

재단법인 구미먹거리통합지원센터 설립 및 운영에 관한 조례안

발의연월일	2019. . .
발 의 자	최경동 의원 외 5명

재단법인 구미먹거리통합지원센터 설립 및 운영에 관한 조례안

(최경동 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일 : 2019. . .
발 의 자 : 최경동·권재욱·송용자·양진오
장미경·장세구 의원(6인)

1. 제안이유

- 가. 시민에게 안전하고 우수한 품질의 지역농산물을 안정적으로 공급하고
농업인에게는 농산물의 안정적 판로 확보로 소득안정을 도모할 수
있는 새로운 유통체계 구축 필요
- 나. 먹거리 생산·유통·소비와 관련된 안전·영양·복지·일자리 등 다양한
정책을 통합 관리하는 공공형 운영주체를 지방자치단체 출연기관으로
설립·운영하여 시민의 건강 기본권 제공 및 지역경제 활성화 기여

2. 주요내용

- 가. 조례의 목적을 규정(안 제1조)
- 먹거리 선순환 체계를 통해 시민에게 안전하고 건강한 먹거리 공급
 - 농업인의 소득증대와 지역경제 활성화를 위해 재단법인 설립 및 운영
- 나. 재단의 사업에 관한 사항(안 제5조 ~ 제7조)
- 다. 재단의 이사회 구성 및 운영에 관한 사항(안 제8조 ~ 제24조)

3. 조 례 안 : 붙임

4. 참 고 사 항

가. 관계법령 : 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

나. 합 의 : 감사담당관, 기획예산과, 회계과와 합의되었음

다. 기 타 : 해당사항 없음

재단법인 구미먹거리통합지원센터 설립 및 운영에 관한 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 구미시 지역 먹거리 선순환체계 구축을 통해 시민에게 안전하고 건강한 먹거리를 공급하고 농업인의 소득증대와 지역경제 활성화를 위해 재단법인 구미먹거리통합지원센터(이하 “재단”이라 한다.) 설립과 운영 및 지원에 필요한 사항 등을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “지역 먹거리”란 구미시(이하“시”라 한다.)에서 생산·가공되어 직거래 또는 2단계 이하의 유통단계를 거쳐 주민에게 공급되는 식품을 말한다.
2. “지역 먹거리 선순환체계”란 구미지역 먹거리가 시에 우선 공급되어 소비되도록 하는 유통체계를 말한다.
3. “민관협력체계 구축”이란 먹거리 문제 해결을 위하여 시, 관계기관 및 민간이 공동으로 참여하는 민관 합동 협력체계 설치 및 필요한 권한 부여와 종합 환경 조성을 포괄한다.

제3조(적용범위) 재단의 설립 및 운영에 관하여는 「민법」 등 관계법령에서 재단법인의 설립·운영에 관하여 정하는 경우를 제외하고는 이 조례가

정하는 바에 따른다.

제4조(설립) 재단은 「민법」 제32조 및 관계법령에 따라 비영리 재단법인으로 설립한다.

제5조(재단의 사업) 재단은 설립목적을 실현하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 농산물 기획생산 및 연중공급 체계 구축 등 일련의 지역농업 재편사업
2. 지역산 원물을 활용한 농민가공 및 지역가공 활성화사업
3. 학교급식·공공급식·복지급식·기업급식 등 지역내외 관계시장 확대를 위한 제 사업
4. 로컬푸드 육성 및 직매장, 가공센터, 농가레스토랑 운영 등 지역농산물 이용 및 유통경로 다각화 사업
5. 생산·유통·소비 각 단계별 이력 및 안전성 관리체계 구축사업
6. 구미시 로컬푸드 생산·가공·유통·소비 통합관리시스템 구축사업
7. 농업인·소비자 교육·연구·컨설팅 등 역량강화 사업
8. 농업·농촌 관련 정보제공, 체험·관광사업의 연계를 위한 교류센터 운영
9. 농업 6차 산업 육성 및 통합시스템 구축사업
10. 사회적 기업, 협동조합, 마을공동체 등 농촌형사회적경제 육성사업
11. 인근 지역과 연계한 제휴 푸드 사업
12. 그밖에 재단의 목적달성에 필요하다고 인정되는 사업 등

제6조(기본재산의 조성) ① 재단의 기본재산은 시의 출연금 및 그 밖의 수입금으로 조성한다.

② 시는 재단의 설립·시설·운영 및 사업에 필요한 경비 등을 예산의 범위에서 재단에 출연할 수 있다.

제7조(정관 등) ① 재단의 정관에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 주된 사무소가 있는 곳
4. 자본금 또는 출연금
5. 이사의 임면에 관한 사항
6. 임직원에 관한 사항
7. 이사회에 관한 사항
8. 사업 범위 및 내용과 그 집행에 관한 사항
9. 예산과 회계에 관한 사항
10. 정관의 변경에 관한 사항
11. 공고의 방법에 관한 사항
12. 임원의 공석에 따른 직무대행에 관한 사항
13. 해산에 관한 사항

14. 그밖에 재단의 운영에 필요한 사항

- ② 정관 및 직제·보수·인사·감사와 관련한 규정을 변경하고자 하는 경우에는 이사회회의 의결을 거쳐 시장의 승인을 받아야 한다.

