

「구미시 기본경관계획 재정비(안)에 따른 의견제시」

## 심 사 보 고 서

### 1. 심사경과

가. 제출일자: 2023년 11월 17일

나. 제출자: 구미시장

다. 회부일자: 2023년 11월 17일

라. 상정일자: 2023년 11월 28일

제272회 구미시의회 제2차 정례회

제1차 산업건설위원회 상정, 질의, 토론, 의결

### 2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자: 도시건설국장 남 병 국

나. 제안이유

- 「경관법」 제정( '07. 5. 17.)에 따라 우리시는 경관자원의 보전·관리 및 형성과 체계적인 경관정책 수립과 관리방안을 마련하고 경관형성 및 유도·관리의 적용기준 설정을 위해 2011. 2월에 구미시 기본경관계획을 수립 후 2017. 5월에 재정비한 바 있으며,
- 특히, 관내 택지개발, 도로개설 등 공간구조 및 생활여건 변화에

다른 체계적이고 실효성을 갖춘 경관정책 및 관리방안 마련을 위하여 「경관법」 제15조(경관계획의 정비)에 따라 5년마다 경관계획에 대하여 그 타당성을 재검토하여 정비하고자 함

- 「경관법」 제11조(공청회 및 지방의회 의견청취) 제3항 규정에 따라 구미시 기본경관계획 재정비(안)에 대하여 시의회 의견을 청취하고자 함

## 다. 주요내용

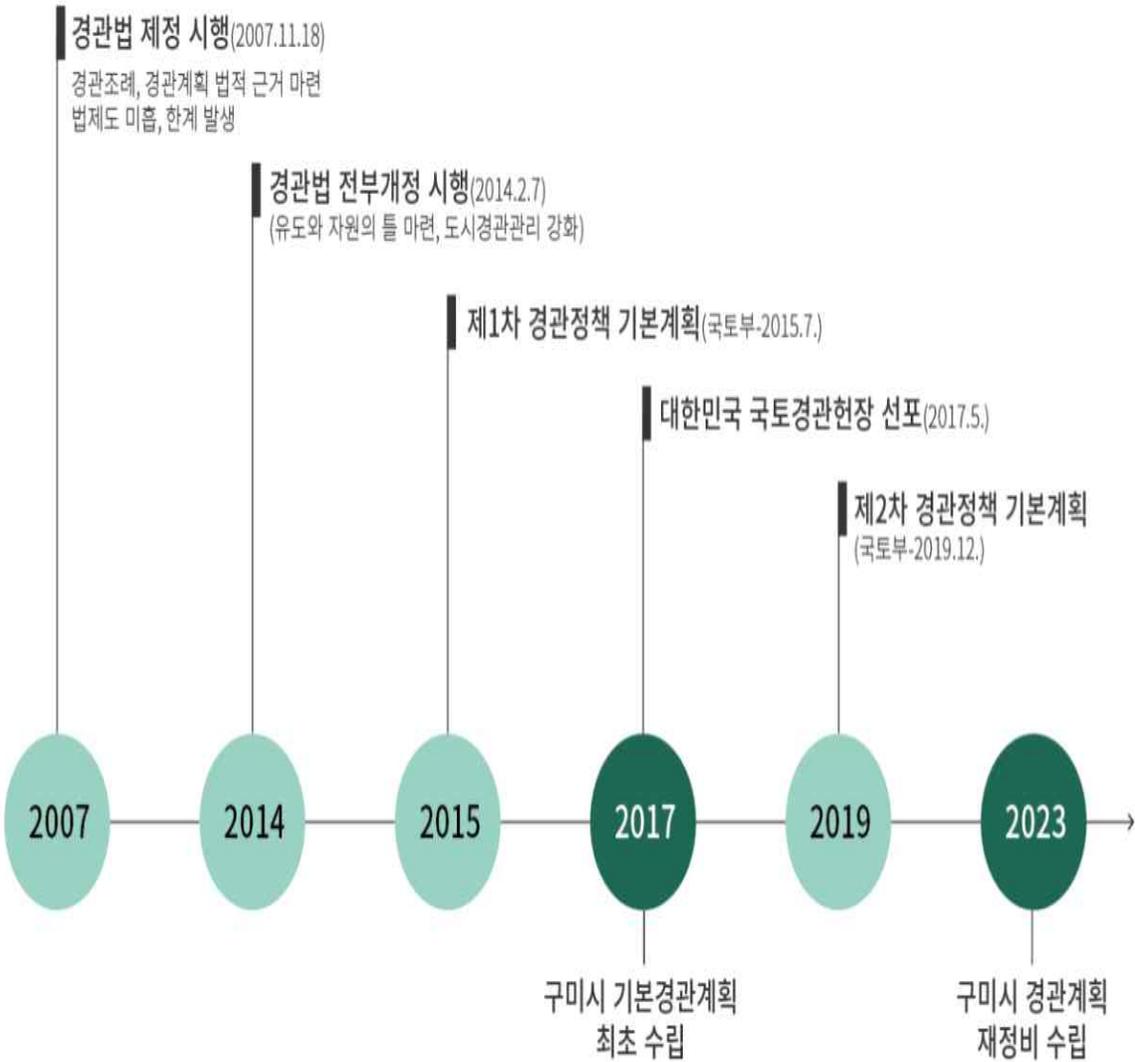
### 1) 배경 및 목적

#### - 계획의 배경

- 2007년 경관법이 제정됨에 따라 구미시 경관을 위한 제도적 기반을 구축하기 위해 수립된 구미시 기본경관계획(2017)에 대하여 경관법 제15조 규정에 따라 구미시 기본경관계획의 타당성 재검토 및 재정비를 추진

#### - 계획의 목적

- 구미시 도시구조와 경관 특성을 고려한 체계적인 경관정책 수립



- 구미시의 도시 특성이 반영된 품격 있는 도시경관 창출
- 구미시의 새로운 도시이미지 형성을 위한 추진체계 정비
- 계획의 실효성을 높일 수 있는 실행방안

## 2) 계획의 범위

- 공간적 범위: 구미시 행정구역 615km<sup>2</sup>
- 시간적 범위: 기준년도 2022년/ 목표년도 2030년
- 내용적 범위

구분	주요내용
경관계획의 기본방향 및 목표설정	<ul style="list-style-type: none"> <li>경관계획은 도시기본계획 및 도시관리계획, (기존)기본경관계획에 근거한 구체적 도시공간 관리를 위한 전략적 마스터플랜 성격</li> <li>경관계획의 개요, 경관현황조사 및 분석, 경관기본구상, 경관기본계획, 특정경관계획, 경관가이드라인, 실행계획 등으로 구성</li> <li>지역의 경관구조(경관권역, 경관축, 경관거점 등) 형성과 중점관리구역별 공간 관리의 전략적 방향을 제시하고 나아가 세부적인 공간디자인의 요소별 디자인 원칙을 제시</li> <li>경상북도 경관계획을 바탕으로 적합성을 유지하고 구미시의 특성을 살린 실천적 경관계획을 수립</li> </ul>
경관현황 조사 및 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>하위 상세 가이드라인(색채, 공공디자인, 야간경관 등)과 연계성 검토</li> <li>구미시 전역에 영향을 주는 자원을 중심으로 경관자원조사</li> <li>경관의식 파악을 위한 조사(인터뷰, 설문조사 등) 및 경관계획 연계</li> <li>관련법규 및 유사사례 검토</li> </ul>
경관기본구상	<ul style="list-style-type: none"> <li>기본방향 설정</li> <li>구미시 특성을 고려한 미래상 설정</li> <li>추진전략 설정</li> <li>경관구조 설정(권역, 축, 거점 등 설정)</li> </ul>
경관기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>경관권역, 경관축, 경관거점별로 추구해야 할 경관 이미지나 주제 등을 설정</li> <li>경관의 보전관리 및 형성을 위한 실행 방향 제시</li> <li>경관사업, 경관협정, 경관심의, 경관조례 등에 반영할 수도 있도록 구체적으로 작성</li> <li>경관권역, 경관축, 경관거점, 중점경관관리역 등에 대한 계획 수립</li> <li>중요 경관자원 및 주요 경관위해요소 관리계획 수립</li> <li>야간경관계획 및 가이드라인 수립</li> </ul>
경관가이드라인	<ul style="list-style-type: none"> <li>경관권역, 경관축, 경관거점 등에 대한 경관가이드라인 수립</li> <li>중점경관관리구역의 경관가이드라인 수립</li> </ul>
특정경관계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>구미시 특정한 지역을 대상으로 경관사업, 경관협정, 경관심의 등의 실행 방안 수립</li> <li>특정경관지역 경관권역, 경관축, 경관거점, 경관설계지침 수립</li> </ul>

### 3) 구미시 기본경관계획 재정비(안)

- 경관원역 재설정

- 경관축 재설정



- 4 ZONE
- 인동경관권역
  - 선산경관권역
  - 산업경관권역
  - 구미경관권역

구미시 경관계획(2017)



- 4 ZONE
- 녹색시가지경관권역
  - 시가지경관권역
  - 자연생태·문화경관권역
  - 첨단·산업경관권역

구미시 경관계획(2023)

### 경관권역 재설정

구미시 도시기본계획 및 구미시 중장기 발전전략계획의 경관특성을 고려하여 권역구역계 및 권역성질 재설정과 최신 도시 이슈를 반영하여 계획함



- 5 AXIS
- 도로경관축
  - 녹지경관축
  - 수변경관축
  - 역사문화경관축
  - 조망축

구미시 경관계획(2017)

- 경관거점 재설정



- 6 AXIS
- 녹지경관축
  - 수변경관축
  - 도로경관축
  - 역사문화경관축
  - 조망축(삭제)
  - 경관활성화축(신설)
  - 상징경관축(신설)

구미시 경관계획(2023)

### 경관축 재설정

현재 설정된 1. 조망축은 경관계획(2017)계획 당시 설정 타당성이 모호하여 삭제 / 2. 구미시의 집중적 성장 및 발전을 도모 할 수 있는 경관활성화축 신설 / 3. 신공항철도 및 구미-군위간 고속도로 신설 등 이슈를 반영하여 상징경관축 신설



- 6 NODE
- 녹지경관거점
  - 지표경관거점
  - 수변경관거점
  - 역사문화경관거점
  - 관문경관거점

구미시 경관계획(2017)



