에 대비하여 배상책임 보험·공제 가입에 필요한 사항을 규정함으로써 공무원 등의 공무 안정성과 책임 행정을 도모하고 시민의 권익을 보호함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “공무원 등”이란 구미시에 소속된 사람으로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 말한다.

가. 「지방공무원법」에 따른 공무원

나. 「구미시 공무직근로자 관리 규칙」에 따른 공무직근로자

다. 「기간제 및 단시간근로자 보호 등에 관한 법률」에 따른 기간제근로자

라. 「청원경찰법」에 따른 청원경찰

2. “배상책임”이란 공무 수행 과정에서 공무원 등의 과실로 발생하는 손해에 대한 법률상의 배상책임을 말한다.

제3조(시장의 책무) 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 공무원 등의 배상책임과 관련된 손해를 최소화하고 시민의 권리보호 및 공무원 등의 안정적인 공무 수행을 보장하기 위하여 보험·공제(이하 “보험”이라 한다) 가입에 필요한 시책을 마련하여야 한다.

제4조(적용범위) 이 조례는 인감, 주민등록, 지적 등 「지방자치법」 제 13조의 업무를 처리하는 공무원 등에 대하여 적용한다.

제5조(다른 조례와의 관계) 보험에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제6조(보험 대상) ① 시장은 공무원 등의 배상책임에 대한 보험 가입 시 다음 각 호를 보험 대상으로 한다.

1. 법률상의 배상책임 손해액
2. 배상책임과 관련하여 청구사항 조사, 방어, 해결 등에 사용되는 비용
3. 구미시가 소유·사용·관리하고 있는 영조물
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 비용

② 시장은 제1항에도 불구하고 다음 각 호의 경우에는 보험 대상에서 제외한다.

1. 공무원 등의 공무 수행 중 고의로 생긴 손해
2. 보험등록 이전에 소송 진행 중인 사실에 기인한 배상

③ 시장은 제1항의 보험 대상에 대하여 담당 부서별로 별도로 보험을 들 수 있다.

제7조(보험의 가입) ① 시장은 공무원 등에 대하여 매년 정기적으로 보험에 가입할 수 있다.

② 보증 기간은 1년으로 하되 매년 이를 갱신하여야 하고, 그 밖에 법률이 정하는 바에 따라 보상 한도액, 보험 대상 내 보장 범위 등 보험

가입에 필요한 사항은 시장이 정한다.

제8조(보험료의 지출) 시장은 공무원 등의 보험 가입에 따른 보험료를 해당 연도 세출예산에서 지출하여야 한다.

제9조(보험금의 청구 및 변상) ① 시장은 공무원 등의 배상책임 또는 그 밖의 보험금을 청구할 사유가 발생하는 경우에는 지체없이 관계 보험사에 그 뜻을 통지하고 그 보험금액을 세입금으로 징수하기 위해 조치하여야 한다.

② 제1항에 따라 배상책임이 보험금액을 초과한 경우에는 그 초과액을 해당 공무원 등으로 하여금 변상하게 할 수 있다.

제10조(보험 관리) ① 시장은 공무원 등에 대하여 보험 계약을 체결할 경우에는 보험 증서에 기재된 피보험자, 피보증인, 보험금액, 보험료, 보험기간, 그 밖에 필요한 사항을 확인하여야 한다.

② 시장은 보험증권 및 관련 서류를 보관·관리하여야 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 폐지) 다음 각 호의 조례는 폐지한다.

1. 「구미시 인감담당공무원 보험·공제 등의 가입 조례」
2. 「구미시주민등록업무담당공무원보험·공제등의가입조례」

제3조(일반적 경과조치) 이 조례 시행 전 종전의 「구미시 인감담당공

무원 보험·공제 등의 가입 조례」 및 「구미시주민등록업무담당공무원보험·공제등의가입조례」에 따라 행한 처분·절차 그 밖의 행위는 그에 해당하는 이 조례의 규정에 따라 행한 것으로 본다.

관계법령

□ 「한국지방재정공제회법」

제16조(사업) ① 공제회는 그 목적을 달성하기 위하여 정관으로 정하는 바에 따라 다음 각 호의 사업을 한다.

1. 공유재산의 재해복구를 위한 공제사업
2. 영조물(營造物) 또는 업무수행으로 인한 손해배상 공제사업
3. 회원의 공공청사의 정비, 지역개발사업 등을 위한 융자사업
4. 회원의 기금 위탁관리사업
5. 회원의 지방재정 발전을 위한 지원사업
6. 지방재정 관련 통계분석 검증 및 회계제도 연구 지원사업
7. 주무관청 또는 회원으로부터 위탁받은 사업

② 공제회는 그 목적을 달성하기 위하여 필요한 범위에서 수익사업을 할 수 있다.