제2장 이사회 구성 및 운영 등

제8조(임원) ① 재단은 이사장, 센터장을 포함하여 15명 이내의 이사와 감사(2명)를 둔다.

② 이사장은 부시장이 되며, 센터장을 제외한 임원은 비상근으로 한다.

③ 이사, 센터장 및 감사의 임기, 임명과 해임에 관한 사항은 정관이 정하는 바에 따른다.

제9조(임원의 직무) ① 이사장은 재단을 대표하고 그 업무를 총괄한다. 다만, 이사장이 부득이한 사유로 직무를 수행하지 못하는 경우에는 명부상 이사 등재 순으로 그 직무를 대행한다.

② 센터장은 이사장을 보좌하며 상임이사 겸 상근직 임원으로서 이사회에서 결정한 재단의 각종 업무를 지휘·집행한다.

③ 감사는 재단의 사무와 회계를 감사하며 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.

제10조(이사회) ① 재단의 업무에 관한 중요한 사항을 심의·의결하기 위하여 재단에 이사회를 둔다.

② 이사장은 이사회를 소집하고 그 의장이 되어 이사회에 관한 사항을 총괄 운영한다.

③ 이사회에 출석하는 비상임 이사에 대하여는 예산의 범위에서 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

④ 이사회에 권한과 운영에 관하여 필요한 사항은 정관으로 정한다.

제11조(직원채용) ① 직원은 공개경쟁시험 채용을 원칙으로 한다.

② 공개경쟁시험에 따른 충원이 곤란한 직위·직무 분야에 대해서는 동일한 요건에 해당하는 경력을 갖춘 다수인을 대상으로 경력경쟁시험을 통하여 우수한 전문 인력을 채용할 수 있다.

③ 제1항에 따른 직원채용 시 이사장은 우수 인력의 확보 또는 시험관리상 필요할 때 시장에게 시험의 실시를 위탁할 수 있다.

제12조(운영재원) 재단의 설립과 운영 및 사업 등의 추진에 필요한 재원은 시의 출연금, 법인사업 수입금 및 그 밖의 수입으로 충당한다.

제13조(수익사업) 재단은 설립목적의 범위 안에서 시장의 사전승인을 얻어 수익사업을 할 수 있다.

제14조(사용료 등) 시장이 재단에 위탁하여 운영하는 시설 등의 사용료에 대하여는 관련 법령과 조례에 따른다.

제15조(사업연도) 재단의 사업연도는 시의 일반회계 회계연도에 따른다.

제16조(회계원칙 등) ① 재단은 사업의 성과 및 재정 상태를 명백하게 파악

할 수 있도록 회계거래 발생사실에 따라 기업회계기준에 맞게 계산·정리 하여야 한다.

② 재단은 사업 분야별로 회계를 분리하여 계산·정리할 수 있다.

제17조(사업계획 및 예산) ① 재단은 매 사업연도의 사업계획서 및 예산서를 작성하여 회계연도 개시 전까지 이사회 의결을 거쳐 시장의 승인을 받아야 하며 이를 변경하고자 하는 경우에도 같다.

② 시장은 사업계획 및 예산에 관한 사항이 법령에 위반되거나 현저하게 부당하다고 인정하는 경우에는 그 시정을 명할 수 있다.

③ 제2항에 따른 시장의 시정 명령이 있을 경우 재단은 특별한 사유가 없는 한 지체 없이 사업계획 및 예산을 수정하여 이사회의 의결을 받아야 한다.

제18조(결산) ① 재단은 매 회계연도가 끝난 후 3개월 이내에 결산서를 작성하여 시장에게 보고해야 한다.

② 시장은 결산서에 부당하다고 인정되는 사항이 있을 경우에는 그 시정을 명할 수 있다.

제19조(공유재산 무상사용 등) ① 재단의 설립과 운영을 위하여 시의 공유재산(물품을 포함한다.)을 사용할 경우 「공유재산 및 물품 관리법」 등 관계법령에서 정하는 바에 따른다.

② 시장은 필요한 경우 시에서 출연한 재산에 대해 재단과 협의를 통하여 무상으로 사용할 수 있다.

제20조(감사 및 지도감독) ① 시장은 재단의 업무·회계 및 재산에 대하여 감사 및 지도감독 등을 할 수 있고, 필요한 사항에 대하여 관련자료 제출을 요구하거나 보고를 명할 수 있다.

② 시장은 재단의 감사 및 지도감독 등의 결과 행정상·재정상의 시정 또는 개선이 필요한 사항이나 비위사실을 발견한 때에는 지체 없이 이를 시정 또는 개선하거나 관련자에 대한 징계 등 필요한 조치를 요구할 수 있으며, 이 경우 이사장은 지체 없이 시장이 요구하는 사항을 이행하여야 한다.