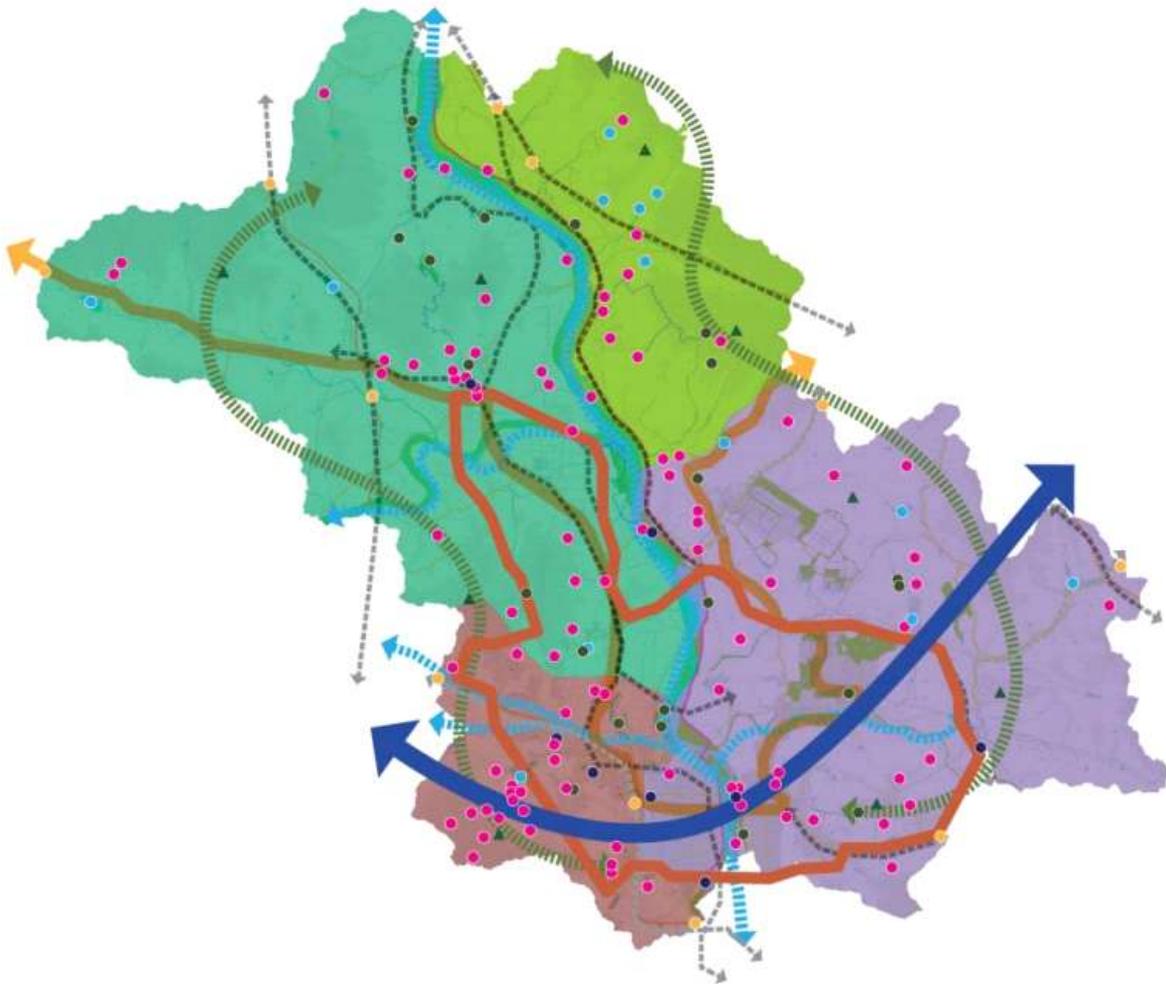
- 6 NODE
- 녹지경관거점
  - 지표경관거점
  - 수변경관거점
  - 역사문화경관거점
  - 관문경관거점

구미시 경관계획(2023)

### 경관거점 재설정

기 조성된 구미시 경관계획(2017)의 유형분류를 유지하되, 신설거점을 추가한다.

- 권역 · 축 · 거점 재설정 종합도



## 4 ZONE

- 녹색시가지경관권역
- 시가지경관권역
- 자연생태·문화경관권역
- 첨단·산업경관권역

**변경**

## 6 AXIS

- 녹지경관축
- 수변경관축
- 도로경관축
- 역사문화경관축
- 경관활성화축(신설)
- 상징경관축(신설)

**신설**

## 5 NODE

- 녹지경관거점
- 지표경관거점
- 수변경관거점
- 역사문화경관거점
- 관문경관거점

**추가**

4) 기본경관계획 구상

5) 기본경관계획

- 경관권역 계획

## 구미시 경관 8대 전략



## 구미시 경관 미래상 및 기본방향

구미! 시대를 열다.

품격과 풍요의 시대를 열다.

공항배후 국제도시로의 품격을 갖춘  
구미경관 구축을 위한  
경관의 질서 정립과 효율적인 관리의 경관계획

낭만과 즐거움의 시대를 열다.

구미만의 특징적인 경관요소를  
특색 있는 이미지 전략을 통해  
여유로운 삶과 즐길 것이 있는 경관계획

도시  
정체성

자연  
친화성

정주생활  
경관

문화참여  
경관

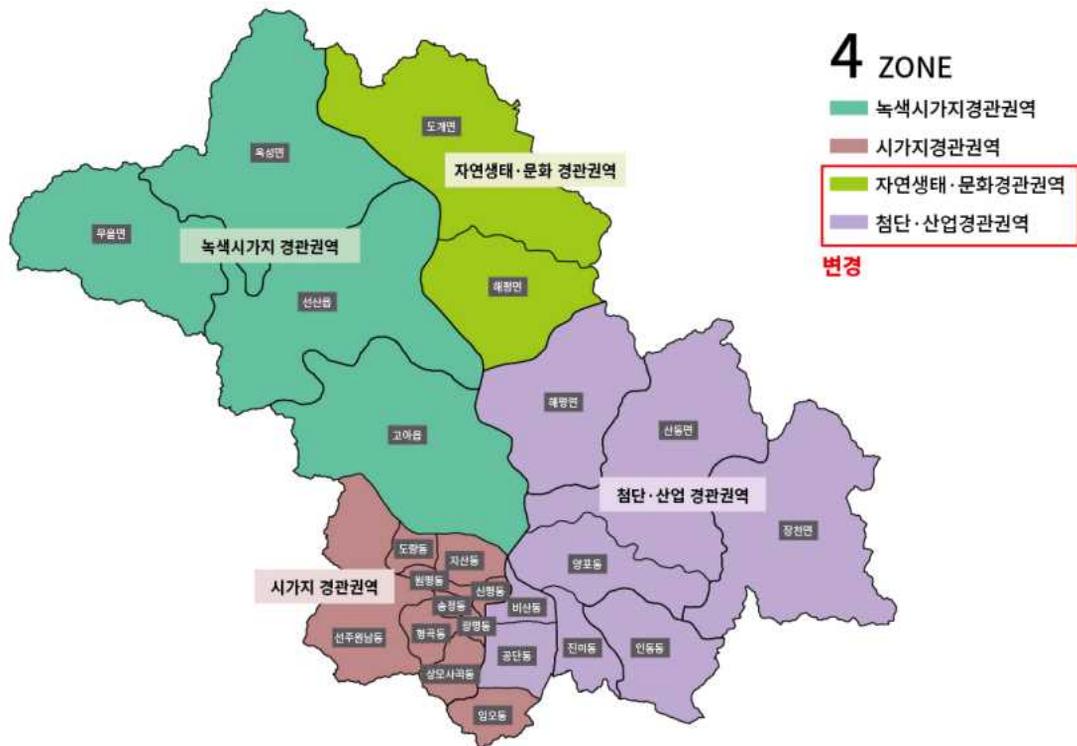
## 구미 4대 경관 목표

품격과 풍요의 길을 열다.

낭만과 즐거움의 길을 열다.



기준	내용
경관권역	녹색시가지경관권역, 시가지경관권역, 자연생태·문화경관권역, 첨단·산업경관권역
내용	구미시 도시기본계획 및 구미시 중장기 발전전략계획의 경관특성을 고려하여 권역 구역계 및 권역성질 재설정 및 최신 도시 이슈를 반영하여 계획함



<b>녹색시가지 경관권역</b> _무을면, 옥성면, 선산읍 등 평야지대 테마화 및 통경축 확보를 통한 자연적 이미지 조성	<b>자연생태·문화 경관권역</b> _도계면, 해평면 환경생태성 증진을 통한 친환경 도시 경관 이미지 조성
<b>시가지 경관권역</b> _원평동, 형곡동, 도량동 등 시가지 정비 및 주요 진입부 개선을 통한 상징적 이미지 조성	<b>첨단·산업 경관권역</b> _산동면, 임의동, 옥계동 등 첨단 이미지 경관요소 도입을 통한 스마트 이미지 조성

