

# 구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안

발의연월일	2023. . .
발 의 자	박세채 의원 외 18명

# 구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안

## (박세채 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2023. . .

발 의 자: 박세채 · 강승수 · 김근한 · 김낙관  
김민성 · 김영길 · 김영태 · 김원섭  
김정도 · 김춘남 · 박교상 · 신용하  
이명희 · 이상호 · 이정희 · 이지연  
장미경 · 장세구 · 추은희 의원(19명)

### 1. 제안이유

친환경 미생물 생산 및 공급에 관한 사항을 규정하여 지역사회에 보급함으로써 생태하천의 수질 정화에 이바지하고 친환경농업 기반 조성을 목적으로 함

### 2. 주요내용

- 가. 목적과 용어의 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 나. 시장의 책무 및 시행계획 수립에 관한 사항(안 제3조~제4조)
- 다. 친환경 미생물 배양소의 운영 관리에 관한 사항(안 제5조)
- 라. 무상 공급, 공급관리 및 제한에 관한 사항(안 제6조~제8조)

### 3. 조례안: 붙임

### 4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률」, 「자연환경보전법」, 「물환경보전법」, 「지방자치법」
- 나. 예산조치:
  - 농업기술센터: 비용추계서 미첨부 사유서(붙임)
  - 환경정책과: 비용추계서(붙임)
- 다. 부서검토: 농업기술센터, 환경정책과, 환경관리과 의견제출(붙임)
- 라. 기 타: 해당없음

## 구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 친환경 미생물 생산 및 공급에 관한 사항을 규정하여 지역사회에 보급함으로써 생태하천의 수질 정화에 이바지하고 친환경농업 기반 조성을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “친환경 미생물”이란 농·축산업 및 환경정화에 이용되는 유산균, 고초균, 효모균, 광합성균 등의 미생물을 말한다.
2. “친환경 미생물 배양소”란 친환경 미생물을 생산·공급하는 시설을 말한다.

**제3조(시장의 책무)** 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 친환경 미생물의 지속적인 생산 및 공급을 위하여 필요한 시책을 수립하고 시행하여야 한다.

**제4조(시행계획의 수립)** 시장은 친환경 미생물의 체계적이고 지속적인 생산 및 공급을 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 시행계획을 매년 수립하고 추진하여야 한다.

1. 친환경 미생물 생산 및 공급 목표와 추진방향
2. 친환경 미생물 시험연구사업
3. 친환경 미생물 배양소 운영에 관한 사항

4. 친환경 미생물 이용과 관련된 교육 및 홍보
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

**제5조(친환경 미생물 배양소의 운영과 관리)** ① 친환경 미생물 배양소는 구미시 농업기술센터 내에 둔다.

② 시장은 친환경 미생물 배양소의 효율적인 운영 및 관리를 위해 필요한 인력과 장비를 배치하여야 한다.

**제6조(무상공급)** 시장은 구미시에 주소를 두고 있는 단체 및 사람에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 친환경 미생물을 무상으로 공급할 수 있다.

1. 관내에서 영농을 위하여 공급을 요청하는 경우
2. 시험용 및 실증재배 등의 공익적 목적으로 공급을 요청하는 경우
3. 수질 개선 등을 목적으로 공급을 요청하는 경우

**제7조(공급관리)** 시장은 친환경 미생물의 원활한 관리를 위하여 다음 각 호에 해당하는 대장을 비치하고 관리하여야 한다.

1. 친환경 미생물 생산대장(별지 제1호서식)
2. 친환경 미생물 공급대장(별지 제2호서식)

**제8조(공급제한)** 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 친환경 미생물의 공급을 제한할 수 있다.

1. 제6조에 따라 친환경 미생물을 공급받은 자가 판매 등의 영리 목적으로 사용하는 경우
2. 친환경 미생물의 생산 및 공급이 어려운 경우

3. 천재지변이나 그 밖의 사유로 친환경 미생물 배양소 운영을 할 수 없게 된 경우

4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 경우

**제9조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

**제1조(시행일)** 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

**제2조(친환경 미생물 배양소의 적용례)** 이 조례의 시행 전에 운영된 친환경 미생물 배양소는 이 조례에 따라 운영된 것으로 본다.

[별지 제1호서식] 친환경 미생물 생산대장

○○○ 생산

구분	배양일	도말	균수	용도
1월				
2월				
3월				
4월				
5월				
6월				
7월				
8월				
9월				
10월				
11월				
12월				

## 곰팡이 생산

구분	1L 배양일	용도
1월		
2월		
3월		
4월		
5월		
6월		
7월		
8월		
9월		
10월		
11월		
12월		

[별지 제2호서식] 친환경 미생물 공급대장

[illegible]



## 관계법령

### □ 「친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률」

**제9조(농어업으로 인한 환경오염 방지)** 국가와 지방자치단체는 농약, 비료, 가축분뇨, 폐농어업자재 및 폐수 등 농어업으로 인하여 발생하는 환경오염을 방지하기 위하여 농약의 안전사용기준 및 잔류허용기준 준수, 비료의 작물별 살포기준량 준수, 가축분뇨의 방류수 수질기준 준수, 폐농어업자재의 투기(投棄) 방지 및 폐수의 무단 방류 방지 등의 시책을 적극적으로 추진하여야 한다.

