

『2020~2021년도 지방채 발행 동의안』

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 구 미 시 장

2. 동의를 구하는 사항

○ 2020년도분 지방채 발행 ⇨ 9,300백만원

- 탄소산업클러스터 시험생산동 신축사업 : 1,400
- 탄소성형부품 설계해석 및 상용화 기반구축사업 : 3,600
- 로봇직업혁신센터 구축사업 : 1,000
- 5G시험망 테스트베드 구축사업 : 1,600
- 구미제1국가산업단지 재생사업 : 1,700

○ 2021년도분 지방채 발행 ⇨ 33,800백만원

- 구미소방서 신축부지 매입 : 1,100
- 상모사곡동 행정복지센터 신축 : 3,300
- 구미시육아종합지원센터 건립 : 1,800
- 공단동 도시재생혁신지구 국가시범지구 조성사업 : 14,000
- 학서지생태공원 조성사업 : 3,600
- 들성산림공원 조성사업 : 2,000
- 오태공원 조성사업 : 2,000
- 중앙공원 조성사업 : 1,000
- 북구미하이패스 IC 신설 : 3,000
- 상모~사곡간(대2-5호) 도로확장 : 1,000
- 봉곡도시계획도로개설(대3-23호) : 1,000

3. 제안이유

가. 경제기획국

○ 신산업정책과

- 탄소산업클러스터 시험생산동 신축사업(2020) : 1,400백만원
 - 탄소자원의 생산 및 제조 기술 확보를 위한 장비 운영 공간 마련
 - 탄소상용화 제품 제작 지원을 통하여 안정적 탄소 자원을 확보하고 인조흑연 기술 국산화로 시장 경쟁력 강화
 - 사업계획에 따른 원활한 사업 추진을 위하여 건물 구축이 최우선 과제임에 따라 공사 착공을 위한 제반절차에 소요되는 사업비 확보 요구
- 탄소성형부품 설계해석 및 상용화 기반구축사업(2020) : 3,600백만원
 - 탄소복합재를 적용한 고부가가치 탄소융복합부품개발 및 상용화 기술을 지원하여 전후방산업과 연계 육성
 - 사업계획에 따른 원활한 사업 추진을 위하여 장비 구축이 최우선 과제임에 따라 장비 구매계약에 따른 기한 내 대금 지급 요구
- 로봇직업혁신센터 구축사업(2020) : 1,000백만원
 - 로봇직업혁신센터 구축사업은 다가올 로봇시대를 대비하여 관내 근로자들에게 로봇활용 기술습득지원을 통해 로봇전문 인력 양성
 - 구미의 제조업체 중 43%를 차지하고 전 산업에서 기반역할을 하는 기계장치산업의 육성 및 연구개발
 - 제조다변화를 꾀하고자 올해 첫 시행 사업
- 5G시험망 테스트베드 구축사업(2020) : 1,600백만원
 - 5G 상용화에 따라 중소기업 5G 융합제품 경쟁력 강화 및 국내·외 시장진출을 위하여 이동통신사 5G 상용망과 동일 수준의 시험망을 (재)구미전자정보기술원 내 융합기술연구본부에 구축하여 중소기업에게 개방형 테스트베드 제공
 - 5G 테스트베드 시험서비스 개시를 위하여 시험실·장비실 확장 리모델링 공사 및 장비 구축비용 등에 소요되는 부족한 재원 마련

나. 행정안전국

○ 회계과

- 구미소방서 신축부지 매입(2021) : 1,100백만원
 - 40년 이상 노후화된 구미소방서를 신축하여 소방관의 근무환경 개선과 소방관의 훈련장 및 시민 소방안전교육장으로 활용코자 2019. 3월 구미 소방서 신축부지 매입을 의결 받아 현재 62% 매입비 기 집행 하였으며 나머지 부지매입비의 3차 중도금지급 필요
- 상모사곡동 행정복지센터 신축(2021) : 3,300백만원
 - 기존 주민센터는 30년 이상 노후 건물로 지속적인 보수비용이 소요 되고 늘어나는 행정수요에 적극 대처하기 위해 청사 신축 시급
 - 2020년 5월에 총괄공사 중 1차분 공사를 착공하였으나, 시 재정 여건 상 잔여 사업비의 예산 확보가 어려울 것으로 판단