- 경관축 계획

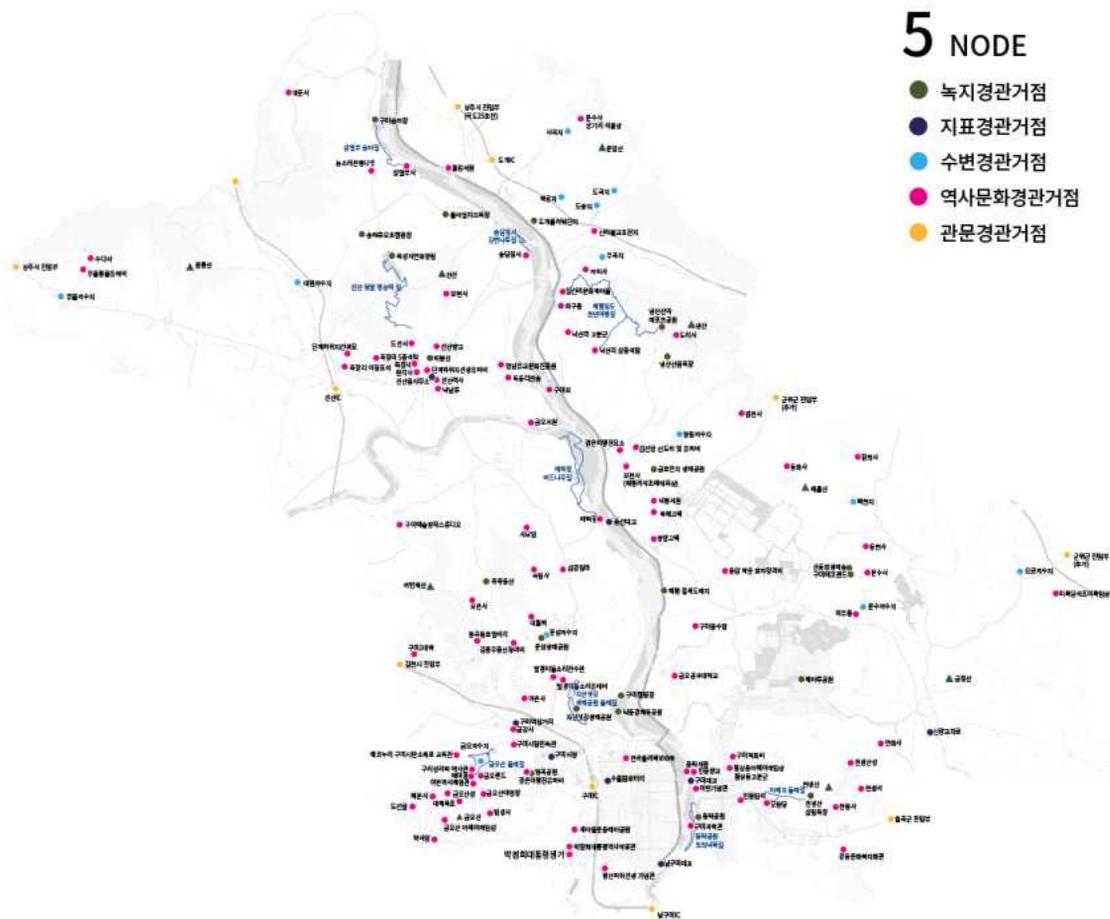
기준	내용
경관축	녹지경관축, 수변경관축, 도로경관축, 역사문화경관축, 경관활성화축(신설), 상징경관(신설)
내용	<p>현재 설정된 1. 조망축은 경관계획(2017)계획 당시 설정 타당성이 모호하여 삭제</p> <p>2. 구미시의 집중적 성장 및 발전을 도모할 수 있는 경관활성화축 신설</p> <p>3. 신공항철도 및 구미-군위간 고속도로 신설 등 이슈를 반영하여 상징경관축 신설</p>



<p><b>녹지경관축</b></p> <p>스카이라인 보존 및 배후 산지의 조망경관 보전 산지 연접부 취락지 개선 및 관리</p>	<p><b>역사문화경관축</b></p> <p>주요 문화재 및 문화공간을 연계하는 관광코스 설정 주요 장소에 권역 특색을 반영한 문화체험장 조성</p>
<p><b>수변경관축</b></p> <p>생태적 환경과 조화로운 친수경관 연출 국가산업단지로의 접근성 확보</p>	<p><b>경관활성화축</b> 도심1순환망 / 도심2순환망 / 선산순환망과 연계</p> <p>구도심 및 신도심 동지역 배후를 우회하고, 주요 결절점에서 시가지로의 접근성을 향상시키며, 도심 외곽 및 산업단지 등으로 접근이 용이하도록 연계</p>
<p><b>도로경관축</b></p> <p>도시통과 구간 내 산업단지 및 건축물 상부 특화 및 도로변 자연적 이미지 연출 낙동강 및 취락지, 시가지경관으로의 조망을 확보할 수 있도록 도로변 관리</p>	<p><b>상징경관축</b> 구미IC / 구미시청 / 구미역 / 국가산업단지 / 관문부</p> <p>신공항 연계 교통수단, 구미IC의 관문거점부와 구미시청, 국가산업단지에 구미의 랜드마크 경관을 형성하여 구미의 상징성 증진</p>

- 경관거점 계획

기준	내용
경관거점	녹지경관거점, 지표경관거점, 지표경관거점, 역사문화경관거점, 관문경관거점
내용	구미시 경관계획(2017)의 유형 분류를 유지하되, 신설거점(관문경관거점)을 추가한다.



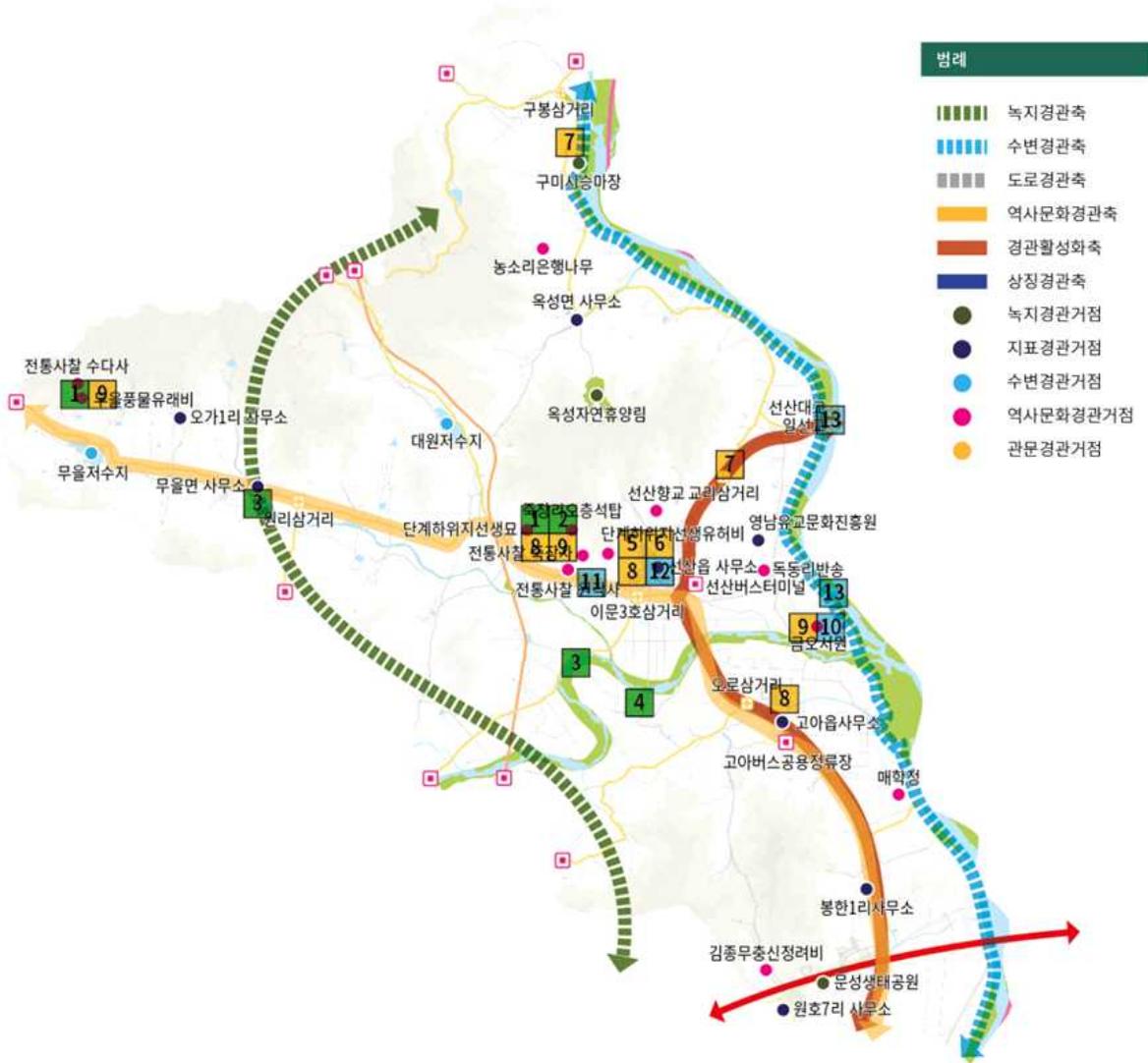
<p><b>녹지경관거점</b> ●</p> <p>위해 경관의 관리를 통한 주변녹지와 조화로운 이미지 연출</p>	<p><b>수변경관거점</b> ●</p> <p>주요 저수지의 활성화 유도</p>
<p><b>지표경관거점</b> ●</p> <p>주요 지표공간의 활성화 유도를 통한 상징적 이미지 부여</p>	<p><b>역사문화경관거점</b> ●</p> <p>역사문화자원으로의 접근성 향상 유도</p>
	<p><b>관문경관거점</b> ●</p> <p>주요 진입공간의 관문적 이미지를 강조</p>