**제10조(농어업 자원 보전 및 환경 개선)** ① 국가와 지방자치단체는 농지, 농어업 용수, 대기 등 농어업 자원을 보전하고 토양 개량, 수질 개선 등 농어업 환경을 개선하기 위하여 농경지 개량, 농어업 용수 오염 방지, 온실가스 발생 최소화 등의 시책을 적극적으로 추진하여야 한다.

② 제1항에 따른 시책을 추진할 때 「토양환경보전법」 제4조의2와 제16조 및 「환경정책기본법」 제12조에 따른 기준을 적용한다.

**제13조(친환경농어업 기술 등의 개발 및 보급)** ① 농림축산식품부장관·해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 친환경농어업을 발전시키기 위하여 친환경농어업에 필요한 기술과 자재 등의 연구·개발과 보급 및 교육·지도에 필요한 시책을 마련하여야 한다.

② 농림축산식품부장관·해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 친환경농어업에 필요한 기술 및 자재를 연구·개발·보급하거나 교육·지도하는 자에게 필요한 비용을 지원할 수 있다. <개정 2013. 3. 23.>

③ 농림축산식품부장관·해양수산부장관 또는 지방자치단체의 장은 친환경농어업에 필요한 자재를 사용하는 농어업인에게 비용을 지원할 수 있다.

## □ 「자연환경보전법」

제4조(국가·지방자치단체 및 사업자의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 제1조에 따른 목적 및 제3조에 따른 자연환경보전의 기본원칙에 따라 다음의 조치를 마련하여 시행할 책무를 진다.

1. 국토의 개발 및 이용 등으로 인한 자연환경의 훼손방지 및 자연환경의 지속가능한 이용을 위한 자연환경보전대책의 수립·시행
2. 자연생태·자연경관 등 자연환경과 조화를 이루는 토지의 이용, 개발계획 및 개발사업의 수립·시행
3. 소생태계의 조성, 생태통로의 설치 등 생태계의 연속성을 유지하기 위한 생태축의 구축 및 관리대책의 수립·시행
4. 자연환경 훼손지에 대한 복원·복구 대책의 수립·시행
5. 생태복원기술의 개발, 생태복원전문기관의 육성 등 생태계 복원을 위하여 필요한 시책의 수립·시행
6. 민간단체·사업자·국민 등이 자연환경보전에 적극 참여하도록 하는 시책의 추진 및 여건의 조성
7. 자연환경에 관한 조사·연구·기술개발 및 전문인력 양성 등 자연환경보전을 위한 과학기술의 진흥
8. 자연환경보전에 관한 교육 및 홍보를 통한 자연환경보전의 중요성에 대한 국민인식의 증진
9. 자연환경보전 및 지구환경보전에 관한 국제협력

② 사업자는 사업활동을 할 때 다음 각 호의 사항을 준수하여야 한다.

1. 자연생태·자연경관을 우선적으로 고려할 것
2. 사업활동으로부터 비롯되는 자연환경 훼손을 방지하고, 훼손되는 자연환경에 상응하도록 스스로 복원·복구하거나 환경부령으로 정하는 생태면적률(개발면적 중에서 생태적 기능 또는 자연순환기능이 있

는 토양면적이 차지하는 비율을 말한다)을 확보하는 등의 필요한 조치를 할 것

3. 제1항에 따른 국가 및 지방자치단체의 자연환경보전대책 등에 참여하고 협력할 것

## □ 「물환경보전법」

제6조(민간의 물환경 보전활동에 대한 지원) ① 국가와 지방자치단체는 지역주민이나 민간단체의 자발적인 물환경 보전활동이나 그 오염 또는 훼손 감시활동을 지원할 수 있다.

