

제226회 구미시의회 임시회  
제 2 차 본 회 의  
2018. 10. 31(수) 11:00

# 현장방문 결과보고서



구미시의회

# 기획행정·산업건설위원회

◇ 신라불교초전지

◇ 구미시환경자원화시설

# 현장방문 결과보고서

(기획행정·산업건설위원회)

□ 일 시 : 2018. 10. 30(화) 11:00 ~

□ 장 소 : 2개소

- 신라불교초전지
- 구미시환경자원화시설

□ 참 석 : 기획행정·산업건설위원회 위원

□ 방문지 현황

## 《신라불교초전지》

### 1. 시설개요

- 위 치 : 구미시 도개면 도개다곡길 389-46
- 면 적 : 부지 36,919m<sup>2</sup>, 건축연면적 2,537.14m<sup>2</sup>
- 사 업 비 : 200억원(국비 132, 도비 16, 시비 52)
- 주요시설

| 구분   | 시 설 명     | 용도                      | 동수 | 면적(m <sup>2</sup> ) | 비고 |
|------|-----------|-------------------------|----|---------------------|----|
| 계    |           |                         | 26 | 2,537.14            |    |
| 전시   | 신라불교초전기념관 | 전시실, 관리사무실              | 1  | 1,467.26            |    |
|      | 전시가옥      | 야외 전시가옥<br>(초가, 우사, 초정) | 11 | 178.56              |    |
| 체험   | 전통가옥체험관   | 숙박체험(7동)                | 10 | 385.79              | 유료 |
|      | 불교문화체험관   | 교육관, 생활관, 사찰음식체험관       | 3  | 447.57              | 유료 |
| 편의시설 |           | 화장실                     | 1  | 57.96               |    |

## 2. 추진경과

- '10. 5. 경상북도 3대문화권 문화·생태 조성 전략사업 선정
- '11. 2. 타당성 조사 및 기본계획수립 용역
- '12. 10. 토지, 지장물 보상
- '13. 12. 실시설계용역 완료
- '14. 1. 공사 착공
- '17. 7. 공사 준공
- '17. 8. 구미시-구미시설공단 위수탁 협약 체결
- '17. 10. 13. 개관

## 3. 운영현황

- 운영기관 : 구미시설공단(문화레저운영팀)
- 기 간 : 2017. 9. 28. ~ 2020. 12. 31.(3년)
- 운영인력 : 8명

| 구분    |      | 직급     | 인원 | 담당업무                 | 비고          |
|-------|------|--------|----|----------------------|-------------|
| 합 계   |      |        | 8명 |                      |             |
| 일 반 직 | 관리직  | 팀장(3급) | 1  | 관리운영 총괄              | 오토캠핑장<br>겸임 |
|       | 행정직  | 대리(5급) | 1  | 회계, 예산,<br>인력 및 예약관리 |             |
|       | 시설직  | 주임(7급) | 1  | 기계, 전기, 통신<br>시설관리   |             |
| 무기계약직 | 시설관리 | -      | 3  | 숙직 및 시설관리            | 8시간/3교대     |
| 실 버 직 | 환경미화 | -      | 2  | 시설 환경미화              |             |

- 연간운영비
  - 2017년 : 290,000천원(5개월분)
  - 2018년 : 789,000천원

○ 이용실적(2017.10. ~ 2018. 10.14)

(단위: 건, 명, 천원)

| 구 분            |                 | 2017년 |       |       | 2018년 |        |        | 비고         |
|----------------|-----------------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|------------|
|                |                 | 건수    | 인원    | 수입금   | 건수    | 인원     | 수입금    |            |
| 합 계            |                 | 58    | 5,929 | 4,404 | 512   | 26,753 | 45,810 |            |
| 전통<br>가옥<br>체험 | 성 불 관           | 8     | 48    | 556   | 77    | 480    | 5,738  |            |
|                | 자 비 관           | 9     | 72    | 720   | 87    | 736    | 7,629  |            |
|                | 견 성 관           | 8     | 40    | 728   | 73    | 370    | 5,661  |            |
|                | 해 탈 관           | 10    | 60    | 540   | 79    | 486    | 5,727  |            |
|                | 오 도 관           | 13    | 78    | 860   | 96    | 588    | 6,357  |            |
|                | 득도·대각관          | 10    | 110   | 1,000 | 82    | 820    | 10,146 |            |
| 불교<br>문화<br>체험 | ‘일상에서<br>쉽표하나’  | -     | -     | -     | 3     | 43     | 1,600  | ‘18.1.1~   |
|                | 사찰음식체험          | -     | -     | -     | 4     | 55     | 352    | ‘18.9.2~   |
|                | 교 육 관           | -     | -     | -     | 2     | 80     | 100    | ‘18.7.11~  |
|                | 생 활 관<br>(단체숙박) | -     | -     | -     | 9     | 270    | 2,500  |            |
| 기념관 방문         |                 | -     | 5,521 | -     |       | 22,825 |        | ‘17.10.13~ |