## 6) 경관권역별 통합관리계획

- 녹색시가지권역 통합관리계획

· 계획 핵심사항

녹색시가지 내 평야지대 테마화 및 통경축 확보 및 국도33호선과 국도59호선 자연경관 조망 확보를 통한 자연적 이미지 조성



녹색시가지 경관권역 경관전략

	경관보전	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 테마가 있는 마을 조성을 통한 기존 역사문화재 문화적 이미지 보전             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 역사문화자원 주변 진입경관 개선</li> <li>· 무을문화마을은 생태사진마을과 연계하여 문화축제장으로 활용</li> <li>· 생태사진마을 및 무을문화마을 주변 데드스페이스를 활용하여 자연이미지 강조 및 경관축의 일관된 이미지가 형성될 수 있도록 유도</li> </ul> </li> <li>2. 역사문화재 주변 시설물 등 개선 및 관리             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 수다사, 선산 독동의 반송 등 주요 역사문화자원 주변부의 관리 및 개선을 통해 역사문화재의 보전</li> </ul> </li> <li>3. 감천, 대천 등 주요 하천 주변과 낙동강변 중점경관관리구역 수변공간 경관보전             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 하천 주변에 대한 관리 및 개선을 통해 수변생태계 보전 및 조망경관 보전</li> <li>· 낙동강변 생태계에 대한 적극적인 보전 유도</li> </ul> </li> <li>4. 낙동강 및 감천변 주변 경작지 평야지대 테마화를 통한 경관보전 및 관리             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 계절에 따라 다양한 경관이 연출될 수 있도록 보전 및 관리</li> <li>· 경작지 내 발생하는 위해경관에 대한 관리 및 개선</li> </ul> </li> </ol>
녹색시가지 경관권역	경관관리	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. 선산읍 내 가로시설물 및 옥외 광고물 관리를 통한 역사문화적 이미지와 조화로운 경관연출             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 가로시설물 및 옥외광고물의 자연적 경관요소 도입을 통한 자연적 이미지 연출</li> </ul> </li> <li>6. 동부교사거리~단계천으로 이어지는 통경축 확보를 통한 비봉산 및 단계천 경관관리             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 통경축을 확보하여 비봉산으로 조망을 확보하는 비봉산 산지조망축을 설정</li> <li>· 산지조망축 내 건축물 및 단계천에 자연적 경관요소를 도입하여 조망축의 녹시울 확보</li> </ul> </li> <li>7. 국도33호선 및 국도 59호선 자연경관 조망확보를 통한 경관관리             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 국도33호선은 낙동강으로의 조망을 최대한 확보할 수 있도록 계획</li> <li>· 국도59호선은 국화화훼단지과 연계하여 계절감 있는 도로가 연출될 수 있도록 계획</li> </ul> </li> <li>8. 공공시설물 및 옥외광고물에 테마를 부여하여 특색있는 가로 연출을 통한 경관관리             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 공공시설물 자연적 이미지 연출: 선산읍 상업지역, 문성2지구, 교리2지구</li> <li>· 옥외광고물 자연적 이미지 연출: 선산읍 상업지역, 교리2지구 상업지역</li> <li>· 옥외광고물 현대적 이미지 연출: 고아읍 상업지역</li> </ul> </li> </ol>

녹색시가지 경관권역 경관전략

녹색시가지 경관권역	경관형성	<p>9. 녹색시가지권역 내 역사문화경관거점 간 역사문화네트워크 형성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 국지도68호선을 중심으로 한 선산경관권역 내 생태사진마을-무을문화마을-선산읍으로 이어지는 문화네트워크 형성</li> <li>• 상록수와 계절수와 혼합한 식재계획을 통한 역사문화경관과 어우러지는 경관 형성</li> </ul>
		<p>10. 금오서원 등 주요 역사문화재 주변 건축 시 테마 부여를 통한 역사 문화적 이미지 유도</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 역사문화재 주변 상업거리 역사문화자원과 조화로운 이미지를 가질 수 있도록 유도</li> </ul>
		<p>11. 선산 IC를 통해 구미시 진입 시 상징적 경관형성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 선산 IC를 통과 후 가장 먼저 보이는 죽장리 취락지에 자연적 이미지를 부여하여 진입부의 상징적 경관형성</li> <li>• 배후 산지와 조화로운 취락지경관 연출을 통해 상징적 이미지 부여</li> </ul>
		<p>12. 단계천 복개구간에 배후산지 비봉산의 자연을 끌어들이는 녹지체계 형성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 단계천 복개구간 주변자연을 끌어들이는 녹지체계 형성으로 인한 선산읍 내 활력증진</li> <li>• 등산로 진입부에 안내시설을 설치하고 편의시설을 조성함</li> </ul>
		<p>13. 새로 조성되는 국가산업5단지과 연계성을 통한 상징적 도로경관 형성</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 녹색시가지경관권역 내 국가산업5단지 연결도로와의 연계성을 유지하여 상징적 도로경관이 연출될 수 있도록 계획</li> </ul>

- 시가지권역 통합관리계획



시가지 경관권역 경관전략

시가지 경관권역	경관보전	1. 낙동강 생태적 경관연출을 통한 자연 이미지 보전 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 하천 생태계의 건강상 회복</li> <li>· 낙동강 지류 하천 보전 및 형성</li> </ul>
		2. 주요 역사문화자원 주변경관관리를 통한 역사문화 이미지 보전 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 금오산 내 위치한 역사문화재(채미정, 도선굴, 해운사 등) 주변에 녹지 및 역사문화재와 조화로운 경관개선으로 역사문화이미지 향상 및 관광 유도</li> </ul>
		3. 금오산, 지산동 전망대, 형곡동 전망대에 전망공간 확보로 자연생활경관형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주요 등산로(금오산 등)를 관리 및 개선하여 산지와 친숙한 생활경관 형성</li> <li>· 지산동, 형곡동 전망대 등 주요 전망공간은 조망을 강조하도록 계획</li> </ul>
	경관관리	4. 구미역세권에 녹지공간 확보를 통한 자연 이미지 보전 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 도심 내 녹지가 부족한 공간에 녹지공간을 확보하여 도심 내 녹시율 증대</li> <li>· 건축물 가각부 및 주요교차부 등을 활용하여 도심 내 자연 이미지 부각</li> </ul>
		5. 구미역세권 및 지방도514호선을 시가지 경관권역의 상징적 지역으로 관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 문화로는 활성화된 경관이미지를 부각시켜 상징적 가로공간으로 조성</li> <li>· 간결하고 기능적인 공간 구성</li> </ul>
	경관관리	6. 경부고속도로 하부통로 및 주요사거리 활성화를 통한 경관개선 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 이용량이 많은 경부고속도로 하부통로에 경관적 이미지 부여하여 활성화 유도</li> <li>· 주변 산림경관과 조화로운 상징적인 녹지거점 조성</li> </ul>
		7. 금오산을 중점경관관리구역으로 설정하여 조망권 확보 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 금오산 스카이라인을 보전할 수 있도록 건축물 높이 및 형태, 건축물 관리 규제</li> </ul>
		8. 송정동 복개천 인근 거리 개선을 통한 음식문화특화거리로 관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 문화요소를 적용한 돌출간판 특성화</li> <li>· 보행친화가로 경관 개선</li> </ul>
		9. 구미 I.C, 남구메.I.C등 주요진입부 디자인 개선을 통한 상징적 관문경관연출 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주 진입부 국도 및 지방도 등의 경계부 진입 가로 상징시설 조성</li> </ul>

## 시가지 경관권역 경관전략

시가지  
경관권역

경관형성

### 10. 시청 건축물에 상징적 야간경관형성

- 시청 전면부에 첨단산업의 이미지를 고려한 차별한 이미지의 야간경관형성

### 11. 역세권 내 주요 가로에 상징적 보행공간 조성

- 문화로: 옥외광고물 디자인을 강조하는 상징적 상업가로
- 역전로: 계절감 있는 가로수 식재를 통한 상징적 보행가로
- 금오산로: 카페테라스 조성을 통한 상징적 생활가로

### 12. 주요 하천변에 수변공간 조성으로 도시에 친수 이미지 형성

- 대표적 교량(구미대교 등)의 하부공간, 시가지 경관권역 내 입지한 주요하천변에 친수공간 조성으로 수변 친화도시 계획
- 구미천과 봉곡천은 입지적 특성을 고려하여 차별화된 이미지 연출 (봉곡천: 자연이미지 강조, 구미천: 친수이미지 강조)

### 13. 지방도514호선에 산지조망축 형성으로 보행경관이미지 개선

- 녹지가 부족한 공간에 녹지를 확보하여 보행경관이미지 향상

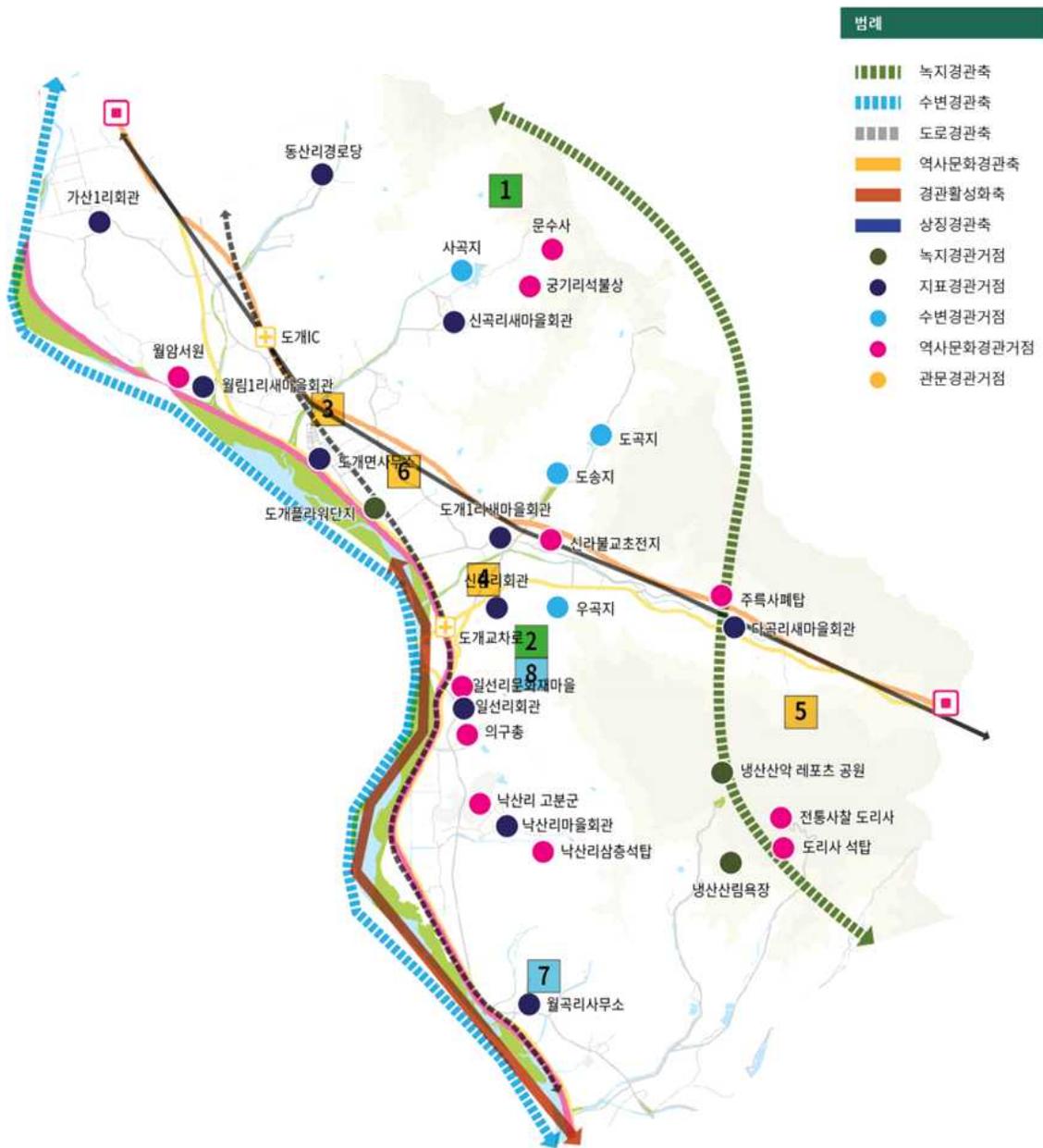
### 14. 낙동강 횡단교량 아트프로젝트를 통한 상징적 경관형성 (남구미대교 일원)

