

『2040년 구미도시기본계획(안)에 대한 의견제시』

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 구 미 시 장

2. 제안이유

- 도시·군기본계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제23조에 따라 5년마다 타당성을 전반적으로 재검토하여 정비하고, 도시·군기본계획에 우선하는 국가계획의 내용을 반영하여야 함에 따라 목표연도가 경과 되어 정비해야 하는 기존“2020년 구미 도시기본계획”을 여건변화에 맞춰 수정 보완하고, 2040년을 목표로 하는‘제5차 국토종합계획’내용을 반영하고자 함
- 또한, 계획 수립 초기단계에 시민참여단을 운영하여 시민의 의견을 담아 내고, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제19조 상의 부문별 계획을 작성하여 시의 바람직한 미래상을 제시하는 “2040년 구미 도시기본 계획(안)”을 수립하였기에
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제21조 제1항에 따라 의회 의견을 청취하고자 제안함

3. 주요내용

가. 제안내용

- 위치 및 면적 : 구미시 행정구역 전역 615.323km²
- 기준연도 / 목표연도 : 2020년 / 2040년
- 주요내용 : 지역 현황, 계획목표 및 지표 설정, 공간구조 설정, 토지이용 계획, 기반시설, 도심 및 주거환경, 기후변화 대응 및 환경의 보전과 관리, 경관 및 미관, 공원·녹지, 방재·안전 및 범죄예방, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등

나. 추진경위

- 2020.06.23. : '구미 도시기본계획 수립 및 도시관리계획(재정비) 결정(변경) 용역' 착수
- 2020.11.03. ~ 11.24. : 시민참여단 운영 - 4회
- 2021.02.23, 2021.06.23. ~ 06.30. : 국토계획평가 협의회 - 1차, 2차
- 2021.07.22. ~ 2022.05.11. : 계획인구 사전 협의 [국토연구원, 국토교통부]
- 2022.08.26. : 공청회 전 구미시 도시계획위원회 자문
- 2022.09.21. : 공청회 개최 공고 (구미시 공고 제2022- 1748호)
- 2022.10.14. : 공청회

다. 향후 추진계획

- 2022.10.14. ~ 2022.11.03. : 주민의견 청취
- 2022.11. : 구미시 도시계획위원회 자문
- 2022.12. : 승인 신청 (시→경상북도)
- 2023.01. ~ 02. : 국토계획평가 요청(시→국토교통부)

경상북도 관련부서 및 관계 중앙행정기관 협의

- 2023.03. : 경상북도 도시계획위원회 심의
- 2023.04. : 국토계획평가 결과 조치(시→국토교통부)
- 2023.05. : 2040년 구미 도시기본계획 승인(경상북도)

4. 참고사항

- 관계법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제21조
- 기 타 : 2040년 구미 도시기본계획(안) 주요 계획내용(붙임)

[붙임] 2040년 구미 도시기본계획(안) 주요 계획내용

가. 계획의 개요

■ 계획의 배경 및 목적

- 계획의 배경
 - 2014년 1월 8일 승인된 ‘2020년 구미 도시기본계획’의 법적 정비시기가 도래하였으며, 목표연도가 경과하여 구미시의 최상위 공간계획의 공백 발생
 - 상위계획 및 제도 변화, 도시계획의 패러다임 변화 등 외부 여건 변화와 대구경북 통합신공항 등의 교통인프라 확충, 각종 개발사업 및 도시와 산업단지 재생으로 인한 도시공간 변화 등 내부 여건변화 반영 필요
- 계획의 목적
 - 대내외적 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 장기적인 도시발전 방향 제시
 - 도시여건을 분석하여 바람직한 도시미래상 설정
 - 부문별 계획 수립을 통한 종합적 도시관리방안 마련

■ 계획의 범위

- 시간적 범위
 - 기준년도 : 2020년
 - 목표연도 : 2040년

【 단계 구분 】

구분	1단계	2단계	3단계	4단계
기간	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년	2031 ~ 2035년	2036 ~ 2040년