## □ 「지방자치법」

제13조(지방자치단체의 사무 범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. 지방자치단체의 구역, 조직, 행정관리 등

<생략>

2. 주민의 복지증진

<생략>

3. 농림·수산·상공업 등 산업 진흥

가. 못·늪지·보(洑) 등 농업용수시설의 설치 및 관리

나. 농산물·임산물·축산물·수산물의 생산 및 유통 지원

다. 농업자재의 관리

라. 복합영농의 운영·지도

마. 농업 외 소득사업의 육성·지도

- 바. 농가 부업의 장려
- 사. 공유림 관리
- 아. 소규모 축산 개발사업 및 낙농 진흥사업
- 자. 가축전염병 예방
- 차. 지역산업의 육성·지원
- 카. 소비자 보호 및 저축 장려
- 타. 중소기업의 육성
- 파. 지역특화산업의 개발과 육성·지원
- 하. 우수지역특산품 개발과 관광민예품 개발
- 4. 지역개발과 자연환경보전 및 생활환경시설의 설치·관리
  - 가. 지역개발사업
  - 나. 지방 토목·건설사업의 시행
  - 다. 도시·군계획사업의 시행
  - 라. 지방도(地方道), 시도(市道)·군도(郡道)·구도(區道)의 신설·개선·보수 및 유지
  - 마. 주거생활환경 개선의 장려 및 지원
  - 바. 농어촌주택 개량 및 취락구조 개선
  - 사. 자연보호활동
  - 아. 지방하천 및 소하천의 관리
  - 자. 상수도·하수도의 설치 및 관리
  - 차. 소규모급수시설의 설치 및 관리
  - 카. 도립공원, 광역시립공원, 군립공원, 시립공원 및 구립공원 등의 지정 및 관리
  - 타. 도시공원 및 공원시설, 녹지, 유원지 등과 그 휴양시설의 설치 및 관리
  - 파. 관광지, 관광단지 및 관광시설의 설치 및 관리
  - 하. 지방 궤도사업의 경영

- 거. 주차장·교통표지 등 교통편의시설의 설치 및 관리
- 너. 재해대책의 수립 및 집행
- 더. 지역경제의 육성 및 지원
- 5. 교육·체육·문화·예술의 진흥
- <생략>
- 6. 지역민방위 및 지방소방
- <생략>

# 검 토 의 견 서

부서명 : 기술개발과

조 례 명	구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례
<p><input type="checkbox"/> 검토 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 근거 법령 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률」 제9조·제10조·제13조</li> <li>▪ 자연환경보전법 제4조</li> <li>▪ 물환경보전법 제6조</li> <li>▪ 지방자치법 제13조</li> </ul> </li> </ul>	
<p><input type="checkbox"/> 주요 사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조례제정 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 조례 제정 목적과 용어의 정의(안 제1조~제2조)</li> <li>▪ 시장의 책무 및 시행계획 수립(안 제3조~제4조)</li> <li>▪ 친환경 미생물 배양소의 운영과 관리(안 제5조)</li> <li>▪ 공급 대상 및 공급의 관리(안 제6조~제8조)</li> <li>▪ 시행규칙(안 제9조)</li> </ul> </li> </ul>	
<p><input type="checkbox"/> 검토 결과</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 친환경 농업기반조성을 위한 고품질 농·축산물 생산과 생태하천 수질개선을 도모 하여 주민의 생활환경 개선 확보를 위한 기반을 마련할 수 있는 조례안으로 제정이 타당하다고 사료됨</li> </ul>	
<p><input type="checkbox"/> 조례 제(개)정에 따른 향후</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기대효과 : 친환경 미생물의 수요 증가에 따른 체계적이고 지속적인 생산 및 공급 기준안 마련을 통하여 고품질 농·축산물 생산 및 환경정화에 기여</li> <li>○ 문 제 점 <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 생산에 소요되는 인적·물적 자원의 낭비를 줄이고 잉여 생산에 따른 잔여물로 인한 환경오염을 최소화하기 위해 환경정화용 미생물의 활용에 대한 정확한 수요 파악 및 주문 생산 필요</li> <li>▪ 관련 법령이 상이하고 각 분야별 활용 미생물의 안전한 생산을 위해 수요량의 증가 시에는 생산시설의 분리가 필요</li> <li>▪ 농·축산용 미생물과 환경정화용 미생물의 소관부서가 상이함에 따라 추가적으로 기준안 마련 필요</li> </ul> </li> </ul>	

