

구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례안

발의연월일	2023. . .
발 의 자	김영태 의원 외 10명

구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례안

(김영태 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일 : 2023. . .
발 의 자 : 김영태 · 김낙관 · 김민성 · 김재우
김정도 · 김춘남 · 박세채 · 이명희
이상호 · 이정희 · 정지원 의원(11명)

1. 제안이유

골목상권 육성 및 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써 소상공인 역량 강화 및 지역경제 활성화에 이바지하고자 함

2. 주요내용

- 가. 조례 제정 목적 및 용어의 정의, 시장의 책무(안 제1조~제3조)
- 나. 골목상권 지정기준, 지정 및 지정신청(안 제4조~제6조)
- 다. 골목상권 사업지원, 사업평가, 지정 취소(안 제7조~제9조)

3. 조례안 : 붙임

4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「소상공인기본법」 제2조, 제3조,
「유통산업발전법」 제2조제3호, 제2조제4호,
「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제2조제1호,
제2조제2호, 제2조제2호의2, 제2조제4호
- 나. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서(붙임)
- 다. 부서검토: 일자리경제과 의견제출(붙임)
- 라. 기 타: 해당없음

구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 골목상권 활성화에 필요한 사항을 규정함으로써 소상공인 역량강화 및 지역경제 활성화에 이바지하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “소상공인”이란 「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인을 말한다.
2. “골목상권”이란 구미시장(이하 “시장”이라 한다)이 정하는 일정 지역 안에서 소상공인이 밀집하여 영업하는 구역을 말한다. 다만, 「유통산업발전법」 제2조제3호 및 제4호의 대규모점포와 준대규모점포, 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제2조제1호의 전통시장, 제2조제2호의 상점가, 제2조제2호의2의 골목형상점가 및 제2조제4호의 상권활성화구역은 제외한다.
3. “상인조직”이란 상권이 형성된 일정 지역에서 상인의 전부 또는 일부가 자율적으로 설립한 조직을 말한다.

제3조(시장 등의 책무) ① 시장은 골목상권 육성 및 활성화에 필요한 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 적극적으로 추진하여야 한다.

② 상인조직은 골목상권 활성화를 위하여 구미시 정책에 적극 협력하

여야 하며, 상권의 경쟁력 강화 및 상인조직 역량 강화를 위한 자발적 참여와 노력을 기울여야 한다.

제4조(골목상권 지정기준) 시장은 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 상인조직의 신청을 받아 관내 일정 지역을 골목상권으로 지정할 수 있다.

1. 골목상권을 기반으로 하는 20명 이상의 소상공인으로 구성된 상인조직

2. 골목상권 사업을 추진하기 위한 대표자가 선출되어 있는 상인조직

제5조(골목상권 지정신청) ① 골목상권으로 지정받고자 하는 상인조직의 대표자는 구성원 전원의 동의를 얻어서 별지 서식의 지정신청서, 상인조직 회원 동의서 및 소상공인 확인서 등을 첨부하여 시장에게 골목상권 지정을 신청하여야 한다.

② 시장은 지정요건의 충족 여부 및 사실 확인을 위하여 상인조직이 속한 상권의 현장을 조사할 수 있다.

제6조(지원계획 수립 등) ① 시장은 골목상권의 체계적 육성 및 활성화 지원을 위하여 다음 각 호의 내용이 포함된 구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원계획(이하 “지원계획”이라 한다)을 5년 단위로 수립하여 시행하여야 한다.

1. 골목상권 육성 및 활성화 사업의 기본방향

2. 골목상권 육성 및 활성화 사업의 추진전략

3. 골목상권 육성 및 활성화를 위한 재원조달 및 연차별 추진계획 등

② 시장은 지원계획 수립 시 도시재생 등 상권활성화와 관련된 정책

등과 연계 추진방안을 적극 강구하여야 하며, 필요한 경우 지역주민과 상인들의 의견을 수렴하여 반영할 수 있다.

제7조(지원사업) ① 시장은 골목상권 육성 및 활성화를 위한 다음 각 호의 사업에 대하여 예산의 범위에서 사업비를 지원할 수 있다.

