

구미시 아동 기본 조례안

발의연월일	2023. . .
발 의 자	정지원 의원 외 15명

구미시 아동 기본 조례안

(정지원 의원 대표 발의)

의안 번호	
----------	--

발의연월일: 2023. . .

발 의 자: 정지원·김근한·김민성·김원섭
김재우·김정도·김춘남·박교상
소진혁·신용하·양진오·이상호
이정희·이지연·장미경·추은희
의원(16명)

1. 제안이유

구미시 아동이 기본적으로 누려야 할 권리인 생존권, 보호권, 발달권, 참여권을 보장하여 안전하고 행복한 환경에서 잠재력을 충분히 발휘할 수 있도록 하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 목적, 기본이념, 정의, 다른 조례와의 관계(안 제1조~제4조)
- 나. 시장의 책무, 보호자의 책무, 아동의 권리(안 제5조~제7조)
- 다. 시행계획, 아동권리보장사업 등(안 제8조~제9조)
- 라. 사업의 운영·지원, 사업의 위탁, 지도·감독(안 제10조~제12조)
- 마. 아동복지의 증진(안 제13조)
- 바. 아동권리보장위원회 관련(안 제14조~제22조)
- 사. 아동위원 관련(안 제23조~제26조)

3. 조 례 안: 붙임

4. 참 고 사 항

가. 관계법령

- 1) 「아동복지법」
- 2) 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」
- 3) 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」
- 4) 「장애아동 복지지원법」
- 5) 「지방자치법」
- 6) 「아동의 권리에 관한 협약」

나. 부서검토: 아동친화과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서 미첨부 사유서(붙임)

구미시 아동 기본 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「아동복지법」 및 「아동의 권리에 관한 협약」 등에 따라 구미시 아동이 기본적으로 누려야 할 권리인 생존권, 보호권, 발달권, 참여권을 보장하여 안전하고 행복한 환경에서 잠재력을 충분히 발휘할 수 있도록 하는데 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(기본이념) 이 조례는 「아동복지법」(이하 “법”이라 한다) 제2조 및 「장애아동 복지지원법」 제3조를 준용하여 다음 각 호를 기본이념으로 한다.

1. 아동은 자신 또는 부모의 성별, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애 유무, 출생지역, 인종 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하고 자라나야 한다.
2. 아동은 완전하고 조화로운 인격발달을 위하여 안정된 가정환경에서 행복하게 자라나야 한다.
3. 아동에 관한 모든 활동에 있어서 아동의 이익이 최우선적으로 고려되어야 한다.
4. 아동은 아동의 권리보장과 복지증진을 위하여 법과 조례에 따른 보호와 지원을 받을 권리를 가진다.

5. 장애아동을 위한 모든 활동에 있어서 장애아동의 이익이 최우선적으로 고려되어야 한다.
6. 장애아동은 자신에게 영향을 미치는 모든 활동에 대하여 자신의 견해를 자유로이 표현할 권리를 최대한 보장받아야 한다.

제3조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “아동”이란 법 제3조제1호에 따른 아동을 말한다.
2. “생존권”이란 「아동의 권리에 관한 협약」에서 정의하는 적절한 생활수준을 누릴 권리, 안전한 주거지에서 살아갈 권리, 충분한 영양을 섭취하고 기본적인 보건서비스를 받을 권리 등 기본적인 삶을 누리는데 필요한 권리를 말한다.
3. “보호권”이란 「아동의 권리에 관한 협약」에서 정의하는 모든 형태의 학대와 방임, 차별, 폭력, 고문, 징집, 부당한 형사처벌, 과도한 노동, 약물과 성폭력 등 아동에게 유해한 것으로부터 보호받을 권리를 말한다.
4. “발달권”이란 「아동의 권리에 관한 협약」에서 정의하는 잠재능력을 최대한 발휘하는데 필요한 권리를 말한다.
5. “참여권”이란 「아동의 권리에 관한 협약」에서 정의하는 자신의 생활에 영향을 주는 일에 대하여 의견을 말할 수 있고, 그 의견을 존중받을 권리를 말한다.
6. “장애아동”이란 「장애아동 복지지원법」 제2조제1호에 따른 장애아동을 말한다.

7. “빈곤아동”이란 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제3조 제3호의 빈곤아동을 말한다.