□ 「지방자치법」

제13조(지방자치단체의 사무 범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다.
다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등

가. 관할 구역 안 행정구역의 명칭·위치 및 구역의 조정

나. 조례·규칙의 제정·개정·폐지 및 그 운영·관리

다. 산하(傘下) 행정기관의 조직관리

라. 산하 행정기관 및 단체의 지도·감독

마. 소속 공무원의 인사·후생복지 및 교육

바. 지방세 및 지방세 외 수입의 부과 및 징수

사. 예산의 편성·집행 및 회계감사와 재산관리

아. 행정장비관리, 행정전산화 및 행정관리개선

자. 공유재산(公有財産) 관리

차. 주민등록 관리

카. 지방자치단체에 필요한 각종 조사 및 통계의 작성

2. 주민의 복지증진

가. 주민복지에 관한 사업

나. 사회복지시설의 설치·운영 및 관리

다. 생활이 어려운 사람의 보호 및 지원

라. 노인·아동·장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진

마. 공공보건의료기관의 설립·운영

바. 감염병과 그 밖의 질병의 예방과 방역

사. 묘지·화장장(火葬場) 및 봉안당의 운영·관리

아. 공중접객업소의 위생을 개선하기 위한 지도

자. 청소, 생활폐기물의 수거 및 처리

차. 지방공기업의 설치 및 운영

3. 농림·수산·상공업 등 산업 진흥

가. 못·늪지·보(淤) 등 농업용수시설의 설치 및 관리

나. 농산물·임산물·축산물·수산물의 생산 및 유통 지원

다. 농업자재의 관리

라. 복합영농의 운영·지도

마. 농업 외 소득사업의 육성·지도

바. 농가 부업의 장려

사. 공유림 관리

아. 소규모 축산 개발사업 및 낙농 진흥사업

자. 가축전염병 예방

차. 지역산업의 육성·지원

카. 소비자 보호 및 저축 장려

타. 중소기업의 육성

파. 지역특화산업의 개발과 육성·지원

하. 우수지역특산물 개발과 관광민예품 개발

4. 지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리

가. 지역개발사업

나. 지방 토목·건설사업의 시행

다. 도시·군계획사업의 시행

라. 지방도(地方道), 시도(市道)·군도(郡道)·구도(區道)의 신설·

개선·보수 및 유지

마. 주거생활환경 개선의 장려 및 지원

바. 농어촌주택 개량 및 취락구조 개선

사. 자연보호활동

아. 지방하천 및 소하천의 관리

자. 상수도·하수도의 설치 및 관리

차. 소규모급수시설의 설치 및 관리

카. 도립공원, 광역시립공원, 군립공원, 시립공원 및 구립공원 등의
지정 및 관리

타. 도시공원 및 공원시설, 녹지, 유원지 등과 그 휴양시설의 설치
및 관리

파. 관광지, 관광단지 및 관광시설의 설치 및 관리

하. 지방 궤도사업의 경영

거. 주차장·교통표지 등 교통편의시설의 설치 및 관리

너. 재해대책의 수립 및 집행

더. 지역경제의 육성 및 지원

5. 교육·체육·문화·예술의 진흥

가. 어린이집·유치원·초등학교·중학교·고등학교 및 이에 준하
는 각종 학교의 설치·운영·지도

나. 도서관·운동장·광장·체육관·박물관·공연장·미술관·음
악당 등 공공교육·체육·문화시설의 설치 및 관리

다. 시·도유산의 지정·등록·보존 및 관리

라. 지방문화·예술의 진흥

마. 지방문화·예술단체의 육성

6. 지역민방위 및 지방소방

가. 지역 및 직장 민방위조직(의용소방대를 포함한다)의 편성과 운영 및 지도·감독

나. 지역의 화재예방·경계·진압·조사 및 구조·구급

7. 국제교류 및 협력

가. 국제기구·행사·대회의 유치·지원

나. 외국 지방자치단체와의 교류·협력

□ 「주민등록법」

제36조(보험·공제 등에의 가입) 시장·군수 또는 구청장은 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 소속 직원의 주민등록사고로 인한 피해발생에 대비하기 위하여 보험(신원보증보험을 포함한다)이나 공제 등에 가입할 수 있다.

□ 「인감증명법 시행령」

제20조(보험·공제 등에의 가입) 증명청은 그 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 소속직원의 인감사고로 인한 피해발생에 대비하기 위하여 보험(신원보증보험을 포함한다) 또는 공제 등에 가입하여야 한다.

