

사회복지시설 및 보조사업 행정사무조사 중 간 보 고 서



사회복지시설 및 보조사업
조 사 특 별 위 원 회

목 차

1. 조사의 목적	2
2. 조사(활동) 개요	2
3. 조사위원회 구성	3
4. 조사방법	3
5. 조사활동 내역	4
6. 보조금 지원현황	5
7. 활동결과	6

사회복지시설 및 보조사업 행정사무조사 중 간 보 고 서

1

조사목적

- 가. 지방자치법 제41조, 동법시행령 제39조 및 구미시의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례에 의하여 SOL복지재단 법인 산하 솔장애인 생활시설을 비롯한 구미시 보조금 지급 사회복지시설 및 보조사업 전반에 대한 조사를 실시하여
- 나. 문제점을 도출하고 향후 대책을 강구하여 발전적인 운영방안을 마련하기 위함

2

조사(활동) 개요

- 가. 조사발의 : 2014. 9. 1 제190회 구미시의회 제1차 정례회 제1차 본회의
※ 2014. 8. 27 김상조 의원 외 7인 발의
- 나. 조사기간 : 2014. 9. 18 ~
- 다. 조사장소 : 사회복지시설 및 보조사업 조사특별위원회실
- 라. 조사대상
 - 1) 구미시 사회복지시설 및 각종 보조사업 관련 부서
 - 2) 사회복지시설 및 각종 보조사업
- 마. 조사 사무범위
 - 1) 사회복지시설 운영실태에 관한 사항
 - 2) 구미시 보조사업 운영 및 사업비 집행에 관한 사항

3

조사위원회 구성

구 분	성 명	소속 상임위원회	비 고
위 원 장	박 교 상	산업건설위원회	
부위원장	강 승 수	기획행정위원회	
위 원	김 복 자	“	
	김 상 조	산업건설위원회	
	김 재 상	“	
	김 정 곤	“	
	박 세 진	기획행정위원회	
	손 홍 섭	“	
	안 장 환	산업건설위원회	
	윤 종 호	“	
	정 하 영	기획행정위원회	
사무보조자	백 승 해	의회운영전문위원	
	이 경 호	행정 7급	
	변 재 석	행정 8급	
	이 미 옥	속 기 사	

4

조사방법

- 가. 조사대상기관 업무에 대한 보고청취 및 질의·답변
- 나. 서류제출 요구를 통하여 제출되는 서류의 확인·검토
- 다. 관계공무원 및 업무 관련자의 의견 진술 청취 및 질의·답변
- 라. 개별 및 소위원회별 현장 방문(관계공무원 동행)

기 간	차 수	활 동 내 용	비 고
'14. 9. 1	제1차 조사특별위원회	○조사특별위원회 구성 및 위원장, 부위원장 선임	
'14. 9. 12	제2차 조사특별위원회	○조사특별위원회 조사계획서 작성	
'14. 9. 16	제3차 조사특별위원회	○조사특별위원회 자료 제출요구의 건 작성	
'14. 9. 30	제4차 조사특별위원회	○조사특별위원회 자료 제출 및 증인 출석 요구의 건	
'14. 10. 6 ~8	제5,6,7차 조사특별위원회	○질의답변(관계공무원) • 주민생활지원국, 안전행정국 • 경제통상국, 정책기획실 • 건설도시국, 선산출장소, 농업기술센터, 구미보건소, 평생교육원	
'14. 10. 9, ~ 11. 7	조사특별위원회 활동	○조사특별위원회 간담회 개최(3회) • 10.22, 10.30, 11.7 ○개별 및 소위원회별 현장방문	
'14. 11. 11	제8차 조사특별위원회	○조사특별위원회 조사 중간보고서 작성의 건	

가. 구미시 보조금 총괄 현황

(2013년도)

목 별	건 수	예산액(천원)			
		계	국 비	도 비	시 비
계	1,735	164,624,127	32,005,721	21,453,289	111,165,117
일반보상금 - 민간인 국외여비	12	190,901	-	7,198	183,703
민간경상보조금	195	7,863,025	1,820,742	1,259,574	4,782,709
사회단체보조금	30	525,756	-	-	525,756
민간행사보조금	129	2,839,620	4,000	559,900	2,275,720
민간위탁금	386	83,344,357	9,927,010	4,553,850	68,863,497
사회복지보조	595	23,419,416	6,109,182	9,744,013	7,566,221
민간자본보조	360	45,578,674	14,132,575	5,295,090	26,151,009
일반운영비 - 홍보관련경비	7	390,800	-	-	390,800
일반운영비 - 시 주관 행사 지출경비	21	471,578	12,212	33,664	425,702

나. 사회복지시설 보조금 총괄 현황

(2013년도)