8. “아동위원”이란 법 제14조제2항에 따라 관할구역 아동에 대한 생활 상태 및 가정환경을 상세히 파악하고 아동복지에 필요한 원조와 지도를 하는 사람을 말한다.

9. “보호자”란 법 제3조제3호에 따른 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그러한 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 아동에 관하여 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제5조(시장의 책무) ① 구미시장(이하 “시장”이라 한다)은 아동이 생존권, 보호권, 발달권, 참여권(이하 “4대권리”라 한다)을 보장받을 수 있도록 필요한 시책을 추진하여야 한다.

② 시장은 제1항의 시책 수립 시 아동의 참여권 보장을 위해 아동 및 아동의 보호자에게 충분한 정보를 제공하여 그 의견을 수렴하여야 한다.

③ 시장은 「장애아동 복지지원법」 제4조에 따라 장애아동의 권리를 보장하기 위하여 노력하여야 한다.

④ 시장은 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제4조에 따라 아동·청소년이 성범죄로부터 보호받도록 노력하여야 한다.

⑤ 시장은 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제4조에 따라

빈곤아동의 안전·건강 및 복지증진을 위하여 빈곤아동과 그 보호자 및 가정을 지원하기 위한 정책을 수립·시행하여 빈곤아동이 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

제6조(보호자의 책무) 법 제5조에 따라 아동의 보호자는 아동을 안전하고 건강하게 양육하여야 한다.

제7조(아동의 권리) 아동은 4대권리를 보장받아 안전하고 건강하게 성장하여, 이후 사회구성원으로 참여할 수 있는 권리를 가진다.

제2장 계획 및 추진사업

제8조(구미시 아동권리보장 시행계획) 시장은 각 호의 내용을 반영한 구미시 아동권리보장 시행계획을 매년 수립·시행하여야 한다.

1. 법 제7조 및 제8조에 따른 기본계획 및 시행계획
2. 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제6조 및 제7조에 따른 기본계획 및 시행계획
3. 「아동의 권리에 관한 협약」(이하 “협약”이라 한다) 제1조부터 제40조

제9조(아동권리보장사업) 시장은 아동권리보장을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 아동정책 수립 및 추진과정 참여 보장
2. 생존권 보장을 위한 실태조사 사업
3. 보호권 보장을 위한 학대예방 및 피해아동 보호 사업

4. 발달권 보장을 위한 교육 및 여가활동 등 사업
5. 참여권 보장을 위한 부모교육 및 아동권리교육 사업
6. 참여권 보장을 위한 아동 의견수렴 사업
7. 아동 자립지원을 위한 사업
8. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제10조(아동권리보장사업의 운영·지원) ① 시장은 제9조의 아동권리 보장사업을 효율적으로 수행하기 위하여 그에 필요한 경비의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 운영할 수 있다.

② 시장은 법인 또는 단체가 아동권리보장사업을 직접 수행하거나 지원하고자 할 경우에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제11조(사업의 위탁) 시장은 제9조의 아동권리보장사업을 효율적으로 추진하기 위하여 사업의 전부 또는 일부를 관련 기관·단체 및 법인에 위탁할 수 있다.

제12조(지도·감독) 시장은 위탁사업과 관련하여 필요한 경우에 수탁 기관·단체 및 법인에 관련 자료의 제출요구 및 지도·감독을 할 수 있으며 수탁기관은 이에 따라야 한다.

제13조(아동복지의 증진) ① 시장은 아동의 삶의 질 향상을 위하여 구체적인 시책을 마련하여야 한다.

② 시장은 장애, 학대피해 등 지원이 필요한 아동에게 생활지원, 교육지원, 보호지원, 건강지원, 의료지원 등 필요한 사회적·경제적 지원을 할 수 있다.

제3장 아동권리보장위원회

제14조(아동권리보장위원회 설치) 시장은 아동권리보장을 위한 다음 각 호의 사항을 심의·자문하기 위하여 구미시 아동권리보장위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 제8조에 따른 구미시 아동권리보장 시행계획 수립 및 시행에 관한 사항
2. 제9조에 따른 아동권리보장사업에 관한 사항
3. 제10조에 따른 아동권리보장사업의 운영·지원에 관한 사항
4. 제13조에 따른 아동복지 증진에 관한 사항
5. 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」 제10조에 따른 구미시 지역아동빈곤예방위원회의 기능에 관한 사항
6. 그 밖에 아동권리보장을 위해 필요한 사항

제15조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성하되, 위촉직 위원은 특정 성별이 위촉 위원수의 10분의 6을 초과하지 않도록 하여야 한다.