## 4. 특수시책 및 홍보활동

### (1) 특수시책

- 1. 9. 신라불교초전지 ↔ 도개정보화마을 업무협약(농촌체험활동 상호협조)
- 1. 11. 구미시의회 현장 방문 및 체험활동 25명(위원 및 관계자 28명)
- 1. 13. ‘일상에서 쉽표 하나’ 1박2일 프로그램 운영(70,000원 → 30,000원)
- 1~6월 초전지에서 놀자, ‘초전지 day’ 프로그램 시행

| 월   | 체험명    | 주요체험 내용                   | 인원  |
|-----|--------|---------------------------|-----|
| 합 계 |        |                           | 274 |
| 1월  | 새해~데이  | 직접 가래떡을 썰어서떡국 만들어 먹기      | 25  |
| 2월  | 봄이~데이  | 입춘첩 쓰기 - 입춘대길 복을 빌어요      | 28  |
|     | 딸기~데이  | 딸기 따기체험 - 새콤달콤 딸기가 조아     | -   |
| 3월  | 파워풀~데이 | 인절미 만들기 - 아빠한번 아이한번 떡메치기  | 80  |
|     | 튼튼~데이  | 대모름 다리밟기해서 일년 내내 튼튼다리 만들기 | 46  |
| 4월  | 이쁘~데이  | 화전놀이 - 이쁘고 맛난 진달래 화전 만들기  | 28  |
| 5월  | 소원~데이  | 부처님 오신날 연등 만들어 소원빌기       | 46  |
| 6월  | 시원~데이  | 부채만들기 체험 - 시원한 바람이 솔솔 부채  | 21  |
| 연중  | 한과~데이  | 한과 만들기 - 한과,다식을 만들어 보아요   | -   |

\* 도개마을 농촌프로그램 연계. 체험비용 실비(2,000원~5,000원), 외부강사 초빙

- 2~계속 '초전지의 비밀을 찾아라' , 초등 학습용 활동지 제작 운영
- 3~5월 시설보완(야외무대, 숙박체험관 야외테이블 및 텃밭데크, 소원나무 설치)
- 3~계속 구미관광 시티투어 - 초전지 불교문화 투어(정기, 수시)
- 5.1~31. '초전지愛 나들이' 시행(730명 참여)
- 5~6월 초전지 야외무대 공연 실시(토요일 재능기부)/6회실시
- 7. 11. 조례개정(단체숙박, 교육관 대관, 사찰음식체험 프로그램 시행)
- 7. 14. 하반기 초전지 발전 회의 개최
- 7. 31. 경북형 행복씨앗마을 사업 선정
- 8. 7. 초전지 발전협의체 구성 및 워크숍 개최
- 8. 29. 초전지 발전협의체 업무협약 체결
  - ↳ 문수사, 아도모레원, 경북과학대 겨례문화사업단, 아도문화진흥원, 초전지정보화마을
- 9~계속 발우공양을 통한 사찰음식체험 프로그램 실시
  - ↳ 매월 1,2,3,5째주 일요일 12:00~14:00 운영
- 9월 이용객 컴퓨터 확충(과고라 3개소, 불교명언 흔들그네 5개소 설치)

## (2) 홍보활동

- 홍보물 실적

| 날짜          | 매 체            | 내 용                        |
|-------------|----------------|----------------------------|
| 1. 16.      | 연합뉴스           | 시민 휴식공간으로 인기 끄는 신라불교 초전지   |
| 1. 17.      | 뉴시스            | 구미, 신라불교초전지 시민의 휴식공간으로 각광  |
| 1. 18.      | 매일신문           | 시민의 휴식 공간으로 거듭나는 신라불교초전지   |
| 1. 30.      | 새로넷방송          | 뉴스타그램 '뉴스 네비게이션' (8분 방영)   |
| 1. 18.      | 중부신문 외 25개 신문  | 구미 신라불교초전지, 시민 휴식 공간으로 탈바꿈 |
| 2.12.~3.31. | 구미시 전광판        | 쉽, 체험의 공간 신라불교초전지          |
| 2. 28.      | yes 구미(3월 호)   | 신라불교초전지 3면 소개 및 홍보         |
| 8. 15.      | 대경일보 외 5개신문    | 구미시설공단 신라불교초전지 발전협의체 구성    |
| 계속          | SNS홍보단, 파워블로그등 | 온라인 초전지 홍보 실시              |