다. 사회복지국

○ 아동보육과

- 구미시육아종합지원센터 건립(2021) : 1,800백만원
 - 체계적이고 전문적인 양육·보육서비스를 제공할 구미시 육아종합 지원센터 건립사업의 예산확보를 통하여 건립사업을 안정적으로 추진하고, 근로자 가정의 일·가정 양립지원과 시민 보육부담 해소 및 양질의 보육환경 제공

라. 도시환경국

○ 도시계획과

- 구미제1국가산업단지 재생사업(2020) : 1,700백만원
 - 40년이상, 경과된 노후 산단의 기반시설 확충·개선으로 업종 고도화 (용도지역 변경 및 용적률 상향 등)를 통해 첨단산업으로 재정비

○ 도시재생과

- 공단동 도시재생혁신지구 국가시범지구 조성사업(2021) : 14,000백만원
 - 1산단(공단동 249번지 일원) 일원에 창업오피스, 기업지원시설, 문화·복지시설, 주거·편의시설 등이 융합된 산업융복합 클러스터를 조성하여 노후화된 1산단 환경 개선 및 산업생태계를 회복하고, 유일한 산업단지를 활용한 국가시범지구로서 새로운 도시재생 선도모델로 국가적 상징성 부각
 - 현재 사업 대상 부지(공단동 249번지 외 2필지) 매입계약을 체결(2020.8.14.)하였으나 잔금 지급비와 국비확보를 위한 매칭 시비 미확보

○ 환경보전과

- 학서지생태공원 조성사업(2021) : 3,600백만원
 - 사업기간(대구지방환경청 승인) 내에 사업을 완료하고 ‘21년도 중 조속히 공사를 준공하여 지역주민들에게 쾌적한 생태공원 제공
 - 학서지 생태공원 조성사업의 원활한 추진을 위한 시비 확보 필요

마. 건설교통국

○ 공원녹지과

- 들성산림공원 조성사업(2021) : 2,000백만원
 - 오태공원 조성사업(2021) : 2,000백만원
 - 중앙공원 조성사업(2021) : 1,000백만원
 - 장기미집행 도시공원 중 접근성이 좋고 토지수용이 가능한 우선관리 대상지를 선정하여 도시계획시설(공원) 실효 전 실시계획인가를 득하였으나
 - 보상에 장기간 소요될 것으로 판단되므로 지방채 발행을 통한 조기보상집행으로 사유 재산권 행사 제한에 따른 민원 예방
- ※ 장기미집행공원 조성에 따른 지방채 이자에 대해 5년간 국고 70% 지원

○ 도로과

- 북구미하이패스 IC 신설(2021) : 3,000백만원
 - 북구미 지역의 급증하는 교통수요 대처와 지역개발 촉진
 - 지역주민 고속도로 이용 편의 제공
- 상모~사곡간(대2-5호) 도로확장(2021) : 1,000백만원
 - 오태~광평동 교통량 증가 상습 교통체증 해소
 - 공단, 배후지역간 연결로 확충으로 교통정체 해소
- 봉곡도시계획도로개설(대3-23호)(2021) : 1,000백만원
 - 도시개발 사업지구 우회도로 개설 교통편의 제공
 - 간선도로망 구축으로 지역발전 및 주민숙원 해결

4. 발행 개요

○ 2020년 지방채 추가 발행

(단위:억원)