② 위원은 당연직과 위촉직으로 나눈다.

1. 당연직: 부시장, 아동 업무 담당 국장
2. 위촉직은 다음 각 목으로 구성한다.

가. 아동 및 아동의 보호자로 하되, 보호자 1명만 포함하며 아동 및 아동의 보호자를 위원 1명으로 본다.

나. 구미시의회의 의원

다. 아동권리에 관한 전문적 지식이나 경험을 가진 사람

라. 아동 관련 기관 및 단체의 대표자

마. 아동 관련 기관 및 단체의 실무자

바. 그 밖에 아동 관련 정책 추진을 위하여 필요하다고 인정되는 사람

③ 위원장은 부시장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

④ 위원회 사무를 처리하기 위하여 간사 1명과 서기 1명을 두며, 간사는 아동 업무 담당 과장이 되고 서기는 아동 업무 담당 팀장이 된다.

제16조(위원의 임기 및 해촉) ① 당연직 위원의 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 한다.

② 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다.

③ 위원의 해촉으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

④ 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기 중이라도 위원을 해촉할 수 있다.

1. 위원 스스로 사임을 원하는 경우

2. 위원이 사고 또는 질병 등으로 위원회의 직무를 수행하기 어렵다고 판단될 경우

3. 정당한 사유 없이 회의에 참석하지 않거나 활동이 현저히 부진한 경우

4. 위원회의 직무와 관련하여 개인적 이득을 취하였거나 비위사실이

발생하는 등 위원으로서의 자질이 부족하다고 인정되는 경우

5. 위촉위원이 금고 이상의 실형을 선고 받거나 장기간 불출석 등으로

위원으로서의 직무를 수행하는데 부적절하다고 인정되는 경우

6. 법 제17조 또는 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제12조에 따라 처벌받은 사실이 있는 경우

7. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정할 경우

제17조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때는 부위원장이 그 직무를 대행하며, 위원장과 부위원장이 모두 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없을 때는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제18조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원은 직접 또는 간접적으로 이해관계가 있는 안건의 자문·심의에 관여할 수 없다.

② 위원회 심의의 이해당사자는 위원에게 공정을 기대하기 어려운 특별한 사항이 있는 경우에는 공동위원장에게 기피신청을 할 수 있다.

③ 위원은 제척 또는 기피사유에 해당하는 경우 스스로 심의·의결을 회피하여야 한다.

제19조(회의) ① 위원회 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하고, 정기회의는 연 1회 이상 소집하여야 한다.

② 임시회의는 재적위원 3분의 1 이상이 요구하거나 위원장이 필요하

다고 인정하는 경우에는 소집할 수 있다.

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 그 밖에 위원회 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제20조(회의록) ① 위원회는 회의를 개최할 때마다 다음 각 호의 사항이 포함된 회의록을 작성·보관하여야 한다.

1. 회의 개최 일시 및 장소

2. 출석위원 및 참석자 명단

3. 심의사항

4. 심의결과

5. 그 밖에 위원회의 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

② 제1항에 따른 회의록은 일반인에게 공개하고 열람이 가능하도록 비치하여야 한다.

제21조(의결사항의 처리) 시장은 위원회의 의결사항에 대하여 특별한 사정이 없을 때에는 이를 시책에 반영하도록 노력하여야 한다.

제22조(수당 등) 위원회의 회의에 참석한 위원·관계전문가에 대해서는 「구미시 각종 위원회 구성 및 운영에 관한 조례」에서 정하는 바에 따라 예산의 범위에서 수당과 그 밖에 필요한 경비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원인 위원이 소관 업무와 관련하여 참석하는 경우에는 그러하지 아니한다.

제4장 아동위원

제23조(아동위원의 위촉) 아동위원은 25명 이내에서 다음 각 호에 해당하는 사람 중 관할 읍면동장 및 아동 업무 부서장의 추천으로 시장이 위촉한다.

1. 아동의 인권을 보호하고 실현하는 데 관심이 많은 사람
2. 해당 지역사회의 실정에 밝고 아동복지에 열의가 있는 사람
3. 아동복지에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정되는 사람

제24조(아동위원의 결격사유) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람은 아동위원이 될 수 없다.

