

「구미시 해외새마을시범마을 조성사업 출연안」

## 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

가. 제출일자: 2025년 9월 2일

나. 제출자: 구미시장

다. 회부일자: 2025년 9월 2일

라. 상정일자: 2025년 9월 11일

제290회 구미시의회 임시회

제1차 기획행정위원회 상정, 질의, 토론, 의결

### 2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자: 행정안전국장 김 팔 근

#### 나. 제안이유

- 새마을운동의 성공 경험을 국제사회와 공유하여 인류공동 번영에 기여하고, 개발도상국의 빈곤 퇴치와 삶의 질 향상을 위하여 (재)새마을재단에서는 해외새마을시범마을 조성 사업을 추진하고 있음.

- 이에 구미시에서는 시범마을 조성사업에 동참하여 새마을  
 종주도시의 위상을 제고하고자 하며, 원활한 사업추진을  
 위해 4차년도 소요예산을 2026 회계연도 구미시 세출예산에  
 반영하고자 (재)새마을재단 해외새마을시범마을 조성사업  
 출연 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거  
 동의를 구하고자 함.

## 다. 주요내용

### ○ 출연 개요

- 출연기관 : (재)새마을재단
- 출연금액 : 금150백만원(4차년도 소요예산)
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년간)
- 사업내용 : 해외새마을시범마을 조성(베트남 박닌성 화단마을)
- 출연근거 : 「새마을운동조직 육성법」 제3조(출연금의 지급 등)

### ○ 출연기관 개요

- 설립연도 : 2012년
- 기관구성 : 직원 29명, 임원 15명(당연직 5, 선임직 10) \* 정원기준
- 설립목적 : 새마을운동 성공경험을 국제사회와 공유하여  
 인류 공영에 기여하고 새마을운동 종주국  
 가로서의 위상 제고
- 경영평가 : 2024년 B, 2023년 B+, 2022년 A
- 단체연혁
  - 법인설립 허가(행정안전부) 및 설립 등기 : ‘12.
  - 법인 업무 개시 및 재단 사무소 개소(경상북도 경제진흥원) : ‘13.

- 인도네시아, 스리랑카, 세네갈 등 현지법인 설립 : '16.
- 코트디부아르, 캄보디아, 베트남, 르완다 현지법인 설립 : '17.
- 라오스 현지법인 설립 : '18.
- 재단 사무소 이전(새마을테마공원), 나이지리아 현지법인 설립: '19.
- 새마을세계화재단 → 새마을재단으로 재단 명칭 변경: '22.
- 중앙아프리카 연구소 개소 : '23.
- 주요사업 실적
  - 새마을 시범마을 조성 16국 78개 마을
  - 글로벌청년새마을지도자 53명 파견
  - 새마을초청연수 91개국, 11,128명 양성
  - 대학생새마을해외봉사단 11개국 15회 1,173명 파견
  - 새마을운동연구소 및 연수센터 5개소 설립·운영
  - 새마을국제포럼 13회 개최 9,665명 참석
  - 기업지원형 새마을사업 180개 기업, 2,142명 참여

#### ○ 주요 사업

- 해외새마을시범마을 조성
- 새마을조직 육성 및 주민의식 교육
- 소득 증대사업
- 기반시설 및 생활환경 개선 등

#### ○ 출연의 필요성

- 새마을운동의 성공경험을 국제사회와 공유하여 인류공동 번영에 기여
- 개발도상국의 빈곤 감소와 삶의 질 향상
- 새마을운동 종주도시 구미시의 글로벌 위상 제고
- 새마을운동 가치 계승·발전

## ○ 추진실적

### • 1차 조성지(완료)

- 대상마을 : 스리랑카 헤와디웰러
- 사업기간 : 2014년 6월 ~ 2019년 5월
- 사업비 : 총 750백만원 (연 150백만원)
- 참여기관 : (재)새마을재단, 구미시, 코이카

### - 사업내용

- 새마을리더 해외봉사단 파견 및 해외시범마을 조성
- 새마을조직 육성 및 교육
- 지역 거버넌스 구축 및 운영
- 생활환경 개선 및 소득증대 사업 등

### - 주요성과

- 새마을조직 육성 및 주민의식 교육(월 1회, 140명 참여)
- 새마을교육 및 인적 역량강화 교육 실시(월 1회, 140명 참여)
- 버섯협동조합 센터 건립 및 주민체육시설 설치

