

# 구미시 옥외행사 안전관리에 관한 조례안

발의연월일	2023. . .
발 의 자	이명희 의원 외 12명

# 구미시 옥외행사 안전관리에 관한 조례안

## (이명희 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2023. . .

발 의 자: 이명희 · 김근한 · 김낙관 · 김민성  
김영태 · 김원섭 · 김재우 · 김정도  
박교상 · 박세채 · 이상호 · 이정희  
정지원 의원(13명)

### 1. 제안이유

구미시에서 열리는 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정하여  
문화 · 예술 · 체육 활동 진흥에 이바지하고 시민의 생명 · 신체 및 재산을  
보호하고자 함.

### 2. 주요내용

- 가. 조례의 목적, 용어의 정의, 책무에 관한 사항(안 제1조~제3조)
- 나. 적용범위 및 안전관리계획에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 다. 안전점검 및 안전관리 지원요청에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 라. 재난예방조치 및 응급의료 지원요청에 관한 사항(안 제8조~제9조)
- 마. 주최자의 준수사항(안 제10조)

### 3. 조례안: 붙임

#### 4. 참고사항

가. 관계법령: 「재난 및 안전관리 기본법」, 「공연법 시행령」 등

나. 부서검토: 안전재난과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서(붙임)

라. 기      타: 해당없음

## 구미시 옥외행사 안전관리에 관한 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 구미시에서 열리는 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정하여 문화·예술·체육 활동 진흥에 이바지하고 시민의 생명·신체 및 재산을 보호하는 것을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “옥외행사”란 주된 행사가 천장이 없거나 사방이 폐쇄되지 아니한 장소에서 다중이 참여하는 공연, 축제 및 체육 등의 행사를 말한다.
2. “안전관리”란 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 시민의 생명·신체 및 재산을 보호하기 위하여 하는 모든 활동을 말한다.
3. “공연”이란 음악·무용·연극·연예·국악·곡예 등 예술적 관람물을 실연(實演)에 의하여 공중(公衆)에게 관람하도록 하는 행위를 말한다.
4. “축제”란 특정한 날을 기념하거나 주민의 화합과 지역문화를 선양하기 위하여 벌이는 큰 규모의 경축행사를 말한다.
5. “체육”이란 운동경기·야외운동 등 신체활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 기르고 여가를 선용하는 것을 말한다.
6. “주최”란 행사에 대하여 최종적으로 책임과 권한을 갖는 것을 말한다.
7. “주관”이란 대가의 유무와 상관 없이 주최의 의뢰를 받아 행사를 진

행하고 집행하는 것으로 그 행사에 대하여 최종적으로 책임과 권한을 갖지 않는 것을 말한다.

8. “후원”이란 금전적인 대가 없이 행사에 대한 편의를 제공하거나 권위를 부여해주는 등의 도움을 주는 일체의 행위를 말한다.

9. “출자·출연 기관”이란 「구미시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제2조에 따른 기관을 말한다.

10. “관계인”이란 행사장 및 그 주변시설 등의 소유자·관리자 또는 점유자를 말한다.

11. “안전관리요원”이란 행사장 및 그 주변시설 등의 이용 상태와 행사 참여자의 안전을 관리하는 자를 말한다.

**제3조(책무)** ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 구미시(이하“시”라 한다)가 주최하거나 주관하는 옥외행사의 안전관리계획을 수립·시행하여야 하고, 시에서 개최되는 옥외행사의 안전관리를 위하여 노력하여야 한다.

② 시민은 시에서 개최되는 옥외행사의 안전관리 업무에 최대한 협조해야 한다.

③ 관계인은 자신이 소유하거나 관리하는 시설 등에서 재난이나 그 밖의 각종 사고가 발생하지 않도록 노력해야 한다.

**제4조(적용범위)** 이 조례는 시에서 열리는 옥외행사 중 순간 최대 500명 이상의 인원이 참여할 것으로 예상되는 행사에 적용한다. 다만, 「재난 및 안전관리 기본법」 및 「공연법」 등 다른 법령에서 특별히

정한 경우에는 해당 법령을 따른다.