○ 단체방문

(단위: 건, 명)

| 건 수 | 인 원   | 대 상                     | 비 고 |
|-----|-------|-------------------------|-----|
| 26  | 1,850 | 부산 보현사 신도·성지순례단·유치원 단체등 |     |

○ 홍보물 발송

| 배 부 처       | 부 수 | 비 고                   |
|-------------|-----|-----------------------|
| 합 계         | 760 |                       |
| 불교단체 및 유관기관 | 140 | 신라불교초전지 홍보물           |
| 구미시 관내 초등학교 | 50  | "                     |
| 구미시청        | 210 | "                     |
| 전국사찰 및 불교단체 | 360 | 삼사순례 홍보물 (11월중 배포 예정) |

## 5. 2019년 운영계획

### (1) 초전지만의 차별화된 프로그램 운영

- 초전지Day “초전지에서 놀자” 프로그램 내실화
  - ☑ 전통음식만들기 및 문화체험프로그램 확대 실시
- 초전지愛 나들이 확대운영
  - ☑ 부처님 오신 날을 맞이하여 신라불교초전지의 차별화된 연중행사 추진
    - 연등제 · 점등식 및 초전지 음악회 개최
- 사찰음식체험프로그램 운영
  - ☑ 초전지만의 특색있는 사찰음식체험 프로그램 운영
    - 매월 1,2,3,5째주 일요일 발우공양을 통한 사찰음식체험 실시
- 치유명상 프로그램 신설
  - ☑ 향테라피를 통한 치유명상 프로그램 운영
    - 대표적 힐링 아이템 향(香)으로 지친 현대인에게 위로와 치유 제공
- 성지순례 추진
  - ☑ 三寺 성지순례 및 방생행사 추진
    - 초전지 중심으로 도리사, 문수사 성지순례 상설화, 낙동강 방생행사 실시

## (2) 도개발전위원회 연계사업 추진(계획단계)

- 초전지 주변 농경지, 휴경지를 활용한 경관 개선사업
  - ☑ 4,000평 규모 연지·초화류 경관 조성, 산책로, 포토존 설치
- 도송지·문수사 주변 연계 관광·레저 사업
  - ☑ 도송지 주변 가칭 「도개 캠핑장」 조성
  - ☑ 도송지↔초전지↔ 문수사 산길 탐방로 조성 및 스토리텔링 작업
- 도개리 특산물을 활용한 주민 소득 사업
  - ☑ 도개 '감 영농조합' 설립으로 다양한 가공식품 개발  
→ 감말랭이, 감식초, 감잎차, 감엿 등 개발

## (3) 경북형 행복씨앗마을사업 추진

- '18.11.~'19.11. "모레네, 예술한다네"(마을주민 중심의 감축제 만들기)

# 《구미시환경자원화시설》

## 1. 시설현황

- 시 설 명 : 구미시환경자원화시설(산동면 송백로 499)
- 조성기간 : 2005년 ~ 2011년(6년)
- 사 업 비 : 1,740억원(국비 344, 도비 12, 시비 1,384)
- 부지면적 : 411,456m<sup>2</sup>
  - ※ 환경자원화시설 324,400m<sup>2</sup>, 주민편익시설 및 백현체육공원 87,056m<sup>2</sup>
- 건축면적 : 10,245.09m<sup>2</sup> (연면적 17,769.8m<sup>2</sup>), 주차시설 121면
- 시설규모 : 393,072m<sup>2</sup>
  - 매립면적 114,692m<sup>2</sup>(55년) (매립용량 2,417,000m<sup>3</sup>)
    - ※ 1단계 30년 : 68,276m<sup>2</sup>, 2단계 25년 : 46,416m<sup>2</sup>
  - 소각시설 200톤/일(100톤/일×2기)
  - 재활용선별시설 50톤/일
  - 침출수처리시설 300톤/일
  - 주민편익시설 : 목욕탕, 체력단련실, 건강증진실, 체육공원