(재배사, 배지 작업장, 살균실, 배양실, 사무실, 조합원 교육장 등)

- 헤와디웰러 지역 버섯협동조합원 127명 구성
- 주민 공동우물 설치(고성능 펌프 및 급수 배관)
- 물탱크 지원을 통한 식수환경 개선
- 학교 환경 개선사업(천장·조명등·선풍기 설치 등 학습환경 개선)

○ 추진내용

• 2차 조성지(진행중)

- 대상마을 : 베트남 박닌성 보경동 화딘마을
- 사업기간 : 2023년 ~ 2027년(5년)
- 사업비 : 총 750백만원(연 150백만원)
- 참여기관 : (재)새마을재단, 구미시
- 사업내용
  - 주민 역량강화 교육(새마을교육, 주민의식, 협동조합, 농업기술교육 등)
  - 해외새마을시범마을 조성 및 거버넌스(마을총회, 새마을회의) 구축
  - 새마을농장 조성 및 스마트팜 개발 등 농업기반 시설 지원
  - 새마을 지역 브랜드 개발
  - 농업용수 관정 개발, 창고 설치 및 수경재배 지원 등 도시농업 활성화
  - 기반시설 확충 및 마을환경개선(마을회관 개보수, 마을안길 확포장)

## - 추진실적

- 새마을회의 29회, PMU 회의 11회 진행
- 마을주민대상 새마을 및 협동조합 교육 실시(375명 참석)
- 찾아가는 새마을연수 실시(158명 참석)
- 협동조합 교육, 새마을회관 IT장비 지원
- 한국어 교육 및 태권도 교육 월2회 실시
- 마을회관 개보수, 외관도색 및 전기시설 개보수 완료
- 새마을농장 조성 공사 진행('25. 1월 착공 ~ 9월중 준공)

## ○ 향후계획

- 농장 운영 시스템 개발 교육, 브랜드 개발, 협동조합 전국총회 실시
- 관정 개발 및 수질정화장치, 채소세척시스템, 작업장 설치
- 스마트팜 플랫폼 적용(온·습도 모니터링 및 농업용수 공급)
- 저온창고, 농산품 공동판매장 조성
- 마을 내 농로 개설사업(생활환경개선사업) 실시

## 라. 참고사항

### ○ 관계법령

- 「지방재정법」 제18조
- 「새마을운동조직 육성법」 제3조
- 「경상북도 새마을재단 설립 및 운영 조례」 제8조

### ○ 예산조치 : 2026년도 예산편성

### ○ 합 의 : 예산재정과

### ○ 기 타 : (재)새마을재단 현황

# (재)새마을재단 현황

※경영평가 : '22년 A, '23년 B, '24년 B, '25년 평가중

소재지	(39393) 경상북도 구미시 박정희로 155(사곡동)																	
설립근거	<ul style="list-style-type: none"> <li>민법 및 공익법인의 설립·운영에 관한 법률</li> <li>경상북도 새마을재단 설립 및 운영 조례</li> </ul>	대표전화	일반 : 054)716-2557		설립주체	경상북도												
			FAX : 054)716-2560															
			URL : www.smuf.or.kr															
연혁	<ul style="list-style-type: none"> <li>2012.11. 1. 재단 설립 등기</li> <li>2013. 1. 2. 법인 업무 개시</li> <li>2013. 1. 30. 재단 사무실 개소</li> </ul>				<ul style="list-style-type: none"> <li>2019. 7. 15. 등기변경</li> <li>2022. 5. 5. 재단 명칭 변경</li> </ul>				기관형태	공공기관								
인원현황	구분	계	임원	직원														
				일반정규직						상용정규직			비정규직					
				소계	일반	연구	전문계약	별정	기능	기타	소계	청경	무기계약	기타	소계	기간제	단시	기타
				정원	29	1	28	24	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
현원	25	1	24	21	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
임원	직책	성명	주요경력															
	이사장	이철우	경상북도지사										당연직, 22.11.01. ~ 재임기간					
임원	대표이사	이영석	前경상북도 환동해지역본부장										당연직, 25.09.01. ~ 28.08.31.					
	이사(당연)	김주수	경상북도 시장군수협의회회장										당연직, 24.06.21. ~ 재임기간					
	이사(당연)	서중호	경상북도새마을회장										당연직, 23.07.12. ~ 재임기간					
	이사(당연)	박성수	경상북도 안전행정실장										당연직, 25.08.07. ~ 재임기간					
	이사(선임)	한동근	영남대학교 새마을국제개발학과 교수										선임직, 24.11.10. ~ 26.10.31.					
	〃	정창주	前구미대학교 총장										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	윤옥현	김천대학교 총장										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	윤재호	구미상공회의소 회장										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	김교영	매일신문 논설위원										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	김수철	한국중등교장협의회 경북회장										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	김종철	새마을문고중앙회장										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	조영숙	경상북도 농업기술원장										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	감사	김수민	영남대학교 법학전문대학원 조교수										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
	〃	양태현	중정회계법인 회계사										선임직, 24.11.01. ~ 26.10.31.					
주요기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>새마을사업에 관한 중장기 계획 수립</li> <li>민관협력 거버넌스 구축 및 국제협력 모델 정립</li> <li>개발도상국과의 상호교류 증진 및 국제개발협력 사업 추진</li> <li>새마을운동에 관한 연구 및 포럼 운영 등 학술적 기반 조성</li> <li>새마을봉사단 선발 파견 및 해외 시범마을 조성</li> <li>새마을지도자, 새마을 전문인력 양성 등을 위한 새마을교육</li> <li>새마을사업 수요조사 및 사업결과 평가</li> <li>새마을사업의 국내외 홍보</li> <li>그 밖에 법인의 목적 달성에 필요한 사업</li> </ul>																	
자본금(백만원)	설립		500															
재무상태(백만원) (2024년 말 기준)	자산						부채			자본								
	계	유동자산	비유동자산			계	유동부채	비유동부채	계	자본금	잉여금등							
	32,987	20,420	12,567			562	562	0	32,424	500	31,924							