제21조(경영실적 평가) ① 시장은 재단의 정책, 사업 추진성과 등에 대하여 경영실적 평가를 실시하여야 하며, 경영실적 평가 계획에 따라 재단은 각종 평가 자료를 제공하고 평가에 응하여야 한다.

② 시장은 경영실적 평가 결과를 센터장의 연봉, 성과급, 인사 등에 반영하여야 한다.

③ 이사장은 소속 직원의 연간 성과에 대하여 평가를 실시하고 성과급, 인사 등에 반영하여야 한다.

제22조(보수) 센터장 및 직원의 보수는 「공무원 보수규정」을 준용하여 정할 수 있다.

제23조(공무원의 파견 및 겸임) 시장은 재단의 운영과 관리의 적정을 기하기 위하여 필요한 경우 시 소속 공무원을 파견하거나 겸임하게 할 수 있다.

제24조(파견 공무원의 인사평정 및 관리) 재단에 파견된 공무원에 대한 인사평정은 「지방공무원 임용령」에 따라 시의 실·과·소와 동일하게 평정 및 관리한다.

제25조(시행규칙) 이 조례 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다.

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

재단법인 구미먹거리통합지원센터 설립 및 운영에 관한

조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 재정수반요인

- 재단법인 구미먹거리통합지원센터 설립 및 운영에 따라 시설투자비, 운영비(인건비 등) 세출 발생

2. 비용추계의 전제

- 지역단위 푸드플랜(중앙정부 국정과제 83호) 추진 및 지역생산-지역소비를 통해 농업인들이 생산한 1차 생산물을 지역소비 및 지역가공으로 일자리 창출 등 체계적인 먹거리 생산-가공-유통-소비 재편과 공공성을 갖춘 실행조직으로 재단법인 설립 필요
- 농림축산식품부 주관 푸드플랜 패키지 지원 공모사업인 『로컬푸드복합문화센터·먹거리통합물류센터 건립사업』의 운영주체로 재단 설립이 반드시 필요
- 공모사업 선정에 따른 사업예산 확보 및 재단 운영을 위한 인건비 등 경상적 경비의 책정이 요구되어 전체 사업예산 중 지자체 부담사업비를 확보하고자 비용을 추계하였음.
- 재단법인 구미먹거리통합지원센터의 설치와 효율적인 운영을 위하여 시설투자비 등에 대하여 국비 지원을 가산하여 추계함.

3. 비용추계의 결과

(단위 : 백만원)

연도 구분			1차년도 (2020년)	2차년도 (2021년)	3차년도 (2022년)	4차년도 (2023년)	5차년도 (2024년)	합계
세출	시설 투자 비	로컬푸드복합 문화센터 건립	3,000	4,000	4,000			11,000
		먹거리통합 물류센터 건립		10,500				10,500
	운영비		600	1,000	1,000	1,000	1,000	4,600
	계		3,600	15,500	5,000	1,000	1,000	26,100

4. 재원조달 방안

(단위 : 백만원)

연도 구분		1차년도 (2020년)	2차년도 (2021년)	3차년도 (2022년)	4차년도 (2023년)	5차년도 (2024년)	합계
국 비		900	6,450	1,200			8,550
도 비		270	2,985	360			3,615
시 비		2,430	6,065	3,440	1,000	1,000	13,935
합 계		3,600	15,500	5,000	1,000	1,000	26,100

5. 부대의견

- 세출(시설투자비 및 운영비)예산은 추정비로서, 여건에 따라 변동이 발생할 경우 재정 소요액도 변동이 생길 수 있음.
- 직접 세입은 없으나 재단 설립으로 연 300~400억원의 농가 매출(소득)이 발생할 것으로 추정됨.

6. 작성자

- 선산출장소 유통과 차명규(480-5922)

II. 비용추계의 상세내역

1. 시설투자비

- 부지는 시유지 활용 예정

단위시설명 (복합구성)	면적 (m²)	세부시설	사업비 (백만원)	비고
계	4,000		21,500	
로컬푸드 복합문화센터	1,500	직매장, 농가레스토랑, 공유부엌, 체험장 등	11,000	3개소
학교·공공급식센터	1,500	학교급식센터, 공공급식센터	8,000	
농산물가공센터	1,000	선별, 전처리, 가공시설	1,500	
농산물검사소		안전성분석실	1,000	

2. 운영비

- (재)구미푸드통합지원센터 설립 타당성 용역에 의거 재단의 자생력 확보까지 연 10억원 수준의 운영비(인건비, 사업비 등) 출연을 통해 재단사업의 안전성과 지속성을 기하는 것이 타당한 것으로 분석 됨.

※ 5년 이후에는 출연금 없이 재단 사업수익으로 자체 운영

(단위 : 백만원)

구분 \ 항목	기본재산 출연금	운영 출연금	합계
운영비	100	4,600	4,700