- 낙동강 횡단 교량경관 형성 및 관리

- 자연생태 · 문화 경관권역 통합관리계획

· 계획 핵심사항

냉산 주변 스카이라인 확보 및 조망관리와 낙동강 주변 환경생태성  
증진 및 역사 · 자원관리를 통한 친환경 도시경관 이미지 조성



자연생태·문화 경관권역 경관전략

자연생태 · 문화 경관권역 경관전략	경관보전	1. 사곡지 등 주요 저수지에 수변공간 조성으로 자연적 이미지 보전 · 저수지 접근성 및 친수성 확대 · 자연경관이 우수한 수변공간은 적극적인 보전을 통해 관광적 명소가 될 수 있도록 유도
		2. 일선리문화재마을 중심 문화재 테마 마을 조성으로 역사문화 이미지 보전 · 신축시 문화재와 디자인을 유사하게하여 전통적 생활경관을 보전할 수 있도록 유도
	경관관리	3. 도개지역 내 취락지 건축물에 자연적 경관요소 도입을 통한 자연 취락지 경관연출 · 자연과 조화로운 취락지경관 연출
		4. 주요 교차로 및 진입부에 자연적 이미지를 부각시켜 상징적 이미지 부여 · 주요 교차로에 자연적 이미지를 부각시켜 상징적 경관이 연출될 수 있도록 계획
		5. 냉산 등 권역의 배경역할을 하고 있는 산지로의 스카이라인 확보를 통한 조망경관 관리 · 배경역할을 하고 있는 산지로의 조망을 적극적으로 확보 · 구릉지변 건축물 높이, 형태 등을 관리하여 산지 스카이라인을 보전
		6. 권역 내 소규모 공원 관리 및 개선을 통한 녹지경관 향상 · 공원 내 녹지공간을 관리 및 확보하여 시가지 내 녹지경관 향상 유도
		7. 국도25호선 주변 지역에 대한 조망경관 조성 · 국도25호선은 도로를 따라 주변 경관 (낙동강, 산지, 평야경관, 취락지 경관)에 대한 조망이 지속적으로 이루어질 수 있도록 계획
		8. 녹색시가지 경관권역과 연계하여 역사문화네트워크 형성 · 선산경관권역과 연계하여 선산읍 - 모례가정 - 일선리문화재마을 - 낙산리 고분군 - 도리사로 이어지는 역사문화네트워크 형성 · 건축물 및 공공시설물에 자연적 경관요소를 도입하여 역사문화자원과 조화로운 이미지가 연출될 수 있도록 계획
경관보전		

- 첨단·산업 경관권역 통합관리계획

· 계획 핵심사항

국가산업 1~5단지 첨단 이미지 경관요소 도입을 통한 낙후이미지 탈피 및 스마트 이미지 조성  
 완충공간 조성으로 생활경관관리



첨단·산업 경관권역 경관전략

첨단·산업 경관권역 경관전략	경관보전	1. 국가산업단지의 녹지축 연계로 자연경관보전 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 국가산업4단지 및 5단지는 해마루공원을 중심으로 한천 및 도로를 통해 녹지축을 연계하고 첨단산업 이미지를 위한 ESG전략 반영하도록 계획</li> </ul>
		2. 해평습지일대 보전으로 산업경관의 인공이미지 완화 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 자연과 조화로운 산업경관 연출</li> </ul>
		3. 산업단지 내 역사문화자원 관리로 구미의 역사문화적 이미지 보전 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 역사문화자원 주변부의 일관성 있는 관리 및 개선을 통해 산업단지와 조화로운 구미의 역사문화적 이미지를 계승</li> </ul>
		4. 해평면 및 옥계지역 건축물과 국가산업단지의 경관적 이미지 연계성 관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 새로 조성되는 국가산업5단지와의 경관적 이미지의 연계성 확보를 위해 자연+첨단 이미지가 조화되도록 계획</li> </ul>
	경관관리	5. 국가산업1단지 정비 및 개선을 통한 낙후 이미지 탈피 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 산업건축물 간결한 조형성의 형태 및 외관 정비</li> </ul>
		6. 국가산업단지 내 주거지역에 완충공간 조성으로 생활경관관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주거지역은 경계부에 완충공간을 조성하여 경관적 이질감을 줄일 수 있도록 계획</li> </ul>
		7. 권역 내 소규모 공원 관리 및 개선을 통해 녹지 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 공원 내 녹지공간을 관리 및 확보하여 시가지 내 녹지경관 향상 유도</li> </ul>
	경관형성	8. 천생산, 창림저수지의 레포츠시설 관리를 통한 경관거점 형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 레포츠공간을 조성 및 관리를 통한 경관거점 활성화</li> </ul>
		9. 국가산업5단지 연결도로에 자연적 경관요소 도입으로 일관된 상징적 도로경관 형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 해평면 일대 건축물은 국가산업5단지 연결도로와 동일한 경관요소 도입을 통해 지역의 일관된 경관이미지가 형성될 수 있도록 계획</li> </ul>
		10. 국가산업단지에 입지적 특성을 고려한 자연·문화적 이미지 형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 문화적 이미지 부여(주거지역 인접): 국가산업1,2,3단지</li> <li>· 자연적 이미지 부여(산지 인접): 국가산업4단지 및 확장단지, 국가산업5단지</li> </ul>
		11. 국가산업2,3단지에 다양한 경관요소 도입으로 문화적 이미지 형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주변에 인접한 주거지역의 연계성을 고려하여 문화적 이미지를 부여</li> <li>· 전면공지를 문화공간으로 조성하여 지역주민의 활성화 유도</li> </ul>
		12. 산업단지 진입 교량 특화 경관 형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 현상공모 및 첨단도시이미지와 연계하여 낙동강 교량 통합된 경관 이미지 구축</li> </ul>
		13. 낙동강에 첨단 이미지 경관요소 도입으로 첨단산업경관 이미지 형성 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 낙동강 횡단 교량경관 형성 및 관리</li> </ul>

7) 중점관리구역 재정비

- 중점경관관리구역의 정의
  - 경관권역, 축, 거점에 대한 경관 가치가 높은 지역과 경관 저해가 우려되는 지역의 경관을 보다 중점적으로 보전·관리 및 형성하기 위해 지정하는 구역
  
- 중점경관관리구역의 목적
  - 중점경관관리 구역은 중점적인 경관의 보전·관리·형성이 필요한 지역으로 해당 구역이 지니는 중요성과 문제 경관 등을 고려하여 지정함
  - 중점경관관리구역의 계획 방향과 구체적인 실행수단(구역지정)을 마련하여 실효성을 확보함
  
- 계획근거
  - 중점경관관리 구역의 수립내용
  - 경관계획수립지침 제5장 제4절 5항
  - 중점경관관리구역의 명칭·위치·기본방향등을 제시하고, 구역 내에 포함된 경관자원의 보전·관리 및 형성을 위한 방향 및 관리계획을 수립한다.
  
- 중점경관관리구역 운영방안
  - 제시된 사항은 경관심의 및 경관행정 운영에 필요한 기준으로 활용함
  - 지구단위계획 등의 개발계획에 앞서 중점경관관리구역이 우선적으로 고려되어 개발계획에 반영될 수 있도록 유도함
  
- 수변경관: 낙동강 중점경관관리구역
  - 구역범위: 구미시 행정구역 내 낙동강 전체 하천경계에서 500m 이내 구역

- 핵심사항: 반려동물 문화공원 조성, 파크골프장 조성, 낙동강체육공원 및 구미캠핑장 확충, 은은한 불빛의 야간경관 형성, 낙동강 생태축 복원으로 생태환경 보존, 강변 야구장 조성

■ 사례(예시)

1 경관보전 방향

- 낙동강의 생태적 이미지 및 생활경관 보전

2 경관관리 방향

- 낙동강변 친수공간의 관리

3 경관형성 방향

- 낙동강 내 상징적 친수공간 형성



■ 계획범위



- 산림경관: 금오산 중점경관관리구역

- 구역범위: 금오산을 중심으로 경부고속도로를 경계로 하는 표고 150m 이하의 지역
- 핵심사항: 대성저수지 둘레길 형성, 금오천 친수공간조성 및 야간경관 형성