**제5조(안전관리계획의 신고의무 등)** ① 다음 각 호의 옥외행사 주최자는 행사 개시 14일 전까지 옥외행사 안전관리계획을 안전재난 담당부서의 장에게 신고해야 한다.

1. 시 또는 출자·출연 기관이 주최하거나 주관하는 행사
2. 시 또는 출자·출연 기관이 금전의 대가 없이 행사 진행의 편의를 제공하거나 후원 명칭의 사용을 승인한 행사
3. 시가 보조금을 지급하는 기관 또는 단체가 주최하거나 주관하는 행사

② 시장은 주최·주관하는 자가 없으나 순간 최대 500명 이상의 인원이 모일 것으로 예상되는 옥외행사는 구미경찰서장(이하 “경찰서장”이라 한다) 및 구미소방서장(이하 “소방서장”이라 한다) 등 안전관리 관련 기관과 사전에 협의하여 행사 개시 전까지 안전관리에 필요한 안전관리계획을 수립해야 한다.

③ 안전관리계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 옥외행사 계획서(일시, 장소, 주요내용, 순간 최대 관람객 등)
2. 행사 안전관리조직·임무 및 안전관리요원 배치계획
3. 시설, 교통, 인파혼잡 등 위험요소에 대한 안전관리대책
4. 화재예방 및 인명피해 방지조치에 관한 사항
5. 비상시 조치 및 연락망
6. 그 밖에 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항

④ 제1항에 따라 신고한 사항을 변경하려는 경우에는 해당 행사 개최 7일 전까지 변경 신고를 해야 한다.

⑤ 시장은 제1항에 따라 신고받은 안전관리계획을 경찰서장, 소방서장 등에게 통보해야 한다.

**제6조(안전점검)** ① 시장은 제5조에 따라 안전관리계획을 신고받은 경우 해당 행사 개최 1일 전까지 행사장과 그 주변시설에 대한 안전점검을 실시해야 한다. 이 경우 전문성이 필요한 사항은 경찰서장, 소방서장 등에게 합동 안전점검을 요청할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 시장이 인정하는 경우 옥외행사 주최자 또는 주관자에게 자체 안전점검을 실시하도록 하고 제1항의 안전점검은 생략할 수 있다.

③ 시장은 제1항의 안전점검 후 옥외행사 주최자 또는 주관자에게 보완이 필요한 부분에 대하여 시정 요청하는 등 안전지도를 할 수 있다.

④ 옥외행사 주최자는 해당 옥외행사가 종료 시까지 안전관리요원으로 하여금 안전관리 및 재난 예방활동을 계속하도록 하여야 한다.

**제7조(안전관리 지원요청)** ① 시장은 옥외행사장의 안전관리요원 배치 사항을 점검하고 질서유지와 교통안전이 필요할 경우 경찰서장에게 안전관리 지원을 요청할 수 있다.

② 제1항의 지원요청을 받은 경찰서장은 주최자와 협의하여 최소한의 교통통제와 질서유지선을 설정할 수 있고, 안전관리요원의 활동을 지원할 수 있다.

**제8조(재난예방조치 등)** ① 시장은 옥외행사에 따른 재난의 예방을 위하여 옥외행사 주최자에게 필요한 협조를 요청할 수 있다.

② 시장은 옥외행사에 재난이 발생할 우려가 있는 등 긴급한 사유가 있으면 소방서장에게 긴급안전점검을 실시하도록 요청할 수 있다.

③ 시장은 제2항에 따른 긴급안전점검 결과 재난의 위험이 높다고 판단될 경우에는 해당 주최자 또는 관계인에게 안전조치를 할 것을 요청할 수 있다.

④ 시장은 재난의 예방을 위하여 긴급하다고 판단되는 다음 각 호의 사유가 있는 때에는 옥외행사장 시설 등의 사용을 제한하거나 옥외행사를 금지시킬 수 있다.