1. 피성년후견인
2. 금고 이상의 형을 선고받은 사실이 있는 사람
3. 법 제17조 또는 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」 제12조에 따라 처벌받은 사실이 있는 사람

제25조(아동위원의 임기 및 해촉) ① 아동위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다.

② 보궐 아동위원의 임기는 전임위원의 남은 기간으로 한다.

③ 시장은 아동위원 중에서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 때에는 임기 중이라도 해촉할 수 있다.

1. 본인이 원할 경우
2. 장기치료를 요하는 질병·그 밖의 사유로 아동위원으로서 활동이 어

려운 때

3. 품위손상 등으로 아동위원 직무를 수행하는데 부적당하다고 인정될 때

제26조(아동위원의 운영) ① 시장은 아동위원이 그 관할구역의 아동에 대하여 그 생활상태 및 가정환경을 상세히 파악하고 아동복지에 필요한 원조와 지도를 하며 담당공무원 및 관계 행정기관과 협력할 수 있도록 하여야 한다.

② 아동위원은 임무수행 중 알게 된 아동 및 그 가족, 그 밖의 관계인의 비밀을 엄수하고 명예를 존중하며, 위원으로서 품위를 유지하여야 한다.

③ 시장은 업무의 원활한 수행을 위하여 아동위원에게 연1회 이상 필요한 교육을 제공하여야 한다.

④ 시장은 아동위원을 명예직으로 위촉하되, 수당을 지급할 수 있다.

제27조(준용) 이 조례에 규정된 사항 외에 필요한 사항은 「구미시 지방보조금 관리 조례」, 「구미시 각종 위원회 구성 및 운영에 관한 조례」, 「구미시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 및 「구미시 회계관리에 관한 규칙」을 준용한다.

제28조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 「아동복지법」

제2조(기본 이념) ① 아동은 자신 또는 부모의 성별, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애유무, 출생지역, 인종 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하고 자라나야 한다.

② 아동은 완전하고 조화로운 인격발달을 위하여 안정된 가정환경에서 행복하게 자라나야 한다.

③ 아동에 관한 모든 활동에 있어서 아동의 이익이 최우선적으로 고려되어야 한다.

④ 아동은 아동의 권리보장과 복지증진을 위하여 이 법에 따른 보호와 지원을 받을 권리를 가진다.

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “아동”이란 18세 미만인 사람을 말한다.

2. “아동복지”란 아동이 행복한 삶을 누릴 수 있는 기본적인 여건을 조성하고 조화롭게 성장·발달할 수 있도록 하기 위한 경제적·사회적·정서적 지원을 말한다.

3. “보호자”란 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그러한 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.

4. ~ 11. (생략)

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 아동의 안전·건강 및 복지 증진을 위하여 아동과 그 보호자 및 가정을

지원하기 위한 정책을 수립·시행하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 보호대상아동 및 지원대상아동의 권익을 증진하기 위한 정책을 수립·시행하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 아동이 태어난 가정에서 성장할 수 있도록 지원하고, 아동이 태어난 가정에서 성장할 수 없을 때에는 가정과 유사한 환경에서 성장할 수 있도록 조치하며, 아동을 가정에서 분리하여 보호할 경우에는 신속히 가정으로 복귀할 수 있도록 지원하여야 한다.

④ 국가와 지방자치단체는 장애아동의 권익을 보호하기 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.

⑤ 국가와 지방자치단체는 아동이 자신 또는 부모의 성별, 연령, 종교, 사회적 신분, 재산, 장애유무, 출생지역 또는 인종 등에 따른 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하도록 필요한 시책을 강구하여야 한다.

⑥ 국가와 지방자치단체는 「아동의 권리에 관한 협약」에서 규정한 아동의 권리 및 복지 증진 등을 위하여 필요한 시책을 수립·시행하고, 이에 필요한 교육과 홍보를 하여야 한다.

⑦ 국가와 지방자치단체는 아동의 보호자가 아동을 행복하고 안전하게 양육하기 위하여 필요한 교육을 지원하여야 한다.

제5조(보호자 등의 책무) ① 아동의 보호자는 아동을 가정에서 그의 성장시기에 맞추어 건강하고 안전하게 양육하여야 한다.

② 아동의 보호자는 아동에게 신체적 고통이나 폭언 등의 정신적 고통을 가하여서는 아니 된다.