분 야 별	건 수	예산액(천원)			
		계	국 비	도 비	시 비
계	726	38,393,191	10,873,410	12,539,892	14,979,889
노 인	72	6,605,803	1,781,204	1,253,764	3,570,835
여 성	26	1,839,270	1,191,289	154,704	493,277
장 애 인	61	9,932,153	3,195,605	1,754,786	4,981,762
아동보육	516	20,015,965	4,705,312	9,376,638	5,934,015
지역아동센터	51	2,539,350	1,238,475	390,263	910,612

가. 총 평

- 1) 이번 사회복지시설 및 보조사업 조사특별위원회는 지방자치법 제41조, 동법시행령 제39조 및 구미시의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례에 의하여 SOL복지재단 법인 산하 솔장애인생활시설을 비롯한 구미시 보조금 지급 사회복지시설 및 보조사업 전반에 대한 조사를 실시하여 문제점을 도출하고 향후 대책을 강구하여 발전적인 운영방안을 마련하기 위하여, 지난 9월1일 제190회 구미시의회 제1차 정례회 제1차 본회의에서 11명의 위원으로 위원회를 구성하였다. 본 위원회는 본격적인 조사에 앞서 박교상 위원을 위원장으로, 강승수 위원을 부위원장으로 선임한 것을 시작으로 조사계획서 작성, 자료 제출 및 증인 출석 요구의 건을 의결하고 제5,6,7차 조사특별위원회에서 관계 공무원을 출석시켜 조사 활동에 들어갔다.
- 2) 관계 공무원을 통한 조사를 마친 후 본위원회에서 구성한 2개의 소위원회를 중심으로 정산서, 회계 관련 서류를 확인하고, 현장 방문을 통한 실태 조사를 병행 실시하였다.
- 3) 현재까지 본 위원회에서 조사한 결과는
먼저 사회복지 분야를 보면 사회복지사업 보조금을 지원 받는 복지시설 및 단체에 대한 사전교육 정례화와 보조금 집행 후 관리 감독 철저, 사회복지시설의 효율적 관리를 위한 사회복지분야 행정 조직 개편 검토, 업무 연속성과 책임성 확보를 위해서 잦은 인사 이동 지양, 장애인 인구에 걸맞은 시책 발굴 및 시설 증대 방안 강구 등을 요구하기로 하였고,

둘째 보조금 지원 분야에서는

먹고 마시는 일회성 읍·면·동 단위 행사 및 유사한 축제는 폐지하거나 통폐합하여 구미를 대표하는 축제 발굴, 백일장·가요제·걷기대회·국악제·자전거 대회 등 유사한 성격을 가진 사업의 통폐합 방안 요구, 일몰제 대상 각종 보조사업 중 일정비율의 의무적 삭감을 통해 꼭 필요한 사업만이 시행 될 수 있는 방안 강구, 보조금 예산 편성에 있어 보조금 자부담 비율(20% 이상)을 엄격히 적용하여 사업자의 비용 부담능력을 고려한 예산 편성을 하도록 구미시에 촉구할 예정이며,

앞으로 보조금 횡령, 부당집행 사례 발생 시 공무원의 책임 및 변상 규정을 조례 등에 명문화 할 것과 더불어 보조금 집행 시 사후 관리감독 뿐만 아니라 사전 예방적 일상감사제도 도입 촉구,

각종 사업 수행자 선정 시 공모제를 적극적으로 운영하여 특정 단체가 독점하는 현상지양, 홍보예산 재검토, 시민들의 수준 높은 의식 고취를 위해 예절원·구미문화원·구미예총 사업 재검토, 선심성 교육지원예산 전면 재검토,

농축산업 분야 보조금 지원과 관련하여서는 작목반, 법인 등에 지원되어야 할 보조금이 부정한 방법으로 특정 개인에게 지급될 경우 보조금 회수 등 강력한 조치 요구, 맥우사업 및 한우협회 직판장 관련 보조금 지원 양극화 해결방안 모색, 동일 업무 장기 근속자 순환조치로 유착비리 미연방지, 유사·중복 조직 개편을 통한 업무의 효율성 증대방안을 요구하기로 하였다.

특히, 구미시 보조금 관리조례 규정(“시가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우”)중 보조금 지급대상이 일부 추상적으로 규정되어 있어 조례 개정을 통해 지원 대상을 구체화하는 방안을 강구하기로 했다.

나. 향후 발전 방안

현재 대한민국의 경제는 기술력을 갖춘 중국기업의 성장, 엔저의 지속, 유럽의 경제위기 등으로 2008년 경제위기 상황을 떠올리게 하고 있다. 이러한 상황은 대기업의 세수에 의존하고 있는 구미 또한 예외가 아니다. 기업이익 급감으로 인해 세수 부족은 예견되고 있으며, 불필요한 예산, 선심성 예산이 과거와 같이 편성된다면 지방 재정은 파탄날 것이 확실시 된다. 이에 덧붙여 본 조사특별위원회를 구성하여 활동해 오면서 여러 경로를 통해 일회성, 소모성 행사의 지양을 촉구해왔음에도 불구하고 2015년 업무보고 시 개선의 여지가 보이지 않은 것에 우려를 나타내며 본 위원회는 몇 가지 방안을 제시하고자 한다.