1. 제3항의 요청을 받은 사람이 해당 안전조치를 이행하지 아니한 때
2. 그 밖에 옥외행사 전이나 진행 중 예상하지 못한 위험요소가 발생하여 사고 발생이 예견되는 때 등

**제9조(응급의료 지원요청)** 시장은 옥외행사에 따른 인명피해 예방 및 응급구호를 위하여 시 소재 의료기관에 응급의료 지원을 요청할 수 있다.

**제10조(주최자의 준수사항)** ① 시장은 옥외행사의 안전 및 질서유지를 위하여 주최자에게 옥외행사의 중단을 요청할 수 있으며 주최자는 시장이 인정하는 특별한 사유가 있지 아니할 때에는 준수하여야 한다.

② 시장은 옥외행사 주최자에게 안전관리요원에 관한 다음 각 호의 사항을 준수하도록 권고할 수 있다.



1. 안전관리요원으로 18세 이상의 사람을 임명할 것
2. 모자, 어깨띠, 조끼, 완장 등을 착용하여 옥외행사 참가자들이 안전관리요원임을 쉽게 알아볼 수 있도록 할 것
3. 배치장소, 임무 등 안전관리계획의 범위를 벗어난 행위를 하지 못하도록 할 것

**제11조(다른 조례와의 관계)** 옥외행사의 안전관리에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에 따른다.

**제12조(시행규칙)** 이 조례에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

## 관계법령

### □ 「재난 및 안전관리 기본법」

**제4조(국가 등의 책무)** ① 국가와 지방자치단체는 재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 국민의 생명·신체 및 재산을 보호할 책무를 지고, 재난이나 그 밖의 각종 사고를 예방하고 피해를 줄이기 위하여 노력하여야 하며, 발생한 피해를 신속히 대응·복구하기 위한 계획을 수립·시행하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 안전에 관한 정보를 적극적으로 공개하여야 하며, 누구든지 이를 편리하게 이용할 수 있도록 하여야 한다.

③ 제3조제5호나목에 따른 재난관리책임기관의 장은 소관 업무와 관련된 안전관리에 관한 계획을 수립하고 시행하여야 하며, 그 소재지를 관할하는 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다)와 시(「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제10조제2항에 따른 행정시를 포함한다. 이하 같다)·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)의 재난 및 안전관리업무에 협조하여야 한다.

**제5조(국민의 책무)** 국민은 국가와 지방자치단체가 재난 및 안전관리 업무를 수행할 때 최대한 협조하여야 하고, 자기가 소유하거나 사용하는 건물·시설 등으로부터 재난이나 그 밖의 각종 사고가 발생하지 아니하도록 노력하여야 한다.

**제31조(재난예방을 위한 안전조치)** ① 행정안전부장관 또는 재난관리 책임기관(행정기관만을 말한다. 이하 이 조에서 같다)의 장은 제30조에 따른 긴급안전점검 결과 재난 발생의 위험이 높다고 인정되는 시설 또는 지역에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 소유자·관리자 또는 점유자에게 다음 각 호의 안전조치를 할 것을 명할 수 있다.

1. 정밀안전진단(시설만 해당한다). 이 경우 다른 법령에 시설의 정밀 안전진단에 관한 기준이 있는 경우에는 그 기준에 따르고, 다른 법령의 적용을 받지 아니하는 시설에 대하여는 행정안전부령으로 정하는 기준에 따른다.

2. 보수(補修) 또는 보강 등 정비

3. 재난을 발생시킬 위험요인의 제거

② 제1항에 따른 안전조치명령을 받은 소유자·관리자 또는 점유자는 이행계획서를 작성하여 행정안전부장관 또는 재난관리책임기관의 장에게 제출한 후 안전조치를 하고, 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 그 결과를 행정안전부장관 또는 재난관리책임기관의 장에게 통보하여야 한다.