# 금오산과 조화로운 금오산로 조성, 할딱고개 전망대 설치

## ■ 사례(예시)

### 1 경관보전 방향

- 금오산 스카이라인 및 녹지경관 보전

### 2 경관관리 방향

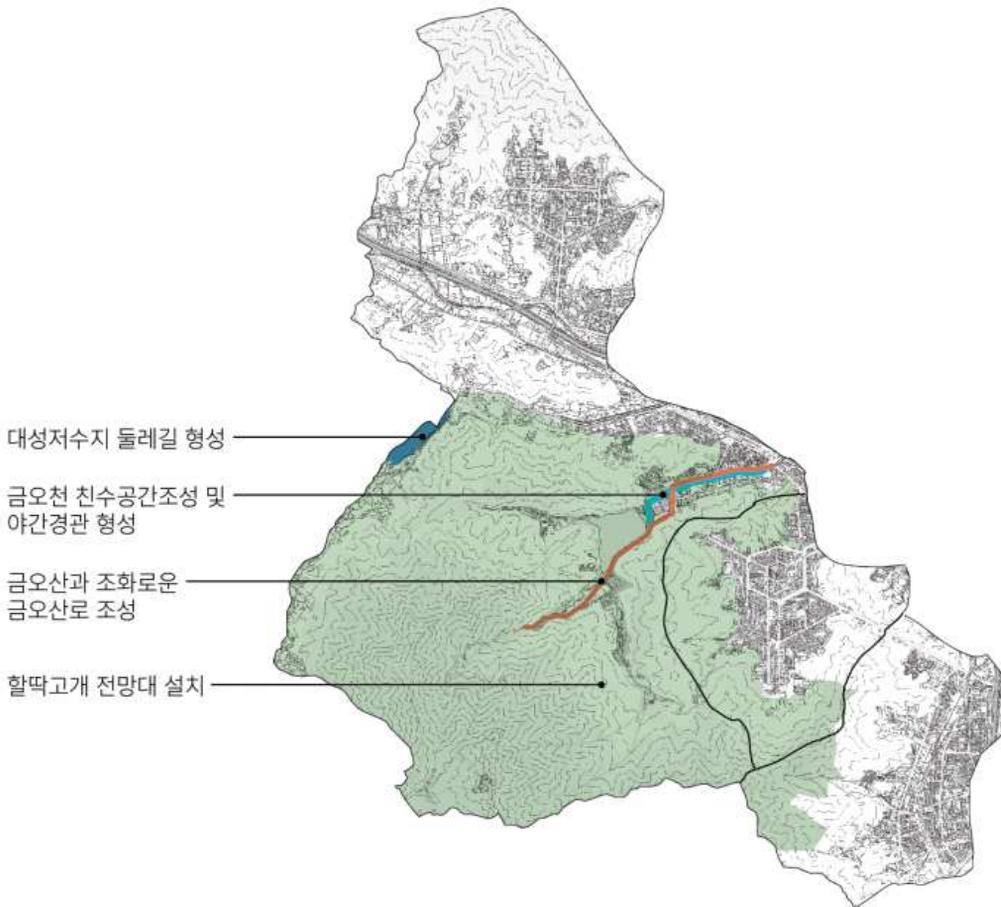
- 금오산과 조화로운 경관 연출을 위한 관리

### 3 경관형성 방향

- 금오산 내 친환경 힐링공간 형성



## ■ 계획범위



### - 산림경관: 천생산 중점경관관리구역

- 구역범위: 천생산을 중심으로 인동시가지 경계부 지역
- 핵심사항: 천생산 둘레길 내 경관관리, 레포츠시설 및 놀이시설 등 종합적 힐링공간 형성, 스카이라인 및 녹지경관 보전

## ■ 사례(예시)

### 1 경관보전 방향

- 천생산 스카이라인 및 녹지경관 보전

### 2 경관관리 방향

- 천생산 둘레길 내 경관관리

### 3 경관형성 방향

- 레포츠시설 및 놀이시설 등 종합적 힐링공간 형성

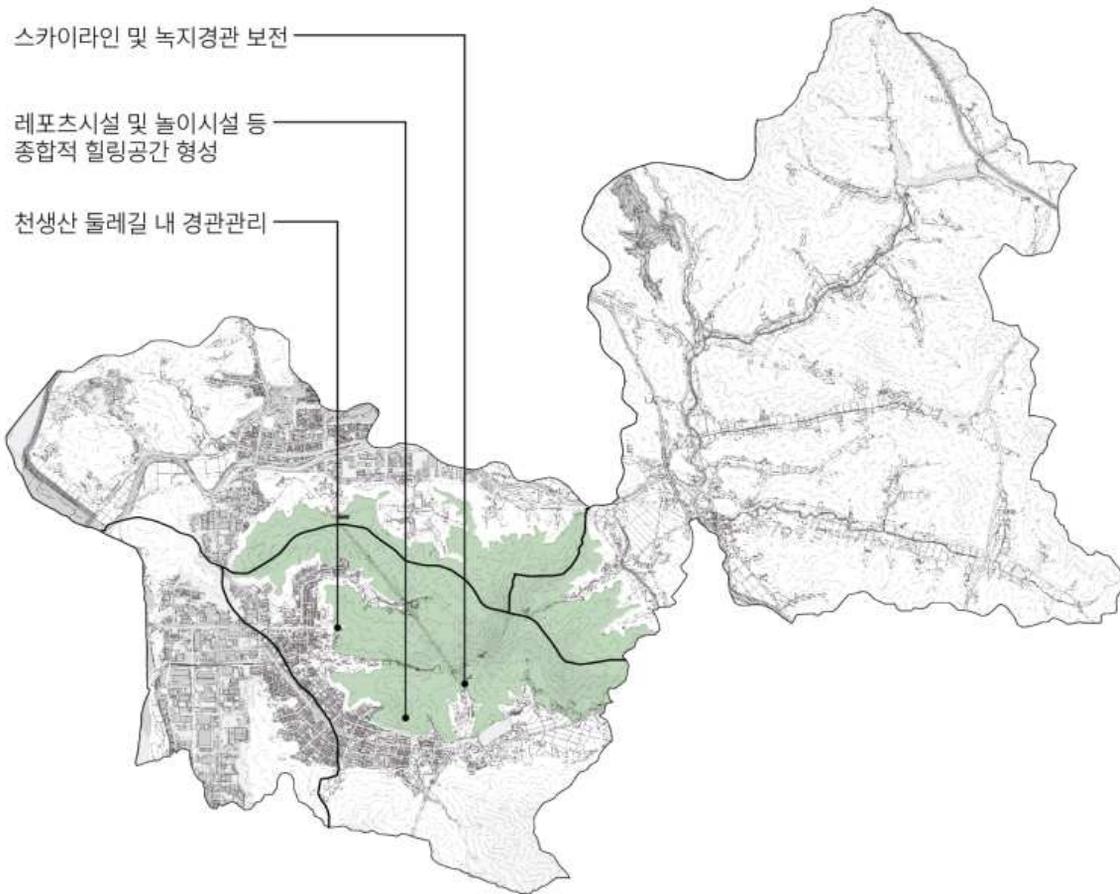


## ■ 계획범위

스카이라인 및 녹지경관 보전

레포츠시설 및 놀이시설 등  
종합적 힐링공간 형성

천생산 둘레길 내 경관관리



## 8) 특정경관구역 계획

### - 특정경관계획의 개요

- 특정경관계획이란 구미시의 특정한 지역이나 경관유형에 대한 경관 구성요소를 중심으로 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 실행방안을 제시하는 계획임

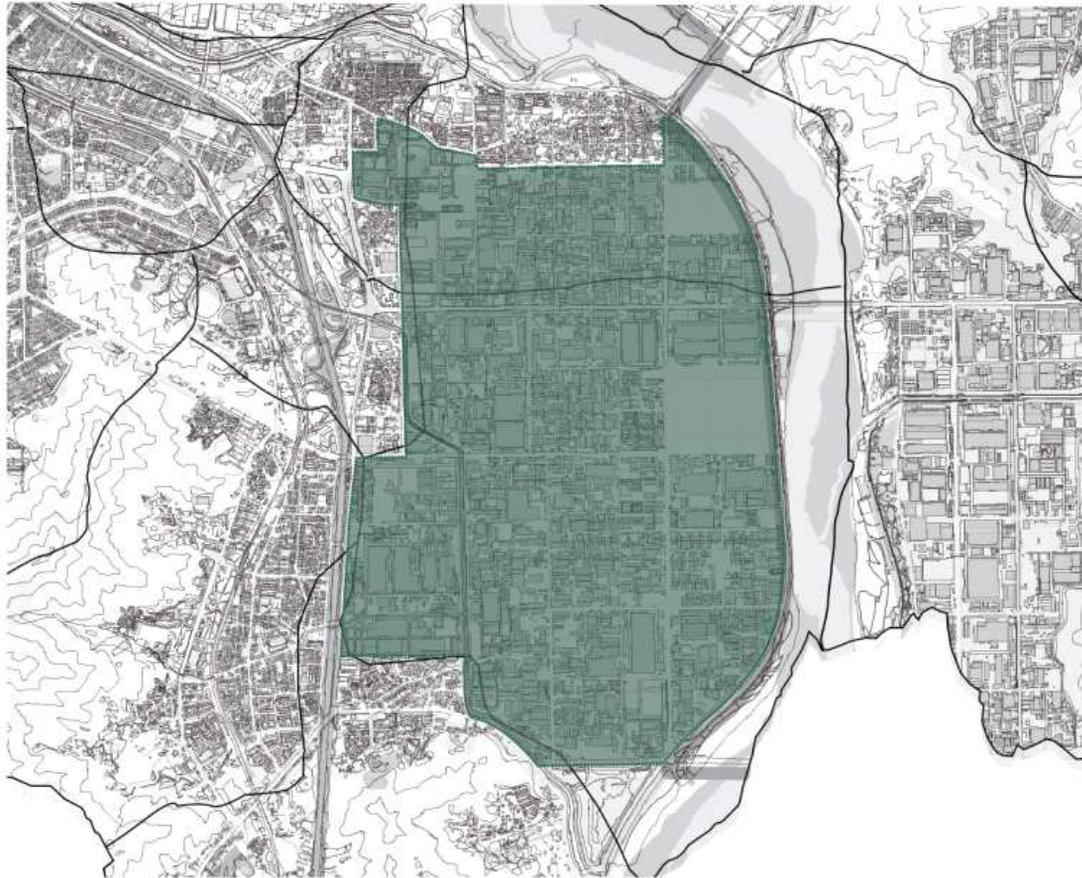
- 배경 및 목적

- 경관법 제15조 규정에 따라 「구미시 기본경관계획(2017)」을 수정·보완함에 따라 「2030구미시 경관계획에 특정경관계획」에 특정경관계획을 추가 제시함
- 특정경관계획은 「2030 구미시 경관계획」에서 제시하는 미래상 ‘구미!길을걷다’와 ‘품격과 풍요의 길을 열다, 낭만과 즐거움의 길을 열다’를 실현하기 위한 계획임
- 특정경관계획은 중점경관관리구역 계획과 차별되고, 계획의 실천력을 높이기 위해 산업단지경관, 시가지경관, 상징도로경관의 경관현황을 바탕으로 경관개선이 시급한 주요 대상지를 선정하여 경관설계도 및 경관설계지침도를 통해 구체적인 개선방안을 제시함
- 2030 특정경관계획은 산업단지경관, 시가지경관 다음과 같이 내용을 추가함
  - \* 산업단지 경관은 친환경 국가산업단지 이미지로 관리하며 국가산업단지의 상징성 보전하기 위하여 메타버스 융합 클러스터 및 문화적 이미지를 강조하는 산업건축물의 형성계획 제시
  - \* 시가지 경관은 시가지 주변 산지경관을 보전하며 도로변 건축물, 도시구조물, 가로시설물 개선 및 관리를 통해 안심거리 및 쾌적한 도심환경조성 할 수 있는 형성계획 제시
  - \* 상징도로 경관은 낙동강 주변 산지경관으로의 통경축 확보하며 공항배후 국제도시로의 품격을 갖춘 첨단산업단지의 관문도로의 상징적 진출입경관 형성계획 제시