- 공간적 범위
 - 구미시 행정구역 전역 : 615.323km²

나. 시민참여단 운영

○ 시민참여단 개요

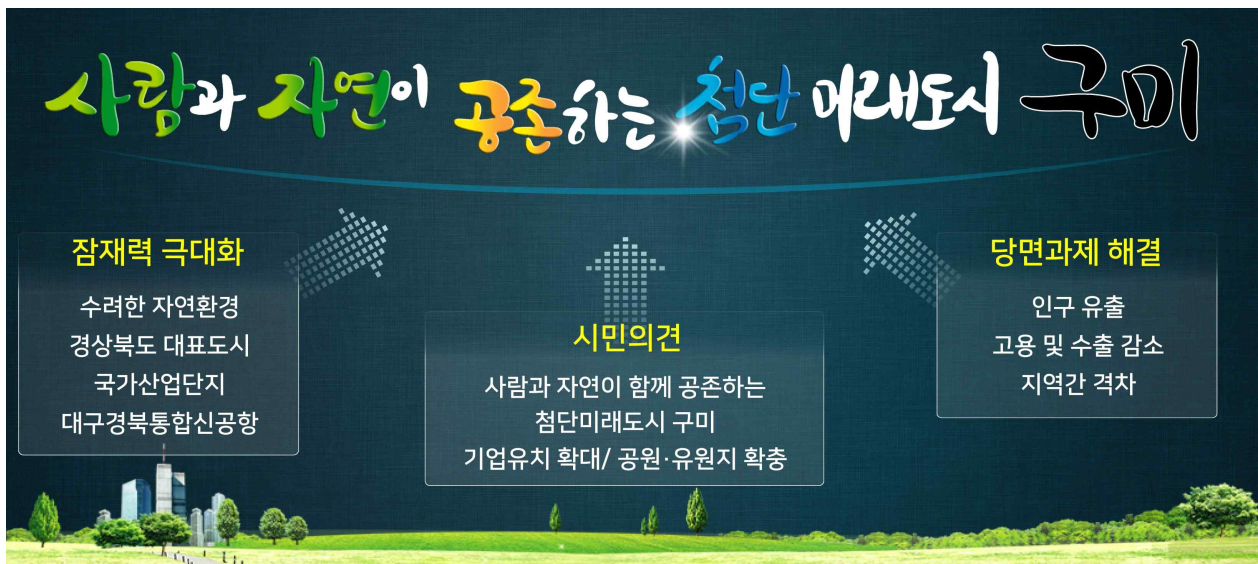
- 시민참여단(무보수 명예직) 구성 : 구미시 시민 42명
- 운영기간 : 2020. 11. 03. ~ 11. 24. (4차례)
- 분과운영 : 경제·복지, 문화·교육, 안전·주거, 교통·환경 분과
- 운영목적 : 계획 초기 단계에서부터 시민이 참여하는 과정중심의 계획을 수립하기 위함

○ 주요 내용

- 시민이 생각하는 미래상 : “사람과 자연이 함께 공존하는 첨단미래도시, 구미”
- 시민참여단이 제시한 2040 구미시 미래상은 시민과 시민의 행복이 중심이 되고 친환경적 녹색도시로 전환하며, 첨단산업으로 재도약하고 새롭게 발전하는 미래지향적인 도시가 되길 바라는 구미시민의 바람이 담김

다. 도시미래상

■ 2040년 구미시 미래상



- 구미시의 도시특성(일반사항, 시 정책, 사회조사)을 고려하고, 기존 계획과의 연속성 확보, 잠재력 극대화, 당면과제 해결, 시민의견을 종합하여 ‘2040년 구미시 미래상’을 설정

■ 계획목표 및 추진전략

미래산업을 선도하는 경제활력도시

- 국가산업단지를 활용한 경제활력 재창출
- 미래 성장 동력 확보
- 상생일자리 창출 및 맞춤형 일자리 지원
- 농업 경쟁력 강화로 도농상생 균형발전

자연과 문화가 어우러지는 녹색문화도시

- 탄소중립 도시를 위한 적극적인 기후변화 대응
- 지속가능한 이용을 위한 환경 보전
- 문화예술 일상화 문화관광 활성화

언제나 안전하고 편리한 스마트첨단도시

- 재난재해 대응형 비상체계 구축
- 생활안전기반 확충
- 통합신공항과 연계한 사람중심의 스마트한 교통체계 정비

누구나 희망을 키우는 행복포용도시

- 온가족 행복을 위한 가정 복지 지원
- 행복한 삶을 위한 건강관리
- 수요자 중심의 평생교육 지원

라. 인구지표 설정

- 구미시 상주인구는 생산모형에 의한 조성법을 기본으로 하고, 사회적 증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용하여 추정하여, **인구지표를 50만명으로 설정**하였음 (국토교통부 및 국토연구원 사전 협의 완료)
- 사회적증가분에 의한 추정방법을 보조적 수단으로 활용하기 위해서 최근 5년간 전출인구 비율(6.7%)을 자연증가분에 반영하여 산정

