

「구미시 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및 단계별
집행계획(변경) 수립에 따른 의견제시」

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자: 2023년 11월 17일

나. 제 출 자: 구미시장

다. 회부일자: 2023년 11월 17일

라. 상정일자: 2023년 11월 28일

제272회 구미시의회 제2차 정례회

제1차 산업건설위원회 상정, 질의, 토론, 의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자: 도시건설국장 남 병 국

나. 제안이유

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제42조제2항에 따른 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및 같은 법 시행령 제95조제1항에 따른 단계별 집행계획 변경 수립에 따른 의회 의견을 청취하기 위함.
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」이 개정·시행('12.4.15)되면서

장기미집행(10년이상) 도시계획시설에 대한 전체현황 및 미집행 사유 등을 의회 정례회 또는 임시회 시 보고하도록 법적의무화 되었고,

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제95조제1항에 따라 단계별집행계획 수립 시 지방의회 의견을 청취하도록 규정되어 있어 이번 정례회를 통해 의회 보고 및 의견을 청취하고자 함

다. 주요내용

○ 계획의 범위

- 1) 위 치: 구미시 관내 미집행 도시계획시설
- 2)내 용: 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및 단계별 집행계획 변경 수립에 따른 의회 의견 청취
- 3) 용어의 정의
 - 미집행 도시계획시설: 도시관리계획으로 결정된 도시계획 시설 중 집행(개설)되지 않은 시설
 - 장기미집행 도시계획시설: 도시계획시설 결정고시일부터 10년이 지난 시설로 그 시설의 설치에 관한 사업이 시행되지 않은 시설
 - 단계별 집행계획: 미집행 도시계획시설에 대하여 집행시기에 따라 단계별로 수립한 계획(1~3년:1단계, 4~5년:2-1단계, 6년 이후:2-2단계)

○ 장기미집행 도시계획시설 현황

구분	결정현황		집행현황		미집행현황		장기미집행현황 (10년이상)			
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	구성비(%)	
									개소	면적
합계	4,657	54,186,542.3	3,803	46,668,463.3	854	7,518,870.0	335	5,220,763.0	100.0	100.0
비율(%)	100.0	100.0	81.7	86.1	18.3	13.9	7.2	9.6		
교통시설	3,593	20,044,027.0	2,895	17,767,267.0	698	2,276,760.0	276	1,418,798.0	82.4	27.2
공간시설	700	13,127,917.4	554	8,238,611.4	146	4,890,097.0	53	3,645,738.0	15.8	69.8
유통 및 공급시설	91	926,894.8	89	874,173.8	2	52,721.0	2	52,721.0	0.6	1.0
공공문화체육시설	174	7,526,857.1	168	7,425,436.1	6	101,421.0	3	36,729.0	0.9	0.7
방재시설	60	10,645,895.3	58	10,448,024.3	2	197,871.0	1	66,777.0	0.3	1.3
보건위생시설	6	516,721.0	6	516,721.0	-	-	-	-	-	-
환경기초시설	33	1,398,229.7	33	1,398,229.7	-	-	-	-	-	-

※ **교통시설**-도로,철도,항만,공항,주차장,자동차정류장,궤도,자동차및건설기계검사시설
공간시설-광장,공원,녹지,유원지,공공공지 / **보건위생시설**-장사시설,도축장,종합의료시설
유통및공급시설-유통업무설비,수도·전기·가스·열공급설비,방송통신설비,공동구,시장,유통저장및송유시설
공공문화체육시설-학교,공공청사,문화시설,체육시설,연구시설,사회복지시설,공공직업훈련시설,청소년수련시설
방재시설-하천,유수지,저수지,방화설비,방풍설비,방수설비,사방설비,방조설비
환경기초시설-하수도,폐기물처리및재활용시설,빛물저장및이용시설,수질오염방지시설,폐차장

○ 미집행 도시계획시설 증·감 현황

구분	결정현황		집행현황		미집행현황		장기미집행현황 (10년이상)			
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	구성비(%)	
									개소	면적
2022년도	4,567	53,716,450	3,574	43,788,107	993	9,928,345	203	6,544,115	100.0	100.0
도로	3,379	19,211,749	2,618	15,886,231	761	3,325,519	155	1,997,361	76.4	30.5
공원	286	8,966,765	190	2,891,307	96	6,075,459	34	4,480,125	16.7	68.5
녹지	354	2,813,655	288	2,685,525	66	128,130	6	22,111	3	0.3
기타	548	22,724,281	478	22,325,044	70	399,327	8	44,518	3.9	0.7
2023년도	4,657	54,186,542	3,803	46,668,463	854	7,518,870	335	5,220,763	100.0	100.0
도로	3,430	19,365,575	2,773	17,132,315	657	2,233,260	269	1,411,607	80.3	27.0
공원	296	8,902,203	215	4,132,774	81	4,770,220	43	3,628,334	12.8	79.5
녹지	361	2,778,224	302	2,660,635	59	117,589	5	15,777	1.5	0.3
기타	570	23,140,540	513	22,742,739	57	397,801	18	165,045	5.4	3.2
증감	▲90	▲470,092	▲229	▲2,880,356	▽139	▽2,409,475	▲132	▽1,323,352	-	-