- 산업단지경관: 국가산업단지 특정경관 관리방안

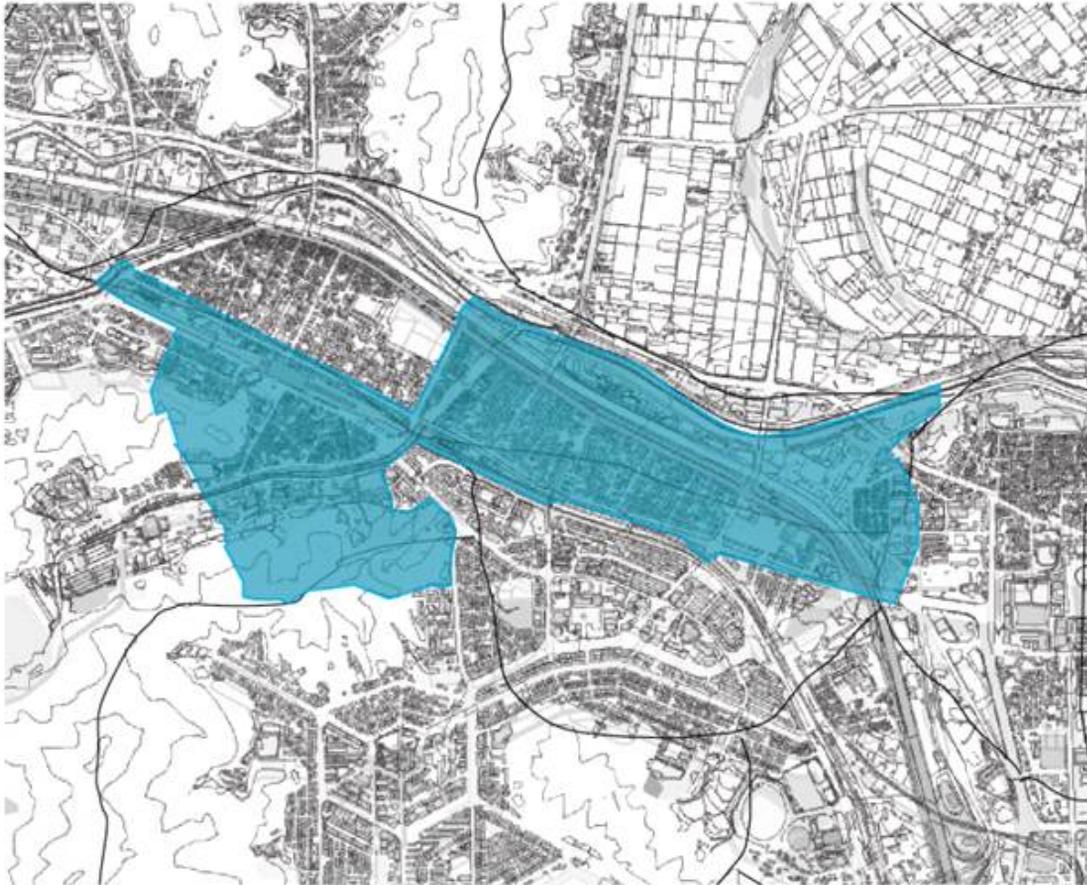
- 구역범위: 국가산업단지 및 주변공공부문 일대
- 핵심사항: 메타버스 융합 클러스터 이미지 형성, 산업단지 재생산업으로 친환경 산업단지 이미지 형성, 노동자와 노동자 복지를 위한 문화와 문화적 이미지 건축물 형성, 국가산업단지의 대규모 상징이미지 보전

구분	항목	계획범위
산업단지경관	국가산업 1단지	국가산업 1단지 전역
시가지경관	원평동 시가지	원평동 시가지 일대
상징도로경관	지방도 514호	지방도 514호 일대



- 시가지경관: 원평동 특정경관 관리방안
  - 구역범위: 원평동 행정구역 중 주거지역 일대
  - 핵심사항: 금오산 조망 경관 보전, 원평동 안심귀가 세이프티존 설치, 깨끗하고 쾌적한 도심 환경 개선

구분	항목	계획범위
산업단지경관	국가산업 1단지	국가산업 1단지 전역
시가지경관	원평동 시가지	원평동 시가지 일대
상징도로경관	지방도 514호	지방도 514호 일대

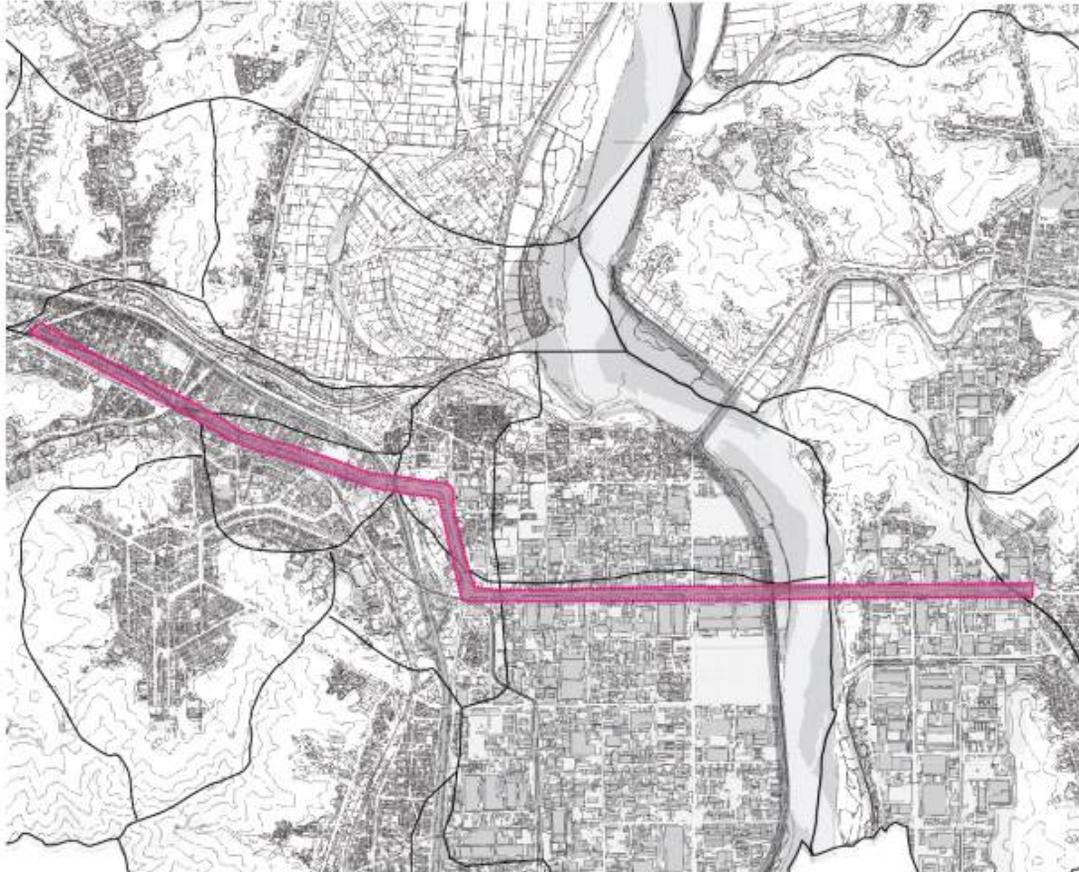


- 상징도로경관 : 지방도 514호 특정경관 관리방안
  - 구역범위: 지방도 514호선 경계선으로부터 양쪽으로 30m까지 지정
  - 핵심사항: 가로변 보행공간 개선 가로경관 녹지대 조성 및 관리가로변 보행공간 개선, 첨단산업 관문도로의 주·야 연계 제고, 수출탑로터리 첨단 관문도로 경관 형성, 낙동강조망 및 금오산으로 통경축 확보

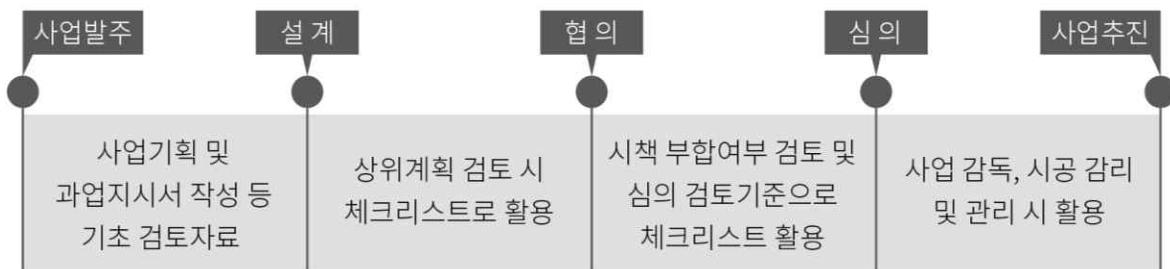
## 9) 경관가이드라인 활용방안

- 경관 관련 사업추진 시 경관가이드라인 활용

구분	항목	계획범위
산업단지경관	국가산업 1단지	국가산업 1단지 전역
시가지경관	원평동 시가지	원평동 시가지 일대
상징도로경관	지방도 514호	지방도 514호 일대



- 사업발주, 설계부터 사업추진의 전 과정에서 목적에 맞게 가이드라인 활용



- 경관 가이드라인에 따른 체크리스트 작성

- 건축 및 각종 개발 행위, 개발사업 전에 계획의 구상 단계부터 설계에 이르기까지 경관가이드라인을 충분히 숙지하고 주변경관과의 관계를

STEP1

사업 대상지의 위치, 면적 등  
개략적 사업개요 표기

1. 사업개요

대지위치	
대지면적	
건축물 (주)용도	
건축면적/ 연면적	
건폐율/ 용적율	
규모(층수)	
건물높이	

STEP2

사업 대상지의 중점경관  
관리구역, 경관구조(권역, 축,  
거점)해당사항 검토 후 명시

2. 경관구조 등 반영 사항

구분		해당사항(O,X)
중점경관관리구역		
경관 구조	경관권역	
	경관축	
	경관거점	

STEP3

사업 대상지 경관구조 등의  
가이드라인 중 반영사항에  
대한 코드 및 세부내용 명시  
후 자가 체크 시행  
\*부득이한 상황으로 미반영시  
[사업자 의견]에 사유 및  
대안을 제시