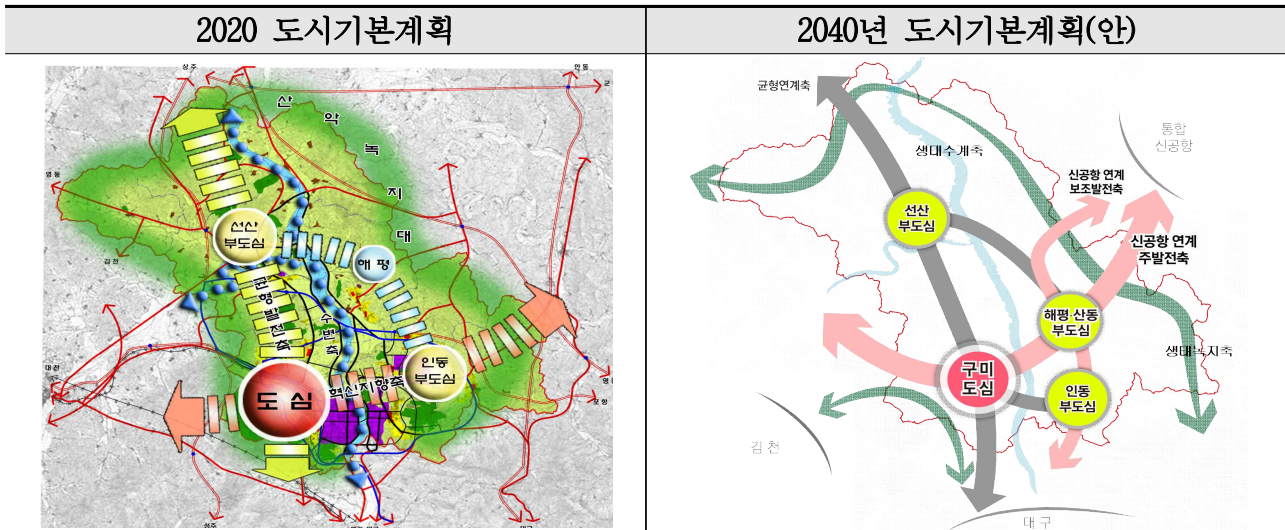
【 인구지표 설정 】

(단위 : 명)

구 분	2020년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
상주인구 추정	420,987	413,653	479,580	498,052	499,740
전출비율을 반영한 자연적 증가인구	420,987	399,238	404,138	407,889	409,577
사회적 증가인구	-	14,415	75,442	90,163	90,163
인구지표	420,987	427,000	480,000	498,000	500,000

마. 도시공간구조 구상

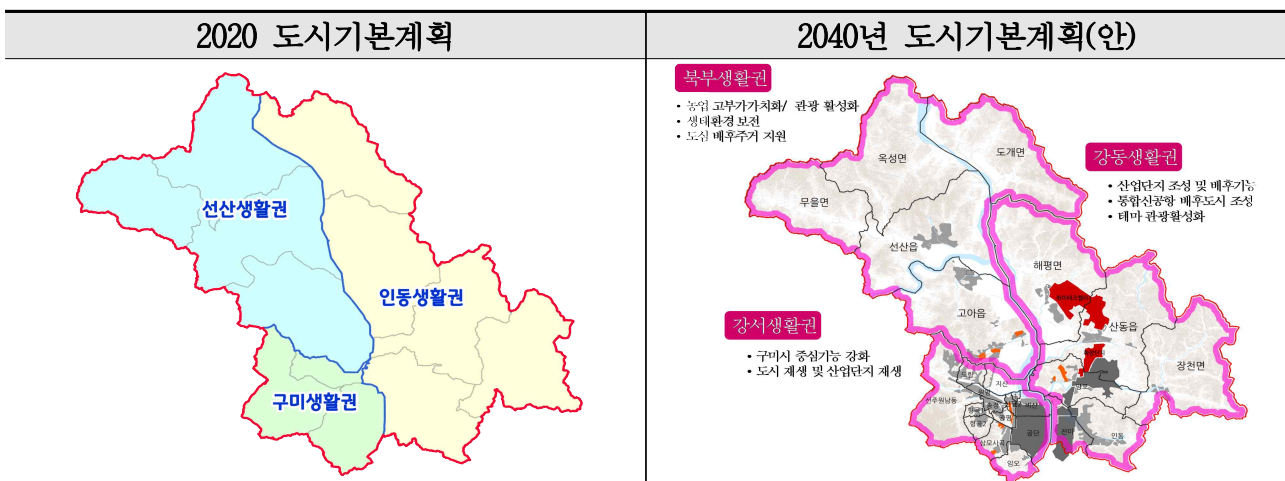
- 기존계획과의 연속성 고려, 균형발전을 위한 전통적 지역 구분 유지
⇒ 선산, 인동 부도심 존치
- 통합신공항 및 하이테크밸리(5산단)에 따른 장래 발전가능성 고려
⇒ 해평·산동지역 위상 강화/ 신공항 연계발전축 설정
- 자연현황을 고려한 생태녹지축 명확화