③ 행정안전부장관 또는 재난관리책임기관의 장은 제1항에 따른 안전조치명령을 받은 자가 그 명령을 이행하지 아니하거나 이행할 수 없는 상태에 있고, 안전조치를 이행하지 아니할 경우 공중의 안전에 위해를 끼칠 수 있어 재난의 예방을 위하여 긴급하다고 판단하면 그 시

설 또는 지역에 대하여 사용을 제한하거나 금지시킬 수 있다. 이 경우 그 제한하거나 금지하는 내용을 보기 쉬운 곳에 게시하여야 한다.

④ 행정안전부장관 또는 재난관리책임기관의 장은 제1항제2호 또는 제3호에 따른 안전조치명령을 받아 이를 이행하여야 하는 자가 그 명령을 이행하지 아니하거나 이행할 수 없는 상태에 있고, 재난예방을 위하여 긴급하다고 판단하면 그 명령을 받아 이를 이행하여야 할 자를 갈음하여 필요한 안전조치를 할 수 있다. 이 경우 「행정대집행법」을 준용한다.

⑤ 행정안전부장관 또는 재난관리책임기관의 장은 제3항에 따른 안전조치를 할 때에는 미리 해당 소유자·관리자 또는 점유자에게 서면으로 이를 알려 주어야 한다. 다만, 긴급한 경우에는 구두로 알리되, 미리 구두로 알리는 것이 불가능하거나 상당한 시간이 걸려 공중의 안전에 위해를 끼칠 수 있는 경우에는 안전조치를 한 후 그 결과를 통보할 수 있다.

**제66조의11(지역축제 개최 시 안전관리조치)** ① 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 지역축제를 개최하려면 해당 지역축제가 안전하게 진행될 수 있도록 지역축제 안전관리계획을 수립하고, 그 밖에 안전관리에 필요한 조치를 하여야 한다.

② 행정안전부장관 또는 시·도지사는 제1항에 따른 지역축제 안전관리계획의 이행 실태를 지도·점검할 수 있으며, 점검결과 보완이 필요한 사항에 대해서는 관계 기관의 장에게 시정을 요청할 수 있다. 이

경우 시정 요청을 받은 관계 기관의 장은 특별한 사유가 없으면 요청에 따라야 한다.

③ 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장 외의 자가 대통령령으로 정하는 지역축제를 개최하려는 경우에는 해당 지역축제가 안전하게 진행될 수 있도록 지역축제 안전관리계획을 수립하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할 시장·군수·구청장에게 사전에 통보하고, 그 밖에 안전관리에 필요한 조치를 하여야 한다. 지역축제 안전관리계획을 변경하려는 때에도 또한 같다.

④ 제3항에 따른 통보를 받은 관할 시장·군수·구청장은 필요하다고 인정되는 때에는 지역축제 안전관리계획에 대하여 보완을 요구할 수 있다. 이 경우 보완을 요구받은 자는 정당한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 지역축제 안전관리계획의 내용, 수립절차 등 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## □ 「재난 및 안전관리 기본법 시행령」

제73조의9(지역축제 개최 시 안전관리조치) ① 법 제66조의11제1항 및 제3항에서 “대통령령으로 정하는 지역축제”란 각각 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역축제를 말한다.

1. 축제기간 중 순간 최대 관람객이 1천명 이상이 될 것으로 예상되는 지역축제

2. 축제장소나 축제에 사용하는 재료 등에 사고 위험이 있는 지역축제  
로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역축제

가. 산 또는 수면에서 개최하는 지역축제

나. 불, 폭죽, 석유류 또는 가연성 가스 등의 폭발성 물질을 사용하는 지역축제

② 법 제66조의11제1항 및 제3항에 따른 지역축제 안전관리계획(이하 “지역축제 안전관리계획”이라 한다)에는 각각 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 지역축제의 개요

2. 축제 장소·시설 등을 관리하는 사람 및 관리조직과 임무에 관한 사항

3. 화재예방 및 인명피해 방지조치에 관한 사항

4. 안전관리인력의 확보 및 배치계획

5. 비상시 대응요령, 담당 기관과 담당자 연락처

③ 법 제66조의11제1항 및 제3항에 따라 지역축제를 개최하려는 자가 지역축제 안전관리계획을 수립하려면 개최지를 관할하는 지방자치단체, 소방서 및 경찰서 등 안전관리 유관기관의 의견을 미리 들어야 한다.