3. 경관가이드라인 반영 사항

구분		가이드라인코드	세부내용	반영	미반영	해당없음
중점경관관리구역						
경관 구조	경관권역					
	경관축					
	경관거점					

STEP4

대상지 가이드라인 적용에  
대한 특이사항에 의견제시  
\*미반영, 해당없음, 특화사항 등

4. 사업자 의견

\_\_\_\_\_

고려하여 추진

## 10) 실행 및 유지관리 체계

### - 관련제도와 연계 운영방안

#### • 도시계획심의

- \* 도시계획심의 절차를 밟기 전에 사전협의를 통해서 도시계획심의 대상 중에서 건축물 또는 구조물이 발생하는 경우에는 해당 용도의 건축물이나 구조물 등의 설계지침을 체크하도록 한다.
- \* 지구단위계획은 지구단위계획에서 다를 수 있는 설계지침을 체크하고 이에 따른 구체적인 체크리스트를 교부하고 이를 지구단위계획에 반영할 수 있도록 한다.
- \* 경관계획 설계지침은 사전협의를 시에 제시하여 충분히 검토 및 반영하고, 심의시에는 심의기준으로 사용할 수 있도록 하고, 이에 대한 반영여부와 이에 대한 부지 적정성 등을 판단하도록 한다.

#### • 건축심의

- \* 건축심의 절차를 밟기 전에 사전협의를 통해서 체크리스트를 교부하고 이를 건축계획에 반영할 수 있도록 한다.
- \* 경관설계지침은 심의기준으로 사용할 수 있도록 하고, 심의 시에는 이에 대한 반영여부를 판단하도록 한다.
- \* 건축심의 과정에서 경관설계지침은 사전협의 시에 제시하여 충분히 검토 및 반영하도록 한다.

#### • 각종인허가

- \* 건축인허가 절차를 밟기 전에 사전협의를 통해서 체크리스트를 교부하고 이를 건축계획에 반영할 수 있도록 한다.
- \* 경관설계지침은 인허가기준으로 사용할 수 있도록 하고, 인허가시에는 이에 대한 반영여부 등을 판단하도록 한다.
- \* 경관설계지침은 그린벨트 내 개발행위허가에 대한 기준으로도 활용한다.
- \* 건축인허가 과정에서 경관설계지침은 사전협의 시에 제시하여 충분히 검토 및 반영하도록 한다.

## - 경관조례 개정

- 경관조례의 기본방향
  - \* 경관법의 지자체 위임사항 보장
  - \* 경관계획 수립에 관한 사항 및 그 외 필요사항은 새로운 장으로 정리
  - \* 경관협정 및 경관자문위원단의 기틀 마련
  - \* 경관계획과 관련된 세부지침은 규칙으로 분류하여 구체화

## 11) 추진경위

- 2022. 7. : 구미시 기본경관계획 재정비 용역 착수

- 2022. 8~11.: 현황조사 및 분석
- 2023. 3. : 중간보고(1차) 관련 부서 의견 수렴
- 2023. 8. : 중간보고(2차) 관련 부서 의견 수렴
- 2023. 10. : 도시디자인심의위원회 및 전문가 의견수렴
- 2023. 11. : 최종보고 및 관련 부서 의견 수렴

## 12) 추후일정

- 2023. 11.: 구미시 의회 자료 제출 및 의회 의견 수렴
- 2023. 12.: 주민공청회 및 주민의견 수렴
- 2023. 12.: 성과품 제출 및 용역 준공

## 라. 참고사항

- 관계법령: 「경관법」 제11조

## 3. 검토보고의 요지 - 전문위원 임 기 동

### ○ 본 의견제시의 견은

- 상위법에 의거하여 경관계획을 5년마다 재정비하여야 함에 따라 기본경관계획 재정비(안)에 대하여 시의회의 의견을 청취하고자 제출된 안으로,

### ○ 검토 결과,

- 도심지를 우회하고 도심외각을 연결하는 구미시의 성장·발전을 도모할 경관활성화축과 신공항 철도 및 구미-군위 고속도로 등

신공항 연계 교통수단을 반영한 상징경관축을 신설하였으며, 국가산업1단지·원평동시가지·지방도514호 3개의 특정경관지구를 추가하는 내용을 포함하여 구미시의 발전상과 생활여건에 걸맞는 실효성을 갖춘 경관정책을 위한 계획이 될 것으로 기대되며,

- 효과적이고 실현성 있는 계획이 될 수 있도록 구체적 사업 수립 시 관계부서와의 협의가 필요할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지: 생 략

5. 토 론 요 지: 생 략

6. 소수의견의 요지: 없 음

7. 심 사 결 과: 찬성의견

※ 붙임: 의견서 1부

「구미시 기본경관계획 재정비(안)에 따른 의견제시」

## 의견서

□ 주요내용

## ○ 계획의 범위

- 공간적 범위: 구미시 행정구역 615km<sup>2</sup>
- 시간적 범위: 기준년도 2022년/ 목표년도 2030년
- 내용적 범위

구분	주요내용
경관계획의 기본방향 및 목표설정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관계획은 도시기본계획 및 도시관리계획, (기존)기본경관계획에 근거한 구체적인 도시공간 관리를 위한 전략적 마스터플랜 성격</li> <li>• 경관계획의 개요, 경관현황조사 및 분석, 경관기본구상, 경관기본계획, 특정경관계획, 경관가이드라인, 실행계획 등으로 구성</li> <li>• 지역의 경관구조(경관권역, 경관축, 경관거점 등) 형성과 중점관리구역별 공간 관리의 전략적 방향을 제시하고 나아가 세부적인 공간디자인의 요소별 디자인 원칙을 제시</li> <li>• 경상북도 경관계획을 바탕으로 적합성을 유지하고 구미시의 특성을 살린 실천적 경관계획을 수립</li> </ul>
경관현황 조사 및 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하위 상세 가이드라인(색채, 공공디자인, 야간경관 등)과 연계성 검토</li> <li>• 구미시 전역에 영향을 주는 자원을 중심으로 경관자원조사</li> <li>• 경관의식 파악을 위한 조사(인터뷰, 설문조사 등) 및 경관계획 연계</li> <li>• 관련법규 및 유사사례 검토</li> </ul>
경관기본구상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기본방향 설정</li> <li>• 구미시 특성을 고려한 미래상 설정</li> <li>• 추진전략 설정</li> <li>• 경관구조 설정(권역, 축, 거점 등 설정)</li> </ul>
경관기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관권역, 경관축, 경관거점별로 추구해야 할 경관 이미지나 주제 등을 설정</li> <li>• 경관의 보전관리 및 형성을 위한 실행 방향 제시</li> <li>• 경관사업, 경관협정, 경관심의, 경관조례 등에 반영할 수도 있도록 구체적으로 작성</li> <li>• 경관권역, 경관축, 경관거점, 중점경관관리구역 등에 대한 계획 수립</li> <li>• 중요 경관자원 및 주요 경관위해요소 관리계획 수립</li> <li>• 야간경관계획 및 가이드라인 수립</li> </ul>
경관가이드라인	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관권역, 경관축, 경관거점 등에 대한 경관가이드라인 수립</li> <li>• 중점경관관리구역의 경관가이드라인 수립</li> </ul>
특정경관계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 구미시 특정한 지역을 대상으로 경관사업, 경관협정, 경관심의 등의 실행 방안 수립</li> <li>• 특정경관지역 경관권역, 경관축, 경관거점, 경관설계지침 수립</li> </ul>

## ○ 구미시 기본경관계획 재정비(안)

- 경관원역 재설정
- 경관축 재설정



- 4 ZONE
- 인동경관권역
  - 선산경관권역
  - 산업경관권역
  - 구미경관권역

구미시 경관계획(2017)



- 4 ZONE
- 녹색시가지경관권역
  - 시가지경관권역
  - 자연생태·문화경관권역
  - 첨단·산업경관권역

구미시 경관계획(2023)

### 경관권역 재설정

구미시 도시기본계획 및 구미시 중장기 발전전략계획의 경관특성을 고려하여 권역구역계 및 권역성질 재설정과 최신 도시이슈를 반영하여 계획함



- 5 AXIS
- 도로경관축
  - 녹지경관축
  - 수변경관축
  - 역사문화경관축
  - 조망축

구미시 경관계획(2017)

- 경관거점 재설정



- 6 AXIS
- 녹지경관축
  - 수변경관축
  - 도로경관축
  - 역사문화경관축
  - 조망축(삭제)
  - 경관활성화축(신설)
  - 상징경관축(신설)

구미시 경관계획(2023)

### 경관축 재설정

현재 설정된 1. 조망축은 경관계획(2017)계획 당시 설정 타당성이 모호하여 삭제/  
2. 구미시의 집중적 성장 및 발전을 도모 할 수 있는 경관활성화축 신설/  
3. 신공항철도 및 구미-군위간 고속도로 신설 등 이슈를 반영하여 상징경관축 신설



- 6 NODE
- 녹지경관거점
  - 지표경관거점
  - 수변경관거점
  - 역사문화경관거점
  - 관문경관거점

구미시 경관계획(2017)



- 6 NODE
- 녹지경관거점
  - 지표경관거점
  - 수변경관거점
  - 역사문화경관거점
  - 관문경관거점

구미시 경관계획(2023)

### 경관거점 재설정

기 조성된 구미시 경관계획(2017)의 유형분류를 유지하되, 신설거점을 추가한다.

## □ 의견사항

○ 찬성의견 채택으로,

- 구미는 신공항 연계산업 발굴 및 관내 교통체증 문제 등 풀어야 할 숙제가 많으므로 변화하는 시정을 신속하고 적극적으로 반영하여, 구미의 발전 및 주민 편의성을 높일 수 있는 계획이 될 수

있도록 계획 수립에 만전을 기하기 바람.