바. 생활권 설정 및 인구 배분

■ 생활권 설정

- 전통적 구분에 따른 생활권 명칭을 변경(중심지 명칭 중복)
: 구미/인동/선산 생활권 ⇒ 강서/강동/북부 생활권
- 지역특성을 고려한 생활권 개편 ⇒ 도개면 조정
- 각종 자료 취득의 용이성을 고려하여 행정구역 경계 사용



■ 인구배분계획

【 생활권별 · 단계별 인구배분계획 】

(단위 : 명)

구 분	2020년(현황)	2025년	2030년	2035년	2040년
구미시	420,987	427,000	480,000	498,000	500,000
북부생활권	57,775	58,000	60,000	61,000	61,000
강서생활권	215,975	219,000	219,000	232,000	233,000
강동생활권	149,484	150,000	201,000	205,000	206,000

사. 토지이용계획

- 토지이용 현황을 반영하고, 목표연도 인구지표에 근거한 수요에 따른 적정한 토지이용계획 수립
 - 시가화용지 : 주거·상업·공업지역, 국가산단·농공단지, 어린이공원·근린공원, 계획관리지역 내 지구단위계획구역
 - 시가화예정용지 : 도시 발전에 대비하여 시가화에 필요한 개발공간 확보 용지 (위치를 표현하지 아니함)
 - 보전용지 : 시가지의 무질서한 확산 방지, 보전하거나 개발을 유보해야 하는 용지

【 토지이용계획 총괄표 】

(단위 : km²)

구 분	2020년 도시기본계획	2040년 도시기본계획(안)	증감
계	615.546	615.323	100.0% 감)0.223
시가화용지	86.744	67.518	10.9% 감)19.226
주거용지	26.062	27.847	4.5% 증)1.785
상업용지	3.546	3.706	0.6% 증)0.160
공업용지	28.648	27.850	4.5% 감)0.798
관리용지	28.488	8.115	1.3% 감)20.373
시가화예정용지	14.886	13.351	2.2% 감)1.535
주거용	3.612	5.730	0.9% 증)2.118
상업용	0.105	0.266	0.1% 증)0.161
공업용	4.702	0.888	0.1% 감)3.814
관리용 (도시지역 외 지단구역)	6.467	6.467	1.1% 변경없음
보전용지	513.916	534.454	86.9% 증)20.538