### 3. 검토보고의 요지 - 전문위원 박 영 훈

#### ○ 본 출연안은

- (재)새마을재단이 추진하는 해외 새마을 시범 마을 조성 사업의 원활한 사업 추진을 위해 4차년도 소요예산을 2026회계연도 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」에 따라 시의회 동의를 구하는 것으로,

#### ○ 검토 결과,

- 「새마을운동조직 육성법」 및 「경상북도 새마을재단 설립 및 운영 조례」에 따라 출연금 교부는 저촉 사항이 없는 것으로 판단되며,
- 단순히 개발도상국 지원에 그치지 않고 한국이 과거 원조받던 나라에서 주는 나라로 전환한 경험을 국제사회와 공유하여 국제도시로서 구미시의 브랜드 제고에도 기여할 것으로 기대됨.
- 한편, 현재 2차로 진행 중인 베트남 화딘마을 조성뿐만 아니라 1차로 이미 완료된 스리랑카 시범마을에 대해서도 관리와 평가를 지속적으로 추진하여 현지 공동체의 자생력을 강화하고, 국제개발협력의 모범적인 성공사례로 남길 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.

### 4. 질의 및 답변요지: 생 략

## 5. 토 론 요 지

- 박닌성이 이미 발달한 도시임에도 불구하고 농촌 중심의 새마을시범마을 사업이 추진되어 지역 특성과 맞지 않아 새마을운동의 이미지를 저하시킬 우려가 있으며, 스리랑카에서 베트남으로 대상지가 변경되었음에도 불구하고 사업내용 변동 없이 추진되어 새마을운동이 농촌형 모델에 국한된 개도국의 단순 환경개선 사업으로 오해되고 있어 매우 아쉬움. 새마을운동의 시대정신을 재설정할 필요가 있음.
- 베트남 박닌시에는 다수의 구미시 기업이 진출해 많은 구미 시민이 체류하고 있으며, 이에 따라 지자체가 글로벌 시대에 해외에 있는 시민을 지원할 수 있는 정책적 의미가 있고 구미시 도시 이미지 제고와 기업 매칭 등 다양한 장점이 있음.
- 또한, 마을별 평균 연령·생활수준 등 기초 데이터를 확보하고 분석하여, 사업이 보다 심도 있는 논의를 거쳐 추진될 필요가 있음.
- 해외 지원 사업비 1억5천이 투입되는 만큼 단순히 이전 프로그램을 반복하기보다는 K-새마을 등 경북 차원의 사업 평가나 종주도시로서 초청 행사·성과대회 등을 검토할 필요가 있으며, 침체된 새마을을 새롭게 조명하고 활성화 할 방안을 모색해야 함.

## 6. 소수의견의 요지: 생 략

## 7. 심 사 결 과: 원안가결