- 1) 민간경상사업, 민간행사사업 제로베이스에서 전면 재검토
- 2) 민간자본사업, 민간위탁사업 중 필요한 사업 선별적 검토
- 3) 소모성, 선심성 예산 절감을 통해 시민의 불편함 해소 및 경제 성장기반 마련을 위한 soc예산 확대 편성, 행복구미 완성을 위해 복지예산 증대를 요구한다.

다. 세부사항

1) 사회복지분야

- 각종 자료 요구, 업무지도·점검, 민원업무 등 사회복지 업무 과중에 따른 인력 부족과 업무기피 현상이 나타남에 따라 사회복지분야 행정조직 확대 개편을 신중히 검토
 - 사회복지과, 주민생활지원과의 업무 재조정
 - 사회복지직 인력 재배치 및 인력충원
- 일관성 있고, 책임감을 가지고 주요 사업 추진
 - 잦은 인사이동 지양

- 복지시설 보조금 및 후원금에 대한 철저한 관리·감독이 미흡함
 - 사회복지시설 운영위원회에서 후원금 사용내역 분기별 점검확인
 - 시설단체 지도·점검 시 상시점검 확인
- 복지시설 및 단체에 대한 보조금 관리 사전 교육을 정례화 하여 정산 시 미흡한 부분이 최소화 될 수 있도록 추진
- 어린이집을 비롯한 노인, 여성, 장애인, 아동 관련 시설에 대한 보조금 지원과 지도 점검 병행으로 인한 인력부족 및 체계적이고 지속적인 점검과 지도가 어려움
 - 전문적인 지식과 자질을 갖춘 지도점검 부서 신설로 사회복지시설에 대한 정기적인 지도점검
- 장애인 인구에 걸맞은 시책 발굴 및 시설 증대 방안 강구
 - 중증장애인(1만4천명)에 비해 시설수 절대적으로 부족
- 지역아동센터 운영지원에 있어 50개의 지역아동센터를 1명의 담당자가 관리하기 어려움
 - 구미시지역아동센터협의회를 중심으로 지역아동센터 간의 교차 점검 및 주기적 모니터링을 통한 자정적 교류체계 확립

2) 보조사업분야

- 매년 반복되는 유사한 축제를 폐지하거나 통·폐합
 - 구미를 대표할 수 있는 축제 발굴 방안 강구
- 3년 이상 되는 보조사업에 실시되는 일몰제를 엄격히 적용
 - 불필요한 행사나 축제에 보조금이 지원되지 않도록 하여야 하며, 일몰제 대상 사업 중에 일정비율을 의무적 삭감
- 지원되는 보조금만으로 사업하지 못하도록 보조금 자부담 비율(20%)를 엄격히 적용
- 보조금 집행함에 책임감 고취를 위하여 부당집행 사례 발생 시 관계 공무원에게 변상 청구할 수 있는 규정 제정 검토

- 사전 예방적 차원으로 각종 보조사업 진행 시 일상 감사 실시를 검토하여 문제 발생 차단
- 각종 사업 수행자 선정 시 공모제를 적극 운영하여 특정 단체가 독점하는 현상을 지양함과 동시에 홍보예산 및 민간단체 주최 행사를 재검토하며, 구미문화원, 예충, 평통 등 각 단체의 고유 업무와 관계없는 사업예산은 신중하게 검토
- 장기보직 근무자에 대해서 순환보직 체계를 구축
 - 보조 사업에 대한 비리 사전 차단
- 맥우사업 및 한우협회 직판장 사업과 같은 보조사업 진행 시 지원 양극화에 따른 해결방안 강구
- 현재 포괄적으로 되어 있는 보조금 지원 조례를 개정을 검토하여 지원대상을 구체화
- 작목반 및 법인에게 지원되어야 할 보조금이 특정 개인에게 지원 될 경우 강력한 조치방안 강구
- 각종 행사 시 참가비 또는 후원 받는 비용은 정산사항에 포함할 수 있는 방안을 강구하여 보조금 지원 시 적용할 수 있도록 함
- 선심성 교육지원 예산 및 종교시설 관련 예산 재검토
- 선산출장소, 농업기술센터의 조직을 면밀히 검토·분석하여 유사한 업무 통·폐합
 - 효율적인 보조금 관리를 할 수 있는 기반 조성
 - 통·폐합에 따른 잉여자원을 사회복지 업무에 인력 충원
 - 사회복지국을 신설하여 전문적으로 사회복지 업무를 추진 할 수 있도록 조직 개편