# 검 토 의 건 서

부서명 : 환경정책과

조 례 명	구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안
<div><div>□ 검토 사항</div><div><div>○ 근거 법령</div><div><div>▪ 대상이 농업인, 농업법인, 축산업자일 경우</div><div>- 농촌진흥법 제3조(지방농촌진흥기관)</div><div>- 구미시 행정기구 설치 조례 제15조(설치), 제17조(소관사무)</div><div>▪ 대상이 일반시민, 시민단체일 경우는 근거법령 없는 것으로 판단됨.</div></div></div><div><div>□ 주요 사항</div><div><div>▪ 제4조(시행계획의수립) 제1호 변경 필요</div><div>당초: 1. 친환경 미생물 생산 및 공급 목표와 추진방향</div><div>변경: 1. 친환경 미생물 연간 지역내 수요조사, 연간 생산공급계획 수립</div></div><div><div>□ 검토 결과</div><div><div>- 공급조례안에 무상공급하는 유용미생물의 사용용도를 조례에 명확히 명시하는 것이 필요할 것으로 판단됨.</div><div>예: 생활환경에서의 악취제거, 생활환경에서의 화초재배 등</div></div><div><div>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</div><div><div>○ 기대효과 : 시민들의 생활환경개선과 악취민원저감 효과</div><div>○ 소요예산 : 25,000천원 정도(기간제근로자 1명)</div><div>* 비용추계서 첨부</div><div>○ 문 제 점 : 기간제근로자(예산) 확보 필요</div></div></div></div></div></div>	

# 검 토 의 견 서

부서명 : 환경관리과

조 례 명	구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안
<div><div>□ 검토 사항</div><div><div>○ 근거 법령</div><div><ul style="list-style-type: none"><li>▪ 「친환경농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률」 제10조</li><li>▪ 「친환경보전법」 제4조(국가·지방자치단체 및 사업자의 책무)</li><li>▪ 「물환경보전법」 제6조(민간의 물환경 보전활동에 대한 지원)</li></ul></div></div><div><div>□ 주요 사항</div><div><div>○ 친환경 미생물 배양소의 운영 관리에 관한 사항</div><div>○ 무상 공급, 공급 관리 및 제한에 관한 사항</div></div><div><div>□ 검토 결과</div><div><div>○ 환경오염을 최소화하면서 친환경농업 실천 및 축사 악취제거 효과가 있는 것으로 보이므로 조례 제정은 타당하다고 봄</div><div>○ 현재 축산·농업 농가용 미생물은 농업기술센터에서 생산·공급하고 있으며, 일상생활에서 활용법 등 이론·실습 교육도 병행 중이므로 일반시민들을 위한 생활용 미생물에 대한 생산·공급 및 교육도 현 사업을 추진하고 있는 부서에서 일원화하여 추진함이 효율적일 것으로 사료됨</div></div><div><div>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</div><div><div>○ 기대효과</div><div><ul style="list-style-type: none"><li>▪ 친환경 농·축산업으로 축산농가의 경쟁력 제고 및 가축분뇨 악취 문제 해결에 도움</li><li>▪ 친환경 용품 사용으로 환경오염 방지 및 수질 정화에 도움</li></ul></div><div>○ 소요예산 : 없음</div><div>○ 문 제 점 : 없음</div></div></div></div></div></div>	



# 구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정수반요인

- 기존 농·축산용 미생물 생산 이외에 환경정화용 미생물 생산비가 수반될 것으로 예상됨
- 환경교통국과 협의를 통하여 공급방식 선정 후 공급시스템 및 관리에 소요되는 비용이 수반될 것으로 예상됨

### 2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제2호에 해당  
(의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적 추계가 어려운 경우)

### 3. 미첨부 사유

- 환경정화용 미생물 균주의 선정과 생산·공급 및 관리 전반에 대한 세부계획을 환경교통국과 추구 협의를 통하여 수립 후 비용 산출이 가능하여 구체적인 재정의 추계는 어려움.

### 4. 작성자

- 기술개발과 과학영농팀 이예슬(☎480-4283)

# 구미시 친환경 미생물 생산 및 공급 조례안 비용추계서

## I. 비용추계 요약

1. 재정수반요인 : 기간제근로자 계약체결(1명)
2. 비용추계의 전제
3. 비용추계의 결과

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분	세입						
	○						
	소계(a)						
세출	○기간제근로자	25,000	25,000	25,000	25,000	25,000	125,000
	○						
	소계(b)	25,000	25,000	25,000	25,000	25,000	125,000
□ 총 비용(a-b)							125,000

## 4. 재원조달 방안

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분	국 비						
	도 비						
	시 비	25,000	25,000	25,000	25,000	25,000	125,000
	민 간						
	기 타						
	합 계						

5. 부대의견: 생산된 미생물을 수요처인 읍면동에 배부(2회/월, 15일마다 배부)
  - 읍면동에 냉장시설(냉장고 용량 200리터 정도) 배치 필요

6. 작성자 : 환경정책과 생태환경팀 최명식(☎480-5261)