④ 법 제66조의11제3항에 따라 지역축제를 개최하려는 자는 지역축제 안전관리계획을 수립하여 축제 개최일 3주 전까지 관할 시장·군수·구청장에게 제출해야 한다. 이 경우 지역축제 안전관리계획을 변경하

려는 경우에는 해당 축제 개최일 7일 전까지 변경된 내용을 제출해야 한다.

⑤ 행정안전부장관은 지역축제 안전관리계획이 효율적으로 수립·관리될 수 있도록 하기 위하여 지역축제 안전관리 매뉴얼을 작성하여 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장에게 통보하고 행정안전부 인터넷 홈페이지 등을 통하여 공개할 수 있다.

⑥ 제1항부터 제5항까지에서 규정한 사항 외에 지역축제 안전관리계획의 세부적인 내용 및 수립절차 등에 관하여 필요한 사항은 행정안전부장관이 정한다.

#### □ 「공연법 시행령」

**제9조의3(안전관리조직)** ① 객석 수가 500석 이상인 공연장의 공연장 운영자 또는 공연장 외의 장소에서 1천명 이상의 관람이 예상되는 공연을 하려는 자는 법 제11조의3제1항에 따른 안전관리조직을 별표 1에 따라 설치하여야 한다.

② 법 제11조의3제1항에 따라 안전관리조직을 설치한 공연장운영자 등은 안전총괄책임자 및 안전관리담당자의 인적사항 및 업무 수행 내용을 기록하여 보관하여야 한다.

# 검 토 의 견 서

부서명 : 안전재난과

조 례 명	구미시 옥외행사 안전관리에 관한 조례안
<div><div>□ 검토 사항</div><div><div>◦ 근거 법령: 없음</div><div>◦ 관련 법령: 재난 및 안전관리 기본법 및 동법 시행령, 공연법 및 동법 시행령 등</div></div><div><div>□ 주요 사항</div><div><div>◦ 조례의 목적, 정의, 책무에 관한 사항(안 제1조~제3조)</div><div>◦ 적용범위 및 안전관리계획에 관한 사항(안 제4조~제5조)</div><div>◦ 안전점검 및 안전관리 지원요청에 관한 사항(안 제6조~제7조)</div><div>◦ 재난예방조치 및 응급의료 지원요청에 관한 사항(안 제8조~제9조)</div><div>◦ 주최자의 준수사항(안 제10조)</div></div><div><div>□ 검토 결과</div><div><div>◦ 재난 및 각종 사고로부터 시민의 생명과 신체 및 재산을 보호하기 위해 옥외행사의 안전관리에 관한 조례안을 제정함이 타당하다고 사료됨</div></div><div><div>□ 조례 제(개)정에 따른 향후</div><div><div>◦ 기대효과: 옥외행사 안전관리에 대한 제도적 근거를 마련하여 재난 및 각종 사고를 선제적으로 예방하고 시민의 안전과 재산을 보호</div><div>◦ 소요예산: 비용추계서 미첨부 사유서 첨부</div></div></div></div></div></div>	



# 구미시 옥외행사 안전관리에 관한 조례안

## 비용추계서 미첨부 사유서

### 1. 재정수반요인

- 안전점검(안 제6조)

### 2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조제1항제2호에 해당
  - 의안의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려운 경우

### 3. 미첨부 사유

- 안전점검 실시에 따라 점검수당 등 예산의 소요가 예상되나 추후 세부계획 수립에 따라 비용 산출이 가능.(안 제6조제1항)

### 4. 작성자

- 안전재난과 사회재난팀 박지영(☎480-6740)