부 서 명	사 업 명	신청액	비고
계	2개 부서, 신청 5건	93	
신산업정책과	탄소산업클러스터 시험생산동 신축사업	14	
	탄소성형부품 설계해석 및 상용화 기반구축 사업	36	
	로봇직업혁신센터 구축사업	10	
	5G 시험망 기반 테스트베드 구축사업	16	
도시계획과	구미 제1국가산업단지 재생사업	17	기발행 50.5억원

※ 2020년 지방채 기발행액 : 437.5억원

○ 2021년 지방채 발행

(단위:억원)

부 서 명	사 업 명	신청액	비고
계	6개 부서, 신청 11건	338	
회 계 과	구미소방서 신축부지 매입	11	
	상모사곡동 행정복지센터 신축	33	

부 서 명	사 업 명	신청액	비고
아동보육과	구미시 육아종합지원센터 건립	18	
도시재생과	공단동 도시재생혁신지구 국가시범지구 조성사업	140	
환경보전과	학서지생태공원 조성사업	36	
공원녹지과	들성산림공원 조성사업	20	기발행 20억원
	오태공원 조성사업	20	
	중앙공원 조성사업	10	
도 로 과	북구미하이패스 IC 신설	30	기발행 70억원
	상모~사곡간(대2-5호) 도로확장	10	
	봉곡도시계획도로개설(대3-23호)	10	

5. 근거법령

- 「지방재정법」 제11조(지방채의 발행) 제1항 및 제2항
- 「지방자치법」 제124조(지방채무 및 지방채권의 관리)제1항
- 「구미시 탄소산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제5조
- 「산업기술혁신촉진법」 제11조
- 「지능형로봇개발및보급촉진법」 제3조
- 「구미시과학기술진흥조례」 제5조 및 제8조
- 「국가균형발전특별법」 제3조
- 「정보통신산업 진흥법」 제14조, 제22조
- 「정보통신 진흥 및 융합 활성화 등에 관한 특별법」 제30조, 제31조
- 「영유아보육법」 제7조제1항 및 「영유아보육법시행령」 제12조
- 「구미시 영유아보육에 관한 조례」 제9조제1항
- 「자연환경보전법」 제38조

6. 검토의견

○ 본 동의안은

- 「지방재정법」 제11조 규정에 의거 16개 사업 431억원의 지방채 발행에 대한 구미시의회의 의결을 얻고자 제출된 안으로,
- 국도비 보조사업에 대한 시비 부담금 마련과 대규모 현안사업의 원활한 추진을 위해 2020년도 5개 사업 93억원, 2021년도 11개 사업 338억원의 지방채를 발행하고자 하는 내용임.

○ 검토 결과,

- 현재 구미시 재정여건상 계속사업 추진을 위한 지방채 발행은 불가피할 것으로 판단되며, 구미시 지방채 발행 한도액은 2020년도 512억원, 2021년도 633억원으로 이번 지방채 발행 규모는 행정안전부의 한도액 범위 내에 있음.
- 지방채 발행에 따라 2020년말 구미시 지방채 총 규모는 2,136억원으로 2019년말(1,854억원)보다 282억원 증가하고, 2021년에는 2,229억원(2,136억원(2020년말) + 338억원(2021년도 발행분) - 245억원(상환)) 정도가 될 것으로 예상됨.
- 금회 지방채 발행대상 사업은 모두 연차적으로 예산이 투입되는 대규모 사업으로, 지방채를 발행하여 사업추진에 부족한 재원을 적기에 조달함으로써 주민수혜도가 높고 시급한 현안사업의 원활한 추진을 도모하여 행정 신뢰도 제고 및 지역발전에 기여할 것으로 판단됨.

- 다만, 도내 타 시군에 비해 구미시의 채무부담도는 비교적 높은 수준으로 지방채 발행에 신중을 기해야 할 것이므로, 지방채 발행 동의 여부는 사업의 필요성과 지방채 발행의 당위성 등을 면밀히 검토하고 논의하여 결정하는 것이 타당할 것으로 사료됨.