검 토 의 건 서

부서명: 총무과

조 례 명

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

□ 검토 사항

- 근거 법령
 - 「국가배상법」 제2조(배상책임)
 - 「주민등록법」 제36조(보험·공제 등에의 가입)

□ 주요 사항

- 조례의 목적 및 정의 규정(안 제1조~제2조)
- 시장의 책무에 관한 사항(안 제3조)
- 적용범위 및 다른조례와 관계에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 보험·공제 대상 및 가입에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 보험·공제료의 지출, 청구 및 변상에 관한 사항(안 제8조~제9조)
- 보험·공제 관리에 관한 사항(안 제10조)

□ 검토 결과

- 공무 수행중 과실로 발생한 제3자 손해에 대한 배상책임을 보장하기 위한 보험 가입의 근거를 마련하는 것으로 필요한 조례라고 판단됨

□ 조례 제(개)정에 따른 향후

- 기대효과: 배상책임 보험·공제 가입에 대한 근거를 명확히 함으로써 공무원 등의 적극행정과 안정적인 업무수행을 보장하고 시민들의 권익 보호에 기여할 것으로 기대됨
- 소요예산: 비용추계서 작성 제외대상
(기존 예산으로 이미 수행하고 있는 사업을 조례로 명문화하는 경우)
 - ※ 관련 근거: 2025년도 법제업무편람 62p(비용추계서 첨부기준 제외대상)
- 문 제 점: 해당사항 없음

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 보험·공제회비 지출
 - 안 제6조제3항: 담당 부서별 별도 보험 가입
 - 안 제8조: 당해연도 세출예산으로 보험료 지출

2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제1호에 해당함
 - 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우
- 2025 법제업무편람 62p(비용추계서 첨부기준 제외대상)
 - 이미 시행하고 있는 사업을 법률로 명문화 하는 경우

3. 미첨부 사유

- 보험료·공제회비는 연 1억원 미만으로 예상되며, 기 시행사업임
 - 최근3년 행정종합배상공제회비 내역

연도	금액(천원)	비고
2025	55,849	
2024	55,824	
2023	56,176	

4. 작성자

- 총무과 후생복지팀 이예나(☎054-480-6793)

검 토 의 건 서

부서명: 회계과

조 례 명

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

□ 검토 사항

- 「한국지방재정공제회법」 제16조
- 「지방자치법」 제13조
- 「주민등록법」 제36조
- 「인감증명법 시행령」 제20조

□ 주요 사항

- 적용범위 및 다른조례와 관계에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 보험·공제 대상 및 가입에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 보험·공제료의 지출, 청구 및 변상에 관한 사항(안 제8조~제9조)
- 보험·공제 관리에 관한 사항(안 제10조)

□ 검토 결과

- 기 시행중인 영조물배상공제의 가입근거를 조례로 규정하는 것이므로 필요하다고 판단됨

□ 조례 개정에 따른 향후

- 기대효과: 영조물배상공제 가입범위 증가에 따른 공무수행 안정성 확보
- 소요예산: 비용추계서 작성 제외대상
(기존 예산으로 이미 수행하고 있는 사업을 조례로 명문화하는 경우)
※ 관련 근거: 2025년도 법제업무편람 62p(비용추계서 첨부기준 제외대상)
- 문 제 점: 해당사항 없음

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 영조물배상공제회비 지출
 - 안 제6조제3항 : 담당 부서별 별도 보험 가입
 - 안 제8조 : 당해연도 세출예산으로 보험료 지출

2. 미첨부 근거 규정

- 2025 법제업무편람 62p(비용추계서 첨부기준 제외대상)
(예시) ② 예산 또는 기금으로 이미 시행하고 있는 사업을 법률로 명문화 하는 경우
- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제2호
(의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우)

3. 미첨부 사유

- 이미 시행하고 있는 사업을 법률로 명문화하는 경우 비용추계서 작성 제외대상임
 - 최근 3년 영조물배상공제회비 내역

연도	금액(천원)	비고
2025	420,517	
2024	257,972	
2023	189,756	

- 의안의 내용이 선언적인 형식으로 규정되어 향후 사업은 세부계획 수립·시행에 따라 비용이 산출되며, 예산의 소요는 예상되나 재정의 구체적인 추계는 어려움

4. 작성자

- 회계과 청사관리팀 이수윤(☎054-480-5086)

검 토 의 건 서

부서명: 민원봉사과

조 례 명

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

□ 검토 사항

- 근거 법령
 - 「한국지방재정공제회법」 제16조(사업)
 - 「지방자치법」 제13조(지방자치단체의 사무 범위)
 - 「주민등록법」 제36조(보험·공제 등에의 가입)
 - 「인감증명법 시행령」 제20조(보험·공제 등에의 가입)

