

- 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태파악 -

특별위원회 활동결과보고서

□ 목 적

구미시금고 운용상황 전반을 점검함으로써 문제점을 도출하고, 주요 설계변경 공사의 공사비 원가산정 적정여부 등을 파악, 투명한 금고 운용과 명확한 원가산정 등을 위한 대책 강구

□ 근 거

- 지방자치법 제50조 및 동법시행령 제20조의3
- 구미시의회 위원회 조례 제7조

□ 활동 및 존속기간

- 활동기간 : 2007. 4. 12 ~ 2007. 7. 11(3개월간)
- 존속기간 : 결과보고서가 본회의에서 의결될 때까지

□ 대상기관 및 사무범위

- 대상기관
 - 구미시 (세무과, 건설과, 건축과, 산림과, 농정과, 상하수도사업소 하수과수도과)
- 사무범위
 - 구미시금고 운용상황 관련 전반 (기획행정분야)
 - 주요 설계변경 공사 관련 (산업건설분야)
 - 총 공사비 2억이상 설계변경공사, 2006.11.1부터 현재까지 (13건)

□ 추진 경과

- 2007.4.11 : 제1차 특별위원회 회의
 - 특별위원회 구성 및 위원장, 간사 선임
- 2007.4.20 : 제2차 특별위원회 회의
 - 특별위원회 활동계획서 작성
 - 특위관련 자료 요구
 - 구미시금고 운용상황 (최근 5년간)
 - 주요설계변경공사 현황 ('06.11이후, 2억이상)
- 2007.5.11 : 특위관련 제1차 선진 의회 방문
 - 천안시의회 (시금고 운영 및 선정기준 등)
 - 송파구의회 (이보규 교수 자문)
- 2007.5.15 : 특위관련 제2차 선진 의회 방문
 - 창원시의회, 진주시의회
- 2007.6. 7 : 제3차 특별위원회 회의
 - 집행부 현황 청취(1차)
- 2007.6. 8 : 현장방문
 - 주요 설계변경 공사장 현장(5개소)
- 2007.6.12 : 금고관련 추가자료 요구
 - 금고지정 제안서
 - 경상북도 시금고 평균금리 현황
- 2007.6.21 : 제4차 특별위원회 회의
 - 집행부 현황 청취(2차)
- 2007.7. 2 : 제5차 특별위원회 회의
 - 집행부 현황 청취(3차)
- 2007.7. 3 : 제6차 특별위원회 회의
 - 활동결과 보고서 작성·채택

□ 주요 활동 내역 : “별지”와 같음

□ 활동 결과

《총 평》

- 지난 4월11일 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태파악 특별위원회가 구성된 이후 6차례의 회의 및 3차례의 현장방문과 미진한 부분에 대한 집행부의 현황청취 및 질의를 통하여 효율적인 개선방안을 모색하는 등, 시금고 운영 및 설계 변경 공사관련 전반에 대한 집행부 관계 공무원의 인식변화에 크게 기여 하였다고 보며,
- 또한, 사안의 중요성 만큼이나 특위위원들의 많은 관심과 적극적인 참여로 자료 수집에서부터 전문가(교수)자문 청취, 생동감 있는 현장방문 등 평소 의정활동과는 확연히 다른 결연한 모습을 볼 수 있었음.

《시정요구사항》

- 시금고 지정의 기준과 절차에 관한 조례 제정
- 금고 지정 계약방법 변경 (수의→경쟁입찰)
- 금고 지정 심의위원 선정의 투명성 확보
 - 공무원 배제, 관련분야 전문가 폭 확대
 - 심사위원 2-3배수 추천, 심사당일 2~3시간전 위원선정 통보 (보안유지)
- 금고 약정기간 축소 검토(현재3년→2년)

《개선 검토사항》

○ 기금 통합관리 방안 검토

- 각 부서별 분산관리 되고 있는 각종 기금의 통합관리로 여유자금의 효율적 운용 및 수익성 증대방안 강구

○ 이자수입 증대방안 강구

- 시금고 보관·관리자금을 이자율 높은 상품으로 운용하여 이자수입증대를 통한 지방재정 확충 기여
- 여유자금의 입출금내역 데이터베이스화로 효율적인 자금수요 예측 필요