③ 모든 국민은 아동의 권익과 안전을 존중하여야 하며, 아동을 건강하게 양육하여야 한다.

제7조(아동정책기본계획의 수립) ① 보건복지부장관은 아동정책의 효율적인 추진을 위하여 5년마다 아동정책기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 기본계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 이전의 기본계획에 관한 분석·평가
2. 아동정책에 관한 기본방향 및 추진목표
3. 주요 추진과제 및 추진방법
4. 재원조달방안
5. 그 밖에 아동정책을 시행하기 위하여 특히 필요하다고 인정되는 사항

③ 보건복지부장관은 기본계획을 수립할 때에는 미리 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여야 한다.

④ 기본계획은 제10조에 따른 아동정책조정위원회의 심의를 거쳐 확정한다. 이 경우 보건복지부장관은 확정된 기본계획을 관계 중앙행정기관의 장 및 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)에게 알려야 한다.

제8조(연도별 시행계획의 수립·시행 등) ① 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 매년 기본계획에 따라 연도별 아동정책시행계획(이하 “시행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

② 관계 중앙행정기관의 장 및 시·도지사는 다음 연도의 시행계획 및

전년도 시행계획에 따른 추진실적을 대통령령으로 정하는 바에 따라 매년 보건복지부장관에게 제출하고, 보건복지부장관은 매년 시행계획에 따른 추진실적을 평가하여야 한다.

- ③ 시행계획의 수립·시행 및 추진실적의 평가 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제17조(금지행위) 누구든지 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니 된다.

1. 아동을 매매하는 행위
2. 아동에게 음란한 행위를 시키거나 이를 매개하는 행위 또는 아동에게 성적 수치심을 주는 성희롱 등의 성적 학대행위
3. 아동의 신체에 손상을 주거나 신체의 건강 및 발달을 해치는 신체적 학대행위
4. 삭제 <2014. 1. 28.>
5. 아동의 정신건강 및 발달에 해를 끼치는 정서적 학대행위(「가정폭력범죄의 처벌 등에 관한 특례법」 제2조제1호에 따른 가정폭력에 아동을 노출시키는 행위로 인한 경우를 포함한다)
6. 자신의 보호·감독을 받는 아동을 유기하거나 의식주를 포함한 기본적 보호·양육·치료 및 교육을 소홀히 하는 방임행위
7. 장애를 가진 아동을 공중에 관람시키는 행위
8. 아동에게 구걸을 시키거나 아동을 이용하여 구걸하는 행위
9. 공중의 오락 또는 흥행을 목적으로 아동의 건강 또는 안전에 유해한 곡예를 시키는 행위 또는 이를 위하여 아동을 제3자에게 인도하는 행위

10. 정당한 권한을 가진 알선기관 외의 자가 아동의 양육을 알선하고 금품을 취득하거나 금품을 요구 또는 약속하는 행위

11. 아동을 위하여 증여 또는 급여된 금품을 그 목적 외의 용도로 사용하는 행위

제40조(자립지원 관련 업무의 위탁) 국가와 지방자치단체는 제39조의 2에 따른 자립지원전담기관 설치·운영, 자립지원 관련 데이터베이스 구축 및 운영, 자립지원 프로그램의 개발 및 보급, 사례관리 등의 업무를 법인에 위탁할 수 있다.

□ 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “아동”이란 「아동복지법」 제3조제1호에 따른 아동을 말한다.
2. “아동빈곤”이란 아동이 일상적인 생활여건과 자원이 결핍하여 사회적·경제적·문화적 불이익을 받는 빈곤한 상태를 말한다.
3. “빈곤아동”이란 생활여건과 자원의 결핍으로 인한 복지·교육·문화 등의 격차를 해소하기 위하여 지원이 필요한 아동을 말하며, 그 구체적인 기준은 보건복지부령으로 정한다.

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 복지·교육·문화 등의 지원 등 빈곤아동정책의 수행에 필요한 법적·제도적 장치를 마련하고 업무수행에 필요한 재원을 안정적으로 확보하기 위하여 노력하여야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 빈곤아동의 안전·건강 및 복지증진을 위하여 빈곤아동과 그 보호자 및 가정을 지원하기 위한 정책을 수립

· 시행하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 빈곤아동이 어떠한 종류의 차별도 받지 아니하도록 필요한 시책을 마련하여야 한다.