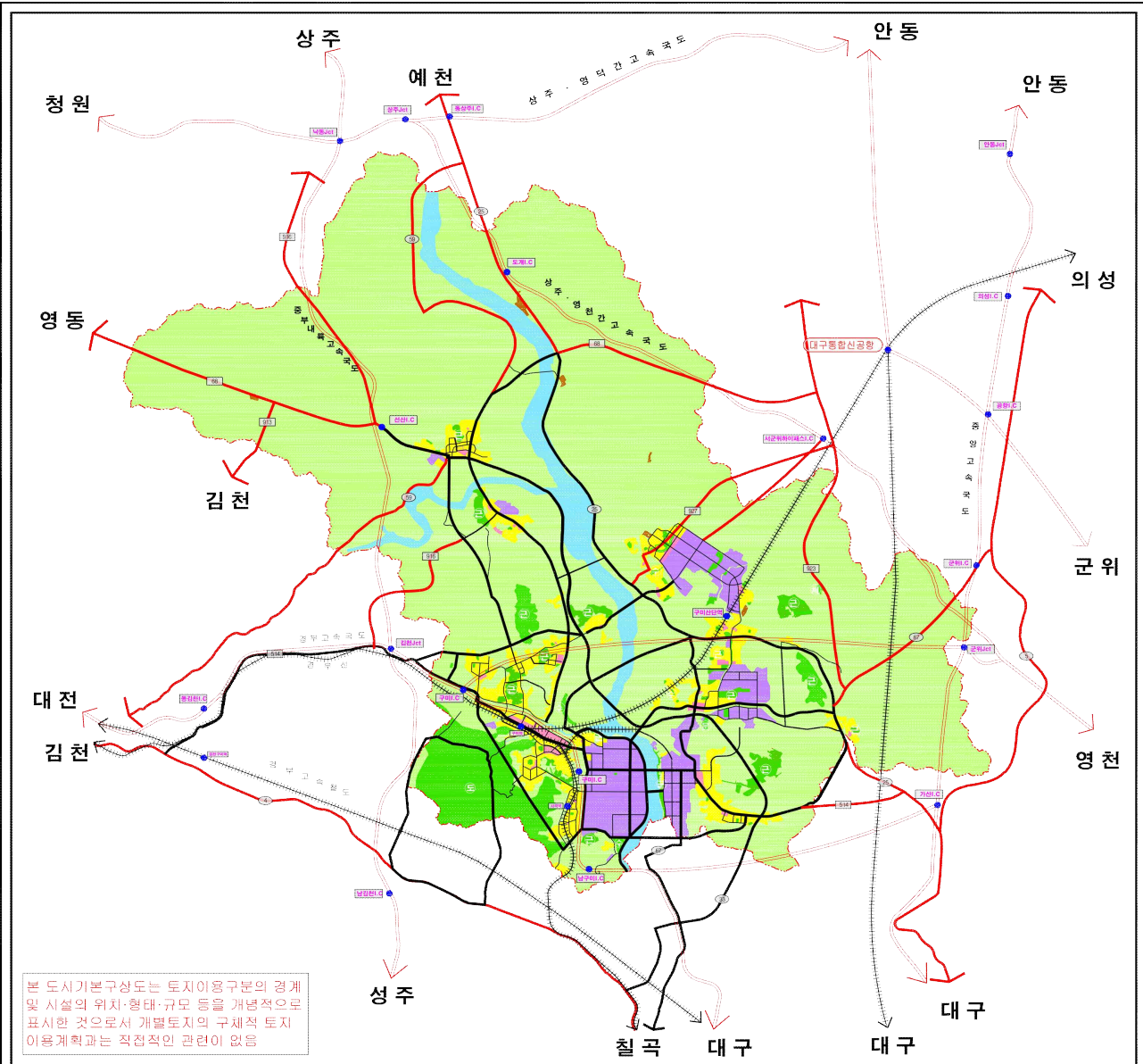
아. 기타 부문별 계획

구 분		주요 내용
기반시설 계획	교통계획	• 상위 및 관련계획을 반영한 광역교통망 계획 • 도심과 외곽을 유기적으로 연계하는 철도 및 간선도로망 계획 • 도심부 정체 개선을 위한 우회 및 연계도로망 확충 • 구도심과 신도심, 외곽을 연계하는 순환도로망 계획
	상하수도	• 단계별 계획인구를 고려한 급수량·오수량 산정 및 시설 계획 • 건강한 생태환경 조성을 위한 물관리 시스템 구축
도심 및 주거환경계획		• 도시재생계획 - 지역의 도시재생 리더 육성을 통한 주민중심의 도시재생 실현 - 특화자원 활성화 및 거점형 개발을 통한 지역경제 활성화 - 원평동, 선주원남동 도시재생 뉴딜사업 추진 - 마을공동체 만들기 활성화 • 도심 및 시가지 정비계획 - 도시기능 회복을 위한 균형발전 도모 - 지역 특성을 고려한 정비방안 수립 - 도시재생사업과 연계한 도심 정비 - 시민중심의 주거환경 형성 • 주거환경계획 - 주택시장의 여건 변화에 대응하는 다양한 주택 유형 공급 - 주거의 안정성 확보 및 복지기능 강화 · 사회적 약자의 주거불안 해소 · 사회초년생, 창업지원 주택 공급 등 - 친환경적 주거문화 확충 · 천혜의 자연환경 활용 및 관광문화자원과의 연계
기후변화 대응 및 환경보전과 관리		• 탄소중립도시 조성 - 2050 탄소중립 달성 목표 (수립중인 기후변화대응계획 연동) - 2018년도 온실가스 배출량 대비 40% 감축 목표 제시 • 환경친화적 개발 유도 - 신규 개발 시 ‘도시생태현황지도(21.03)’ 검토 의무화 - 도심 업무지역 내 옥상조경, 벽면녹화 등을 통한 도심녹지 확충