○ 지역사회 협력사업 추진능력 중점검토

- 제안서 제출시 협력사업 실적, 계획을 구체적으로 명시토록 유도하고,
- 제안서 검토시는 협력사업에 대한 수혜 등을 면밀히 분석

○ 설계 변경 공사의 경우

- 사업발주시 사전 면밀한 조사·확인 등으로 설계내역에 누락됨이 없도록 하여 원천적으로 설계변경 요인이 발생하지 않도록 하고, 용역성과품 검수시 세밀하게 검토하여 미비점은 사전에 보완토록 하여 설계변경으로 인한 사업비의 과다한 증액이 없도록 하여야 할 것임.
- 특히, 형제봉 자연휴양림 조성공사의 경우 2002년도 기본 설계(총사업비 66억원) 완료 후 사업을 총괄발주하고,

당해연도 예산의 범위내에서 연차적으로 집행함이 효율적임에도 3차례에 걸쳐 별도 발주함으로써 비효율적인 업무처리가 되고 있는바, 향후 추진중인 냉산 레포츠공원 조성공사시에는 같은 전철을 밟지 않도록 유념할 것.

- 또한, 형제봉 자연휴양림 및 마을정비사업이 완료된후 하수처리시설 관리에 있어 시설관리공단에 위탁 운영할 경우 현재의 시설관리공단 조직으로 관리함은 어려움이 예상되므로 휴양림 운영인력을 사업소 잉여인력으로 대체 운영할 수 있는 방안을 적극 검토.
- 마을정비사업 하수처리장 관리용 CCTV는 유지관리비의 과다 소요로 부적절하며 관리자 1인이 13개소 전부를 관리하기에는 거리 및 시간적 문제가 있으므로 검토 바람.
- 구미취수장 개량 공사비 당초 3,503백만원 계약후 아래와 같이 당초설계에 포함되어야 할 기본적인 사항 등이 누락되어 설계변경시 707백만원(20%)이나 증액됨은 당초설계에 불합리한 점이 있었다고 판단되며, 금후 유사한 사례가 발생하지 않도록 하기 바람.
 - 정전시 수충격에 의한 송수관 파손 예방을 위하여 수충격 방지 시설 추가.
 - 펌프 토출측에 펌프와 연동하여 작동하는 전동밸브 고장시 취수장 전체 가동 중단예방을 위하여 수동게이트 추가설치.

- 동절기 결빙시 원활한 취수를 위하여 스크린 인양장치 설치(2대).
 - 하천유사(모래) 퇴적으로 취수시 유사유입을 사전에 방지하기 위하여 흡입구를 비상시에 분리운전이 가능하도록 유사제거기 1개소 및 샌드펌프 3대, 칸막이 수막 추가설치.
 - 기타 동바리(상부 슬라브), 크레인 5톤 1대, 수량정산(암) 및 설계 누락분 반영 등.
- 내부 기계실 및 강변 취수구로 내려가는 계단의 급경사로 긴급사항 발생시 안전사고 우려가 있으므로 안전장치 보완이 필요함.
 - 금후 유사한 사례 방지를 위하여 사업 발주전 설계자문위원회 등 전문가의 의견을 충분히 반영하고,
 - 공사비 5억이상 사업으로서 계약금액의 5%이상 설계변경을 요할시는 사전에 의회에 설명하기 바람.

주요 활동 내역

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
2007. 4. 11	본회의장	□ 특별위원회 구성 ○ 명칭 : 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태파악 특별위원회 ○ 위원 : 9명(위원장: 김도문의원, 간사: 박순이의원) • 기획행정위원회소속(4명) - 구자근, 길윤옥, 박세채, 허 복 • 산업건설위원회소속(5명) - 김도문, 김영호, 김익수, 박순이, 장세만	
4. 20	특위회의실	□ 제2차 특별위원회 회의 ○ 활동계획서 작성 • 활동기간 : 2007. 4. 12 ~ 7. 11(3개월간) • 실태파악 대상사무 및 범위 - 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 (총 공사비 2억이상, 2006.11.1부터 현재까지 자료) • 관련 공무원 답변 청취 및 현장방문 실시 • 기타 특별위원회에서 의결한 사항 등	○ 집행부 특위관련 자료 요구 • 요구내용 - 구미시금고 운용상황 (최근5년간) - 주요 설계변경 공사현황(2006.11이후) • 제 출 : 2007. 4. 26