제6조(기본계획의 수립) ① 보건복지부장관은 제5조의2에 따른 실태 조사를 하여 다음 각 호의 사항이 포함된 빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 5년마다 수립하여야 한다. 이 경우 제8조에 따른 아동빈곤예방위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 빈곤아동의 복지·교육·문화 등 지원 정책의 기본 방향
2. 빈곤아동 지원 관련 전달체계의 구축 및 제도의 개선
3. 빈곤아동 지원에 관한 부처별 주요 시책과 협조에 관한 사항
4. 그 밖에 빈곤아동 지원을 위하여 대통령령으로 정하는 사항

② 기본계획의 수립·시행, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제7조(연도별 시행계획의 수립·시행) 보건복지부장관, 관계 중앙행정기관의 장, 시·도지사 및 시·도교육감은 기본계획에 따라 연도별 시행계획을 각각 수립·시행하여야 한다.

제10조(지역아동빈곤예방위원회) ① 아동빈곤의 예방 및 빈곤아동의 지원에 관한 중요 사항을 심의하기 위하여 특별시·광역시·도·특별자치도(이하 “시·도”라 한다) 및 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에 지역아동빈곤예방위원회(이하 “지역위원회”라 한다)를 둔다. 다만, 지역위원회는 그 기능의 수행에 적합한 다른 위원회가 있는 경우에는 시·도 또는 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 그

위원회가 지역위원회의 업무를 수행할 수 있다.

② 제1항에 따른 지역위원회 위원은 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다)이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위촉한다.

1. 빈곤아동의 복지 및 지원에 관하여 학식과 경험이 풍부한 사람
2. 빈곤아동 지원시설의 운영자, 학부모 단체, 아동·청소년 단체 또는 비영리민간단체가 추천하는 사람

③ 그 밖에 지역위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

□ 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」

제4조(국가와 지방자치단체의 의무) ① 국가와 지방자치단체는 아동·청소년대상 성범죄를 예방하고, 아동·청소년을 성적 착취와 학대 행위로부터 보호하기 위하여 필요한 조사·연구·교육 및 계도와 더불어 법적·제도적 장치를 마련하며 필요한 재원을 조달하여야 한다.

② 국가는 아동·청소년에 대한 성적 착취와 학대 행위가 국제적 범죄임을 인식하고 범죄 정보의 공유, 범죄 조사·연구, 국제사법 공조, 범죄인 인도 등 국제협력을 강화하는 노력을 하여야 한다.

제12조(아동·청소년 매매 행위) ① 아동·청소년의 성을 사는 행위 또는 아동·청소년성착취물을 제작하는 행위의 대상이 될 것을 알면서 아동·청소년을 매매 또는 국외에 이송하거나 국외에 거주하는 아동·청소년을 국내에 이송한 자는 무기징역 또는 5년 이상의 징역에 처한다.

② 제1항의 미수범은 처벌한다.

□ 「장애아동 복지지원법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “장애아동”이란 18세 미만의 사람 중 「장애인복지법」 제32조에 따라 등록한 장애인을 말한다. 다만, 6세 미만의 아동으로서 장애가 있다고 보건복지부장관이 별도로 인정하는 사람을 포함한다.

2. ~ 5. (생략)

제3조(기본이념) ① 장애아동을 위한 모든 활동에 있어서 장애아동의 이익이 최우선적으로 고려되어야 한다.

② 장애아동은 자신에게 영향을 미치는 모든 활동에 대하여 자신의 견해를 자유로이 표현할 권리를 최대한 보장받아야 한다.

제4조(장애아동의 권리) ① 장애아동은 모든 형태의 학대 및 유기·착취·감금·폭력 등으로부터 보호받아야 한다.

② 장애아동은 부모에 의하여 양육되고, 안정된 가정환경에서 자라나야 한다.

③ 장애아동은 인성 및 정신적·신체적 능력을 최대한 계발하기 위하여 적절한 교육을 제공받아야 한다.

④ 장애아동은 가능한 최상의 건강상태를 유지하고 행복한 일상생활을 영위하기 위한 의료적·복지적 지원을 받아야 한다.

⑤ 장애아동은 휴식과 여가를 즐기고, 놀이와 문화예술활동에 참여할 수 있는 기회를 제공받아야 한다.