구 분	주요 내용
	- 도심 내 하천 복개 불허, 하천정비 시 친자연 공법 사용 • 대기환경 및 수환경 보전 - 노후경유차 조기폐차 지원, 배출가스 5등급 차량 운행 제한 - 석면 해체 및 제거 지속 작업 - 수질오염 사전 방지 및 수질 개선, 1사1하천 사랑 운동 전개 - 환경신문고 제도 도입 • 폐기물 - 생활계 폐기물 발생량 감축 및 폐기물 재활용률 향상 도모 - 통합적 폐기물 처리시스템 구축 • 에너지 - 신재생에너지 융복합지원 및 취약계층 에너지 복지 강화 - 에너지 다소비 부문의 효율적 관리, 에너지 절약 문화 정착
경관 및 미관계획	• “2030 경상북도 경관계획”, “2025 구미 기본경관계획” 과의 정합성 확보 • “역사와 자연을 품은 미래 첨단산업도시의 구미다움” - 문화역사 도시/ 환경친화 녹색도시/ 첨단미래 산업도시를 목표로 하는 경관계획 수립
공원 및 녹지계획	• 수립중인 “2040 공원녹지기본계획” 과의 정합성 확보 • 공원녹지 네트워크 확보를 고려하고, 장기미집행시설 실효를 반영하여 실현 가능한 공원·녹지계획 수립

구 분	주요 내용					
	【 공원시설 계획 총괄 】 (단위 : km ²)					
	구 분		2020년(기정)		2040년	
			개소	면적	개소	면적
	계		68	30.249	82	11.942
	도시 공원	근린공원	57	27.942	60	11.083
		문화공원	-	-	2	0.137
		수변공원	7	0.338	18	0.618
		묘지공원	1	1.700	-	-
체육공원		3	0.269	1	0.091	
도시농업공원		-	-	1	0.013	
1인당 공원면적		55.0m ²		23.9m ²		
방재·안전 및 범지역방계획	- 구미시 기후변화에 따른 재해취약성 분석 (2021) 6가지 재해유형 (폭우, 폭염, 폭설, 가뭄, 강풍, 해수면 상승) 중 해수면 상승을 제외한 5가지 재해유형 선정 → 등급 구분 : I 등급(취약) ~ IV 등급(양호) ⇒ 재해취약등급을 고려한 도시계획 수립 방향 제시 “구미시 안전관리계획”, “구미시 자연재해저감종합계획” 과의 연계성 확보 - 재해·재난 대응 비상시스템 구축 및 생활안전기반 확충					
경제·산업 개발 및 진흥계획	- 미래 성장 동력 확보 및 농업경쟁력 강화로 도농 균형발전 - 상생일자리 창출 및 맞춤형 일자리 지원 - 낭만과 품격의 문화관광도시 조성 - 문화예술 일상화/ 문화관광 활성화					
사회·문화 개발 및 진흥계획	- 다계층·미래지향적 복지·교육·문화 환경 조성 - 온 가족 행복을 위한 가정 복지 지원 - 행복한 삶을 위한 건강 관리 - 수요자 중심의 평생교육 지원 - 문화도시 지정 추진					

【 2040년 구미 도시기본구상도(안) 】

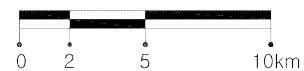


범 례

주거용지	모지공원	지역간도로
상업용지	체육공원	주간선도로
공업용지	수변공원	보조간선도로
보전용지	문화공원	철도
관리용지	유원지	
도도립공원	I·C 및 J·C	
근린공원	고속도로	

2040 구미도시기본계획 - 구미 도시기본구상도 -

S = 1 : 90,000



5. 검토의견

○ 본 「2040년 구미도시기본계획(안)에 대한 의견제시」의 건은,

- 「2020년 구미 도시기본계획」의 재정비 시기가 도래함에 따라 「2040년 구미 도시기본계획(안)」을 수립하기 전 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제21조에 의거하여 시의회의 의견을 청취하고자 제출된 건으로,
- 2040년 인구지표 설정을 감안한 각종 도시공간구조, 생활권 설정, 토지이용계획, 대구경북 통합신공항으로 인한 교통인프라 확충 방안 등 대내외적 여건변화에 탄력적으로 대응하고 장기적인 도시발전 방안이 마련될 수 있도록 심도 있는 심사가 필요하다고 판단됨.