

『강동문화복지회관 건립 BTL 투자사업 계획 동의안』

검 토 보 고 서

1. 제 안 자 : 구미시장

2. 제안이유

- 강동지역 인구의 폭발적인 증가에 따라 문화 복지 욕구가 증폭되나 구미중심 문화지역과의 원거리로 인하여 지역민이 만족할 수 있는 문화 공간 제공이 요구되고
- 2006년 8월 인동지역 주민들이 “인동을 사랑하는 사람들의 모임”을 통하여 21,352명의 서명을 받아 구미시에 건립을 요구하는 등 인동 지역민들의 오랜 숙원사업임
- 구미시에서는 문화의 수급 양극화를 해소하고 경기 진작과 일자리 창출, 사회 기반시설을 위한 공공재원 부족문제를 해결하고 지속적으로 문화 복지시설을 확충할 수 있으며 민·관 협력의 효율성을 유도하며 10%의 국고보조금을 인센티브로 지원받을 수 있는 BTL사업으로 신청하고자 하는 것으로
- BTL사업은 「민간투자법」에 의한 특수한 행위로 민간 투자자와의 협약 내용이 금전적 채무가 아닌 의무부담행위로 「지방자치법」 제35조제1항제8호에 의거 동의안을 제출함

3. 주요내용

- 위 치 : 구미시 인동지역 일원
- 사업기간 : 2007 ~ 2010(4년간)
- 사업규모 : 부지52,900m²(16,000평)정도
- 기본시설 : 대공연장, 각종 전시실, 강의실, 야외공연장, 여성플라자, 연습실, 어린이 보육시설등
- 사 업 비 : 350억원 (국비20 도비 15, 시비 315)

4. 추진방법

- 법적근거 : 사회기반시설에대한민간투자법 제7조제2항
- 추진개요
 - 민간이 자금을 투자하여 시설 **건설(Build)**후 국가·지자체로 소유권을 **이전(Transfer)**하고 국가·지자체에게 시설을 임대 **(Lease)** 하여 투자비를 회수
 - 민간사업자는 「민간투자법」 제26조에 근거, 시설의 **관리운영권**(유지·보수) 획득
 - 민간사업자가 관리운영권 행사방법으로 약정한 기간동안 주무관청에 시설을 임대하고 약정된 임대료 수입으로 투자비를 회수
 - 시설임대기간 : 10~30년(평균 20년)
 - 민간에서 가능한 분야를 민간에게 위임하고 관여를 최소화 하는 작은 정부 지향의 정책이며 민간과 지자체가 동시에 이익을 얻는 Win-Win 시책임
 - 우선 협상자 선정 후 가격 협상과 설립에 따른 기본 계획이 수립된 후 협상(안) 또한 동의절차를 이행할 예정임

5. 인근 시군 추진현황

시 군 명	건립내용	예산	규 모	비 고
대구광역시	대구시립미술관	670억	부지 71,065m ² 연면적 20,806m ² 지하1층 / 지상 3층	
안 동 시	문화예술회관	500억	부지 16,030m ² 연면적 52,940m ² 지하 2층 / 지상 3층	
경 주 시	문화예술회관	700억	부지 28,100m ² 연면적 20,000m ² 지하 2층 / 지상 5층	

6. 향후 추진계획

- 2007. 4월 : BTL사업 신청(문화관광부→기획예산처)
- 2007. 4월 : 토지소유자 매각동의 징구
- 2007. 5월 : 공유재산 심의 결정
- 2007. 6월 : BTL사업 예비선정(기획예산처)
- 2007. 7월 : 건립추진위원회 및 TF팀 구성
- 2007. 7월 : 건립예정부지 도시계획변경, 환경영향평가
- 2007. 7월 : 사업기본계획수립 용역(한국문화관광정책연구원)
- 2007. 8월 : 민간투자사업 심의위원회 심의의결(문화관광부)
- 2007. 9월 : BTL사업 기본계획 고시(모집공고)
- 2007.11월 : 사업설명회(현장설명회 - BTL사업희망 민간업체)
- 2007.12월 : 1단계 자격평가(희망업체)
- 2008. 2월 : 2단계 기술, 자격평가
- 2008. 3월 : 우선 협상대상자 선정
- 2008. 4월 : 설계업체 선정
- 2008. 5월 : 협상단 구성(추진위원단 + 우선협상자)
- 2008. 5월 : 실무협의회 개최
- 2008. 6~7 : 우수건축물 벤치마킹

- 2008. 7~8 : 실무협상(7~8회 기술협상)
- 2008. 9월 : 가격협상
- 2008.10월 : 협상완료 및 의회 동의
- 2008.12월 : 실시설계서 작성
- 2009. 1월 : 착공

7. 검토의견

- 본 동의안은 강동지역의 인구 증가에 따른 문화복지 시설 부족 문제를 해결하고 정주환경 충족과 삶의 질 향상을 도모하기 위하여 문화복지회관을 건립하는데 따른 예산확보에 대한 부담을 경감시키고자 강동문화복지회관을 신축함에 있어 민간투자사업(BTL) 방식으로 건립코자 「지방자치법」 제35조에 의거 의회의 동의를 구하는 것임
- 주요 건립계획은 위치를 구미시 인동지역 일원으로 하고 부지 52,900m² 정도, 사업비 350억원으로 대공연장, 어린이보육시설 등 문화복지 관련 기본시설이 포함된 회관으로써 지난 2006. 9. 14 강동문화회관 건립에 관한 청원 의견서를 채택한 바 있습니다.
- BTL사업은 정액보조금외 10%의 국고보조금을 인센티브로 지원 받을 수 있고 단기간 막대한 예산 부담은 해소 할 수 있는 점과, 임대료 인한 장기채무가 발생하는 점 등을 감안하여 동의여부를 심도있는 검토가 요구됨