⑥ 장애아동은 의사소통 능력, 자기결정 능력 및 자기권리 옹호 능력을 향상시키기 위한 교육 및 훈련 기회를 제공받아야 한다.

제6조(국가와 지방자치단체의 임무) 국가와 지방자치단체는 장애아동에게 적절한 복지지원을 제공하기 위하여 다음 각 호의 업무를 수행하여야 한다.

1. 장애아동과 그 가족을 위한 복지지원대책의 강구
2. 장애아동을 위한 복지지원 사업의 연구·개발
3. 장애의 조기발견을 위한 홍보
4. 복지지원 전달체계의 구축
5. 복지지원 이용권의 수급 및 이용에 대한 관리·감독
6. 그 밖에 장애아동과 그 가족의 복지지원을 위하여 필요하다고 인정하는 사항

□ 「지방자치법」

제13조(지방자치단체의 사무 범위) ① 지방자치단체는 관할 구역의 자치사무와 법령에 따라 지방자치단체에 속하는 사무를 처리한다.

② 제1항에 따른 지방자치단체의 사무를 예시하면 다음 각 호와 같다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있으면 그러하지 아니하다.

1. (생략)

2. 주민의 복지증진

가~다. (생략)

라. 노인·아동·장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진

바~ 차. (생략)

3~ 7. (생략)

□ 「아동의 권리에 관한 협약」

채택일 1989. 11. 20/발효일 1990. 9. 2/당사국 수 193/

대한민국 적용일 1991. 12. 20 단, 제43조제2항 개정

이 협약의 당사국은, 국제연합헌장에 선언된 원칙에 따라, 인류사회의 모든 구성원의 고유의 존엄성 및 평등하고 양도할 수 없는 권리를 인정하는 것이 세계의 자유·정의 및 평화의 기초가 됨을 고려하고, 국제연합체제하의 모든 국민들은 기본적인 인권과 인간의 존엄성 및 가치에 대한 신념을 헌장에서 재확인하였고, 확대된 자유속에서 사회진보와 생활수준의 향상을 촉진하기로 결의 하였음에 유념하며, 국제연합이 세계인권선언과 국제인권규약에서 모든 사람은 인종, 피부색, 성별, 언어, 종교, 정치적 또는 기타의 의견, 민족적 또는 사회적 출신, 재산, 출생 또는 기타의 신분 등 어떠한 종류 구분에 의한 차별없이 동 선언 및 규약에 규정된 모든 권리와 자유를 누릴 자격이 있음을 선언하고 동의하였음을 인정하고, 국제연합이 세계인권선언에서 아동기에는 특별한 보호와 원조를 받을 권리가 있다고 선언하였음을 상기하며, 사회의 기초집단이며 모든 구성원 특히 아동의 성장과 복지를 위한 자연적 환경으로서 가족에게는 공동체안에서 그 책임을 충분히 감당할 수있도록 필요한 보호와 원조가 부여되어야 함을 확신하며, 아동은 완전하고 조화로운 인격 발달을 위하여 가족적 환경과 행복, 사랑 및 이해의 분위기 속에서 성장하여야 함을 인정하고, 아동은 사회에서 한 개인으로서의 삶을 영위할 수 있도록 충분히 준비되어야 하며, 국제연합헌장에 선언된 이상의 정신과 특히 평화·존엄·관용·자유·평등·연대의 정신 속에서 양육되어야 함을 고려하고,아동에게 특별한 보호를 제공하여야 할

필요성은 1924년 아동권리에 관한 제네바선언과 1959년 11월 20일 총회에 의하여 채택된 아동권리선언에 명시되어 있으며, 세계인권선언, 시민적 및 정치적권리에 관한 국제규약 (특히 제23조 및 제24조), 경제적·사회적 및 문화적 권리에 관한 국제 규약(특히 제10조) 및 아동의 복지와 관련된 전문기구와 국제기구의 규정 및 관련문서에서 인정되었음을 유념하고, 아동권리선언에 나타나 있는 바와 같이, “아동은 신체적·정신적 미성숙으로 인하여 출생전후를 막론하고 적절한 법적 보호를 포함한 특별한 보호와 배려를 필요로 한다”는 점에 유념하고, “국내적 또는 국제적 양육위탁과 입양을 별도로 규정하는 아동의 보호와 복지에 관한 사회적 및 법적 원칙에 관한 선언”의 제규정, “소년법 운영을 위한 국제연합 최소 표준규칙”(베이징규칙) 및 “비상시 및 무력 충돌시 부녀자와 아동의 보호에 관한 선언”을 상기하고, 세계 모든 국가에 예외적으로 어려운 여건하에 생활하고 있는 아동들이 있으며, 이 아동들은 특별한 배려를 필요로함을 인정하고, 아동의 보호와 조화로운 발전을 위하여 각 민족의 전통과 문화적 가치의 중요성을 충분히 고려하고, 모든 국가, 특히 개발도상국가 아동의 생활여건을 향상시키기 위한 국제 협력의 중요성을 인정하면서, 다음과 같이 합의하였다.