## 2. 운영현황

- 민간위탁 : 수의계약 3년(2017년 ~ 2019년)
- 업 체 명 : GS건설(주), 아전이앤씨(공동도급)
- 운영인원

| 구분      | 계  | 운영<br>소장 | 관리팀 | 소각<br>시설 | 정비팀 | 재활용<br>시설 | 매립<br>시설 | 주민편익<br>시설 |
|---------|----|----------|-----|----------|-----|-----------|----------|------------|
| '17~'19 | 87 | 1        | 11  | 31       | 7   | 25        | 8        | 4          |

## 3. 현안사항 : 예비소각시설 증설

- 목 적 : 생활쓰레기반입량 190톤/일, 소각능력(200톤)의 95%  
육박하므로 환경자원화시설 예비소각시설 증설 필요
- 위 치 : 환경자원화시설 내
- 규 모 : 100톤/일
- 사업기간 : 2019 ~ 2025년(7년간)
- 사 업 비 : 37,000백만원(국비 7,500 지방비 17,500 분담금 12,000)
- 추진계획
  - 타당성조사 및 기본계획수립 : '19. 10월
  - 경상북도, 환경청승인 : '21. 6월
  - 사업자모집공고 : '21. 12월
  - 민간사업제안서 접수 및 우선협상대상자 선정 : '22. 3월
  - 실시협약체결/사업시행자 지정 : '22. 9월
  - 착공 : '23. 1월
  - 준공 : '25. 12월

## □ 방문내용

- 기획행정위원회와 산업건설위원회에서는 제226회 임시회 기간 중인 2018. 10. 30.(화) 11시부터 관내 신라불교초전지와 환경자원화시설을 합동 방문하여 관련 공무원 및 관계자들로부터 현황을 청취하고 전반적인 시설에 대해 점검하였음.
- 먼저 방문한 곳은 200억 원(국비 132, 도비 16, 시비 52)의 예산을 들여 지난해 10월 개관한 신라불교초전지로 개관 1년이 지난 시점에서 그 동안의 운영 실태를 면밀히 살펴보고 운영 활성화를 위한 개선책 발굴과 발전방향을 찾아보는 시간을 가졌음.
- 주요 지적사항은, 현재는 전통가옥 숙박체험에 중점을 둔 운영에 치중하고 있으나 본래 시설조성 취지에 맞도록 주요 사찰 및 지역 대학과의 협약을 통하여 불교문화 연구와 다양한 프로그램 개발을 주문하였고, 또한 해외 우수사례 벤치마킹과 지역 사찰과 연계된 스토리텔링 트래킹코스 개발, 사찰음식 체험프로그램 확대 운영 등 운영효율화 방안 마련 및 주변 관광 인프라와 연계를 통한 시민이 호응할 수 있는 시설운영 개선을 요청하였음.
- 또한, 신라불교초전지 홍보강화를 위하여 공중과 TV프로그램 촬영지로 활용, 전국 주요 여행사에 홍보자료 배포, 학교 체험프로그램과의 연계 등을 통하여 시민과 관광객의 관심도를 높임으로써 폭넓은 홍보와 시설의 활용도를 극대화할 수 있는 방안을 제안하였음.
- 다음 방문지인 환경자원화시설로 각종 쓰레기 수거방법 및 처리방안에 대한 현장 확인을 위해 실시하게 되었으며 환경자원화 시설은 2011년 준공되어 쓰레기매립장, 소각장, 재활용선별장 등의 시설을

갖추고 구미시 전체 생활쓰레기를 처리 하고 있으며, 현재 구미시에서는 생활쓰레기 반입량이 소각능력의 95%에 육박해 내년부터 예비소각시설을 증설할 계획임.

- 이번 현장방문에서는 열악한 환경에서 근무하는 직원들을 격려하고 근무환경 개선을 요구하였으며, 다년간 쌓여있는 대형 폐기물을 위탁 처리 하는 등의 방법으로 빠른 시일 내에 처리하여 줄 것과 지속적으로 늘어나는 쓰레기 배출량에 따라 역학조사를 통해 종합적이고 체계적인 쓰레기 처리 방안을 검토하도록 당부하였음.
- 기획행정위원회와 산업건설위원회에서는 지금까지 추진되어 온 대규모 시설물은 물론 진행단계의 공공건축물에 대해서도 시민의 혈세가 조금도 낭비되지 않도록 철저한 감시와 현장 확인을 병행함으로써 행정누수 없이 시민이 행복하고 살기 좋은 정주여건 조성에 활발한 의정활동을 펼칠 것을 재차 다짐하였음.

## 【방 문 사 진】



▲ 신라불교초전지



▲ 구미시 환경자원 화시설