□ 주요 사항

- 조례의 목적 및 정의 규정(안 제1조~제2조)
- 시장의 책무에 관한 사항(안 제3조)
- 적용범위 및 다른조례와 관계에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 보험·공제 대상 및 가입에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 보험·공제료의 지출, 청구 및 변상에 관한 사항(안 제8조~제9조)
- 보험·공제 관리에 관한 사항(안 제10조)

□ 검토 결과

- 현재 보험공제 가입 관련하여 각 부서별로 관리하고 있는 조례를 하나의 통합 조례로 제정하여 입법의 효율성을 제고할 수 있으며, 「인감증명법 시행령」 등 관련 법령에 따라 안 제1조~제10조까지 검토한 결과 조례안과 같이 제정함이 타당하다고 판단됨

□ 조례 제(개)정에 따른 향후

- 기대효과: 기존의 여러 조례를 하나의 조례로 통합하여 입법 효율성 강화 및 행정 능률성 제고
- 소요예산: 비용추계서 작성 제외대상
(기존 예산으로 이미 수행하고 있는 사업을 조례로 명문화하는 경우)
 - ※ 관련 근거: 2025년도 법제업무편람 62p(비용추계서 첨부기준 제외대상)
- 문 제 점: 해당사항 없음

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 인감 업무손해배상공제 가입에 따른 비용 발생

2. 미첨부 근거 규정

- 2025년도 법제업무편람 62p 비용추계서 첨부기준 제외대상에 해당함
 - 기존 예산으로 이미 수행하고 있는 사업을 조례로 명문화하는 경우
- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제1호에 해당함
 - 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우

3. 미첨부 사유

- 인감 업무손해배상공제 가입에 필요한 세출예산이 연 1억원 미만
 - 산출내역: 230천원×76명=17,480천원

4. 작성자

- 민원봉사과 통합민원팀 오연수(☎054-480-5634)

검 토 의 견 서

부서명: 토지정보과

조 례 명	구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안
<div> <div>□ 검토 사항</div> <div> <div>○ 근거법령</div> <div>▪ 「공간정보의 구축 및 관리등에 관한 법률 시행령」 제43조 제3항</div> </div> </div> <div> <div>□ 주요 사항</div> <div> <div>○ 조례의 목적 및 정의 규정(안 제1조~제2조)</div> <div>○ 시장의 책무에 관한 사항(안 제3조)</div> <div>○ 적용범위 및 다른 조례와 관계에 관한 사항(안 제4조~제5조)</div> <div>○ 보험·공제 대상 및 가입에 관한 사항(안 제6조~제7조)</div> <div>○ 보험·공제료의 지출, 청구 및 변상에 관한 사항(안 제8조~제9조)</div> <div>○ 보험·공제 관리에 관한 사항(안 제10조)</div> </div> </div> <div> <div>□ 검토 결과</div> <div> <div>○ 업무 과실로 발생한 손해에 대한 배상책임을 보장하기 위한 시행령의 임의규정을 조례로 제정하여 보험 가입의 근거를 구체화하는 것으로 필요한 조례로 판단됨</div> </div> </div> <div> <div>□ 조례 제정에 따른 향후</div> <div> <div>○ 기대효과: 배상책임 보험·공제 가입에 대한 근거를 조례로 규정함으로써 안정적인 업무수행을 보장하고 시민들의 재산권 보호에 기여할 것으로 기대됨</div> <div>○ 소요예산: 비용추계서 작성 제외대상 (기존 예산으로 이미 수행하고 있는 사업을 조례로 명문화하는 경우)</div> <div>※ 관련 근거: 2025년도 법제업무편람 62p(비용추계서 첨부기준 제외대상)</div> <div>○ 문 제 점: 해당사항 없음</div> </div> </div>	

구미시 공무원 등의 배상책임에 대한 보험·공제 가입 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 지적측량성과 검사자 업무손해배상공제 가입에 따른 비용 발생

2. 미첨부 근거 규정

- 2025년도 법제업무편람 62p 비용추계서 첨부기준 제외대상에 해당함
 - 기존 예산으로 이미 수행하고 있는 사업을 조례로 명문화하는 경우
- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제1호에 해당함
 - 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우

3. 미첨부 사유

- 지적측량성과 검사자 보험료 세출예산이 연 1억원 미만이며,
기 시행사업에 해당함
 - 산출내역: 160천 원×5명=800천 원

4. 작성자

- 토지정보과 지적팀 이정화 (☎054-480-6372)