1. 역량 강화를 위한 경영교육 및 현장 연수
2. 공동마케팅 및 시설환경 개선
3. 경영 컨설팅
4. 골목상권 운영 지원을 위한 매니저 지원
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

② 시장은 제1항에 따라 사업비를 지원하는 경우에는 사업계획서를 제출받아 예산의 규모, 사업의 특성 및 상인조직의 자부담 능력 등을 고려하여 지원한도 및 조건을 달리할 수 있다.

③ 시장은 제1항의 지원사업을 효율적으로 추진하기 위하여 사무의 전부 또는 일부를 관련 기관이나 단체에 위탁할 수 있으며, 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제8조(사업평가) 시장은 골목상권의 지역 상권 활성화 기여도 등 사업 성과를 1년마다 평가하고, 그 결과가 우수한 골목상권에 인센티브를 제공할 수 있다.

제9조(골목상권 지정 취소) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 골목상권 지정을 취소할 수 있다.

1. 제8조에 따른 사업평가 결과 골목상권으로서의 기능을 상실하거나

또는 지정기준을 충족하지 못한 경우

2. 제8조에 따른 사업평가 결과 그 성과가 미흡한 경우

3. 기타 부정한 방법으로 골목상권 지정을 받은 경우

② 제8조의 사업평가 외 정기적으로 사업 점검을 할 수 있다.

제10조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

[별지 서식]

골목상권 지정(변경)신청서

※ 뒤쪽의 처리절차를 참고하시기 바라며, 색상이 어두운 란은 신청인이 적지 않습니다.

(앞쪽)

접수번호	접수일		처리기간	14일	
골목상권 개요	명 칭		대표자 성명		
	소재지		전화번호		
	규모	토지 면적: m ² , 건물 연면적: m ² , 영업장 면적: m ² , 점포 수: 개			
	구역 상세	주소		면적(m ²)	점포 수
상인 조직	명칭		대표자 성명		
	주소		전화번호		
	설립일		회원 수		

「구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례」 제5조에 따라 위와 같이 골목상권 지정(변경)을 신청합니다.

년 월 일

신청인 (서명 또는 인)

구미시장 귀하

첨부서류	1. 「구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례」 제5조에 해당하는 동의를 하는 자(상인)가 서명하거나 날인한 명부 1부 2. 동의 서명하는 회원의 소상공인확인서 각 1부	수수료 없음
------	--	-----------

210mm×297mm[백상지 80g/ m²]

관계법령

□ 「소상공인기본법」

제2조(정의) ① 이 법에서 “소상공인”이란 「중소기업기본법」 제2조제2항에 따른 소기업(小企業) 중 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 자를 말한다.

1. 상시 근로자 수가 10명 미만일 것
2. 업종별 상시 근로자 수 등이 대통령령으로 정하는 기준에 해당할 것

② 제1항을 적용할 때 소상공인이 그 규모의 확대 등으로 소상공인에 해당하지 아니하게 된 경우 그 사유가 발생한 연도의 다음 연도부터 3년간은 소상공인으로 본다. 다만, 소기업 외의 기업과 합병하거나 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 소상공인에 해당하지 아니하게 된 경우에는 그러하지 아니하다.

제3조(정부와 지방자치단체의 책무) ① 정부는 소상공인의 보호와 자주적 육성을 위한 종합적인 소상공인시책을 수립·시행하여야 한다.

② 지방자치단체는 제1항에 따른 소상공인시책에 따라 관할 지역의 특성을 고려하여 그 지역의 소상공인시책을 수립·시행하여야 한다.

③ 정부와 지방자치단체는 소상공인 보호·육성에 필요한 재원을 지속적이고 안정적으로 확보하여야 한다.

④ 정부와 지방자치단체는 상호 간의 협력과 소상공인시책의 연계를 통하여 소상공인에 대한 지원의 효과를 높일 수 있도록 노력하여야 한다.

□ 「유통산업발전법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

3. “대규모점포”란 다음 각 목의 요건을 모두 갖춘 매장을 보유한 점포의 집단으로서 별표에 규정된 것을 말한다.