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
5. 11	천안시의회 송파구의회	☐ 특위 관련 제1차 방문 ○ 일 시 : 2007. 5. 11 ○ 장 소 : 천안시 의회, 이보규 용인대교수 방문 (서울 송파구의회) ○ 방문자 : 특별위원회위원 9명 ○ 내 용 • 시금고 운용 및 주요 설계변경 공사 실태 • 기타 특위관련 자료 전반	〈천안시〉 ○ 금고선정 : 공개경쟁('06년) ○ 지역협력사업 : 농협 3년간 50억원 (자체고유사업포함) ○ 심의위원 : 7명(공무원 배제) ○ 규칙제정 : '06.10.17 ○ 특이사항 • 심의위원 3배수 추천, • 심사당일 2-3시간전 위원선정,통보
5. 15	창원시의회 진주시의회	☐ 특위 관련 제2차 방문 ○ 일 시 : 2007. 5. 15 ○ 장 소 : 창원시 의회, 진주시 의회 ○ 방문자 : 특별위원회위원 9명 ○ 내 용 • 시금고 운용 및 주요 설계변경 공사 실태 • 기타 특위관련 자료 전반	〈창원시〉 ○ 금고선정 : 공개경쟁('06년) ○ 지역협력사업 • 경남10억이상, 농협5백만원 ○ 조례제정 : '06.10.13 ○ 협력사업 금액제안 : 10억이상 5점만점 〈진주시〉 ○ 금고선정 : 공개경쟁('06년) ○ 지역협력사업 • 농협 46억원 (자체사업 포함) • 경남 2억6천만원 ○ 조례제정 : '06.11.10

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
6. 7	특위회의실	□ 제3차 특별위원회 회의 ○ 일시 : 2007. 6. 7(목) 10:00 ○ 장소 : 특별위원회 회의실 ○ 참석 : 김도문 위원장외 7명 ○ 안건 : 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태파악 현황 청취 ※ 관계공무원 출석 : 14명	○ 시금고 지정 경쟁입찰 필요 ○ 시금고지정 심위원회의 객관성 확보 • 심의위원 공무원 배제 • 심의위원 2-3배수 추천 • 심사당일 2-3시간전 위원선정 통보 ○ 금고지정을 위한 평가항목 신중 • 지역사회 기여도 중점 ○ 금고지정기준과 절차에 관한 조례제정 ○ 현장방문 채택 : 2007.6.8 10:00
6. 8	현 장	□ 특위관련 현장방문 ○ 일시 : 2007. 6. 8(금) 10:00 ○ 장소 : 주요설계변경공사장 5개소 • 옥성 초곡지구 마을정비사업지 • 형제봉 자연휴양림 조성공사장 • 냉산 레포츠공원 조성공사장 • 2006 큰나무공익조림사업지 • 구미취수장 개량 공사장 ○ 방문 : 16명(특별위원9, 수행공무원7)	〈옥성 초곡지구 마을정비사업지구〉 ○ 완공후 시설관리공단위탁 : 재검토 〈형제봉 자연휴양림〉 ○ 완공후 시설관리공단 위탁: 재검토(산림과 직영) ○ 총괄발주 공사가 아닌 3차에 걸쳐 분리 발주함에 따라 원활한 공사 및 예산집행 부적정 ○ 진입로 미포장 구간 조속 준공 ○ 숲속의집 경사지 안전사고예방시설 설치 ○ 야영장 주변 가까운 곳에 취사장 및 화장실 등 편의시설 설치

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
			〈냉산 레포츠공원조성 공사장〉 ○ 진입도로 차량교행 불가, 확장 조치 ○ 레포츠 동호회별 의견 수렴과 국내외 벤치마킹을 통한 충분한 자료수집으로 기본 계획 수립후 의회 사전설명 요망 〈구미취수장 개량 공사장〉 ○ 구미취수장 개량 공사비 당초 3,503백만원 계약후 아래와 같은 사항으로 설계변경시 707백만원(20%)이나 증액된 당초설계에 불합리한 점이 있었다고 판단되며, 금후 유사한 사례가 발생하지 않도록 하기 바람. ● 정전시 수충격에 의한 송수관 파손 예방을 위하여 수충격 방지 시설 추가. ● 펌프 토출측에 펌프와 연동하여 작동하는 전동밸브 고장시 취수장 전체 가동 중단예방을 위하여 수동게이트 추가설치. ● 동절기 결빙시 원활한 취수를 위하여 스크린 인양장치 설치(2대)