제1조~제54조 (생략)

검 토 의 견 서

부서명 : 아동친화과

조 례 명	구미시 아동 기본 조례안
<div><div>□ 검토 사항</div><div><div>○ 근거 법령</div><div><div>▪ 「아동복지법」</div><div>▪ 「아동의 빈곤예방 및 지원 등에 관한 법률」</div><div>▪ 「아동·청소년의 성보호에 관한 법률」</div><div>▪ 「장애아동 복지지원법」</div><div>▪ 「지방자치법」</div><div>▪ 「아동의 권리에 관한 협약」</div></div></div><div><div>□ 주요 사항</div><div><div>○ 목적, 기본이념, 정의, 다른 조례와의 관계(안 제1조~제4조)</div><div>○ 시장의 책무, 보호자의 책무, 아동의 권리(안 제5조~제7조)</div><div>○ 시행계획, 아동권리보장사업 등(안 제8조~제9조)</div><div>○ 사업의 운영·지원, 사업의 위탁, 지도·감독(안 제10조~제12조)</div><div>○ 아동복지의 증진(안 제13조)</div><div>○ 아동권리보장위원회 관련(안 제14조~제22조)</div><div>○ 아동위원 관련(안 제23조~제26조)</div></div></div><div><div>□ 검토 결과</div><div><div>○ 아동이 기본적으로 누려야할 권리인 생존권, 보호권, 발달권, 참여권 등 아동권리 보장을 위해 조례안과 같이 제정함이 타당하다고 사료됨.</div></div></div></div>	

조 례 명	구미시 아동 기본 조례안
<p>※ 타시도 조례 개정 시 아동의 책임 없이 권리만을 강조하여 부모의 자녀교육권 침해, 교권 추락 등의 사유로 반대민원이 제기된 사례가 있음.</p> <p>□ 조례 제(개)정에 따른 향후 검토사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 기대효과: 아동의 의견이 반영된 다양한 아동권리보장사업 추진으로 아동친화도시 구성에 기여 ○ 소요예산: 비용추계서 미첨부 사유서 첨부 ○ 문 제 점: 반대민원 대응방안 필요 	

구미시 아동 기본 조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 아동권리보장사업의 운영·지원(안 제9조~제11조)
- 아동권리보장위원회 설치 및 아동위원 운영에 따른 수당 등 지원(안 제14조~제26조)

2. 미첨부 근거 규정

- 「구미시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제3조 제1항 제1호에 해당함
· 예상 비용이 연평균 1억원 미만이거나 한시적인 경비로서 총 3억원 미만인 경우

3. 미첨부 사유

- 아동권리보장사업 중 참여권 보장을 위한 부모교육과 아동위원 교육, 구미시 아동권리보장위원 및 아동위원 수당 등의 비용이 연 1억원 미만으로 예상됨.
 - 부모교육
 - 산출내역 : 490천원 × 4회기 × 2회 = 3,920천원
 - 산출근거 : 강사수당 250,000원(기본)+240,000원(초과), 4회기 진행(주 1회, 회당 3시간), 연 2회(상,하반기) 개최 예정
 - 아동위원 교육
 - 산출내역 : 370천원 × 2회 = 740천원
 - 산출근거 : 강사수당 250,000원(기본)+120,000원(초과), 연 2회 개최 예정
 - 아동권리보장위원 및 아동위원 회의 수당
 - 산출내역 : 100천원 × 40명 × 2회 = 8,000천원
 - 산출근거 : 70,000원(기본)+30,000원(초과), 위촉위원 최대 40명, 연 2회 개최 예정

4. 작성자

- 아동친화과 아동친화팀 안정래(☎054-480-6563)