- 가. 하나 또는 대통령령으로 정하는 둘 이상의 연접되어 있는 건물 안에 하나 또는 여러 개로 나누어 설치되는 매장일 것
 - 나. 상시 운영되는 매장일 것
 - 다. 매장면적의 합계가 3천제곱미터 이상일 것
4. “준대규모점포”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 점포로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
- 가. 대규모점포를 경영하는 회사 또는 그 계열회사(「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」에 따른 계열회사를 말한다)가 직영하는 점포
 - 나. 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」에 따른 상호출자제한기업집단의 계열회사가 직영하는 점포
 - 다. 가목 및 나목의 회사 또는 계열회사가 제6호가목에 따른 직영점형체인사업 및 같은 호 나목에 따른 프랜차이즈형 체인사업의 형태로 운영하는 점포

□ 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. <개정 2012. 12. 11., 2013. 5. 28., 2015. 11. 20., 2017. 2. 8., 2017. 7. 26., 2018. 6. 12., 2020. 2. 4., 2020. 2. 11.>

1. “전통시장”이란 자연발생적으로 또는 사회적·경제적 필요에 의하여 조성되고, 상품이나 용역의 거래가 상호신뢰에 기초하여 주로 전통적 방식으로 이루어지는 장소로서 다음 각 목의 요건을 모두 충족한다고 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장(구청장은 자치구의 구청장을 말한다. 이하 “시장·군수·구청장”이라 한다)이 인정하는 곳을 말한다.
 - 가. 해당 구역 및 건물에 대통령령으로 정하는 수 이상의 점포가 밀집한 곳일 것
 - 나. 「유통산업발전법 시행령」 제2조에 따른 용역제공장소의 범위에 해당하는 점포수가 전체 점포수의 2분의 1 미만일 것
 - 다. 그 밖에 대통령령으로 정하는 기준에 맞을 것

2. “상점가”란 「유통산업발전법」 제2조제7호에 따른 상점가를 말한다.

2의2. “골목형상점가”란 「소상공인기본법」 제2조에 따른 소상공인이 운영하는 점포가 대통령령으로 정하는 수준으로 밀집하여 있는 구역 중 특별자치도·특별자치시·시·군·구(구는 자치구를 말한다. 이하 “시·군·구”라 한다)의 조례로 정하는 곳을 말한다.

4. “상권활성화구역”이란 다음 각 목의 요건에 해당되는 곳으로서 시장·군수·구청장이 지정한 구역을 말한다.

가. 시장·상점가 또는 골목형상점가가 하나 이상 포함된 곳

나. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 상업지역이 100분의 50 이상 포함된 곳

다. 해당 구역 안에 대통령령으로 정하는 수 이상의 도매점포·소매점포 또는 용역점포가 밀집하여 하나의 상권을 형성하고 있는 곳

라. 제9조에 따른 실태조사를 실시한 결과 매출액 감소 등 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 구역의 주요 상업활동이 위축되었거나 위축될 우려가 있다고 판단되는 곳

검 토 의 견 서

부서명 : 일자리경제과

조 례 명	구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례안
<p>□ 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 근거 법령 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 「소상공인기본법」 제2조, 제3조, ▪ 「유통산업발전법」 제2조제3호, 제2조제4호, ▪ 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제2조제1호, 제2조제2호, 제2조제2호의2, 제2조제4호 <p>□ 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 조례 제정 목적 및 용어의 정의, 시장의 책무(안 제1조~제3조) ○ 골목상권 지정기준, 지정 및 지정신청(안 제4조~제6조) ○ 골목상권 사업지원, 사업평가, 지정 취소(안 제7조~제9조) <p>□ 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 제2조제2호의 골목상권 정의에서 일정 지역의 구체적인 넓이 설정이 필요함 ○ 상위법령에는 상충되는 것이 없는 것으로 판단됨 <p>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기대효과 : 소규모상권에 대한 지원이 가능할 것으로 생각됨 ○ 문 제 점 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 소규모 상권 신청이 대량 발생할 것으로 예상됨 ▪ 업종 제한이 없어서 사치 향락 상점에서 신청 가능 	

[별지 제2호서식]

구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례안

비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 구미시 골목상권 육성 및 활성화 지원 조례 제7조(지원사업)
 - 사업 지원시 비용 발생

2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제2호(내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우)에 해당

3. 미첨부 사유

- 대상지가 불분명하고 선언적으로 도와 줄 수 있다는 내용으로 어떠한 사업을 구체적으로 할지 정확하게 어떤 대상지에 할지에 대해 특정 지어 지지 않아 추계 곤란

4. 작성자

작성자 이름	일자리경제과 김보우
연락처	054-480-2633