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
			하천유사(모래) 퇴적으로 취수시 유사유입을 사전에 방지하기 위하여 흡입구를 비상시에 분리운전이 가능하도록 유사제거기 1개소 및 샌드펌프 3대, 칸막이 수막 추가설치 등
6. 21	특위회의실	□ 제4차 특별위원회 회의 ○ 일시 : 2007. 6. 21(목) 10:00 ○ 장소 : 특별위원회 회의실 ○ 참석 : 김도문 위원장외 7명 ○ 안건 : 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태과악 현황 보충설명 청취 ※ 관계공무원 출석 : 4명 형제봉 자연휴양림 설계용역업체 1명 출석 설명	< 시금고 관련 > ○ 금고선정 및 운영 조례 초안 중 금고 약정기간 4년 부적합. • 기존 3년에서 기간 줄이는 것이 바람직. ○ 심의위원 선정시 공무원 배제 등 투명성 확보. • 심의위원 3배수 추천, 심사당일 2-3 시간전 선정 통보. ○ 지역기여도와 이자율이 높은 은행 선정 되도록 조례제정 검토 • 우수 시군 벤치마킹 등

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
			〈옥성 초곡지구 마을정비사업-건축과〉 ○ 당초설계 용역수행시 사전조사 등을 철저히 하여 설계변경으로 인한 건설공사 소요비용이 증가되지 않도록 하기 바람. ○ 마을정비사업 하수처리장 관리용 CCTV는 유지관리비가 많이 소요되어 부적절하며 관리자 1인이 13개소 전부를 관리하기에는 시·공간상 문제가 있으므로 검토하기 바람. 〈형제봉 자연휴양림 외2건 -산림과〉 ○ 형제봉 자연휴양림의 경우 계약금액 대비 36% 증가함, 앞으로 최초사업 발주시 면밀히 조사 확인 등으로 설계내역에 누락됨이 없도록 하여 원천적으로 설계변경이 발생하지 않도록 하고 용역성과품 검수시 세밀히 검토하여 미비점을 사전에 보완 조치하여 설계변경으로 인한 사업비의 과다 증액이 없도록 하기 바람.

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
			○ 따라서 추진중인 냉산 레포츠공원사업은 휴양림 전철을 밟지 않도록 사전 예산확보는 물론 국내외 벤치마킹을 통한 철저한 자료수집으로 기본계획을 세워 차질 없이 추진토록 하기 바람 (사전 의회 설명). 〈구미취수장 개량 공사-수도사업소〉 ○ 당초 설계용역 결과에 대하여 차후 설계 변경이 대두됨은 당초설계가 잘못되었다는 반증임, 이 경우 당초 설계용역업체를 우리시가 발주하는 설계용역 응찰에 제한을 두는 방안 강구 ○ 설계 용역시 기초자료 조사 및 완벽한 계획수립과 이에 따른 세밀한 과업지시 및 용역 결과물에 대하여 엄정하고 책임있는 검수가 이루어져 과다한 설계 변경이 없도록 하기 바람.

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
			○ 또한, 설계변경을 지양하기 위하여 사업 발주전 기본계획 수립부터 실무자 협의, 설계자문위원회의 자문 및 전문가의 여론 수렴 등으로 충분한 검토후 발주 하여야 할 것임. ○ 내부 기계실 및 강변 취수구로 내려가는 계단의 급경사로 긴급사항 발생시 안전사고 우려가 있으므로 안전장치 보완이 필요함.
7. 2	특위회의실	□ 제5차 특별위원회 회의 ○ 일시 : 2007. 7. 2(월) 15:00 ○ 참석 : 김도문 위원장외 5명 ○ 안건 : 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태파악 현황 청취 ※ 관계공무원 출석 : 2명 구미취수장개량공사 설계변경 용역업체 1명 출석 설명	○ 구미취수장 개량공사 설계변경 용역업체 1명 출석 설계변경에 대하여 보충설명 요구 및 청취

일 시	장 소	조사활동 내역	지적(시정.처리.건의)요구사항
7. 3	특위회의실	□ 제6차 특별위원회 회의 ○ 일시 : 2007. 7. 3(화) 10:20 ○ 장소 : 특별위원회 회의실 ○ 참석 : 김도문 위원장외 8명 ○ 안건 : 구미시금고 운용상황 및 주요 설계변경 공사 실태파악 특별위원회 활동결과 보 고서 채택의 건	〈설계변경 공사 관련〉 ○ 금후 유사한 사례 방지를 위하여 사업 발주전 설계자문위원회 등 전문가의 의 견을 충분히 반영하고, ○ 공사비 5억이상 사업으로서 계약금액의 5%이상 설계변경을 요할시는 사전에 의회에 설명하기 바람.