※ 국가산업단지 및 도시개발사업(민간개발) 집행으로 분류

○ 장기미집행 도시계획시설 실효대상(2024년) - 35개소

○ 단계별 집행계획(변경) 수립

연번	시설 종류	시설명	사업개요	최초결정일	시설면적 (㎡)	미집행 면적 (㎡)	미집행분 총사업비 (백만원)	집행단계 (사업기간)	실효 시기
1	도로	대로1-13	L=6,316, B=35	2004-04-08	228,026.0	57,330.0	10,167	2-1단계	2024
2	도로	대로3-25	L=3,864, B=25	2004-04-08	146,974.0	146,974.0	43,877	2-1단계	2024
3	도로	대로3-31	L=1,420, B=25	2004-04-08	34,457.0	17,021.0	22,264	2-1단계	2024
4	도로	대로3-43	L=5,703, B=28	2004-04-08	158,146.0	158,146.0	25,518	1단계	2024
5	도로	중로1-14	L=2,648, B=20	2004-04-08	53,851.0	53,851.0	14,072	2-1단계	2024
6	도로	중로1-19	L=1,192, B=20	2004-04-08	24,179.0	18,481.0	5,580	2-1단계	2024
7	도로	중로1-27	L=328, B=20	2004-04-08	7,181.0	7,181.0	1,782	2-1단계	2024
8	도로	중로1-56	L=8,053, B=20~26	2004-04-08	119,496.0	53,307.0	13,003	2-1단계	2024
9	도로	중로1-57	L=1,359, B=20	2004-04-08	28,513.0	10,968.0	2,218	2-1단계	2024
10	도로	중로1-58	L=2,682, B=20	2004-04-08	54,751.0	32,620.0	5,491	2-1단계	2024
11	도로	중로1-59	L=3,017, B=20	2004-04-08	59,499.0	25,673.0	4,766	1단계	2024
12	도로	중로1-127	L=135, B=20	2004-04-08	2,780.0	2,780.0	1,516	2-1단계	2024

연번	시설 종류	시설명	사업개요	최초결정일	시설면적 (㎡)	미집행 면적 (㎡)	미집행분 총사업비 (백만원)	집행단계 (사업기간)	실효 시기
13	도로	중로2-18	L=1,380, B=15	2004-04-08	20,560.0	5,394.0	2,855	2-1단계	2024
14	도로	중로2-90	L=150, B=15	2004-04-08	2,314.0	2,314.0	579	2-1단계	2024
15	도로	중로2-93	L=343, B=15~17.5	2004-04-08	5,050.0	2,229.0	529	2-1단계	2024
16	도로	중로2-94	L=275, B=15	2004-04-08	4,133.0	2,604.0	6,567	2-1단계	2024
17	도로	중로2-97	L=190, B=15	2004-04-08	2,307.0	1,549.0	1,206	2-1단계	2024
18	도로	중로3-17	L=373, B=12	2004-04-08	4,447.0	3,210.0	1,455	2-1단계	2024
19	도로	중로3-26	L=1,992, B=12	2004-04-08	14,074.0	5,212.0	2,198	1단계	2024
20	도로	중로3-63	L=846, B=12	2004-04-08	9,401.0	8,190.0	3,606	2-1단계	2024
21	도로	중로3-64	L=843, B=12	2004-04-08	4,421.0	3,445.0	5,556	2-1단계	2024
22	도로	중로3-65	L=339, B=12	2004-04-08	4,168.0	2,147.0	1,781	2-1단계	2024
23	도로	중로3-66	L=250, B=12	2004-04-08	3,031.0	3,031.0	995	2-1단계	2024
24	도로	중로3-69	L=448, B=12	2004-04-08	5,434.0	4,277.0	2,618	2-1단계	2024

연번	시설 종류	시설명	사업개요	최초결정일	시설면적 (㎡)	미집행 면적 (㎡)	미집행분 총사업비 (백만원)	집행단계 (사업기간)	실효 시기
25	도로	중로3-70	L=1,112, B=10~12	2004-04-08	13,121.0	5,537.0	1,494	2-1단계	2024
26	도로	중로3-71	L=840, B=12	2004-04-08	10,218.0	10,218.0	9,407	2-1단계	2024
27	도로	중로3-73	L=1,214, B=12	2004-04-08	12,322.0	6,773.0	3,620	2-1단계	2024
28	공원	근린공원6	A=893,517	2004-04-08	893,517.0	893,517.0	94,642	2-2단계	2024
29	공원	근린공원23	A=77,623	2004-04-08	77,623.0	77,623.0	9,222	2-1단계	2024
30	공원	근린공원28	A=617,970	2004-04-08	617,970.0	617,970.0	61,730	2-2단계	2024
31	공원	근린공원30	A=14,442	2004-04-08	14,442.0	14,442.0	3,957	2-2단계	2024
32	녹지	완충녹지25	A=6,724	2004-04-08	6,724.0	6,724.0	770	집행제외	2024
33	녹지	완충녹지83	A=3,897	2004-04-08	3,897.0	3,897.0	2,646	집행제외	2024
34	녹지	완충녹지84	A=2,074	2004-04-08	2,074.0	2,074.0	481	집행제외	2024
35	도로	학교29	A=16,665	2004-04-08	16,665.0	16,665.0	2,003	2-2단계	2024

1) 미집행 도시계획시설(장기미집행시설 포함) 797개소의 단계별 집행계획 수립

※ 미집행 도시계획시설 총 854개소 중 57개소는 부서의견에 따라 집행제외
(주차장 35, 어린이공원 8, 완충녹지 4, 공공공지 6, 시장 1, 전기공급설비 1, 하천 2)

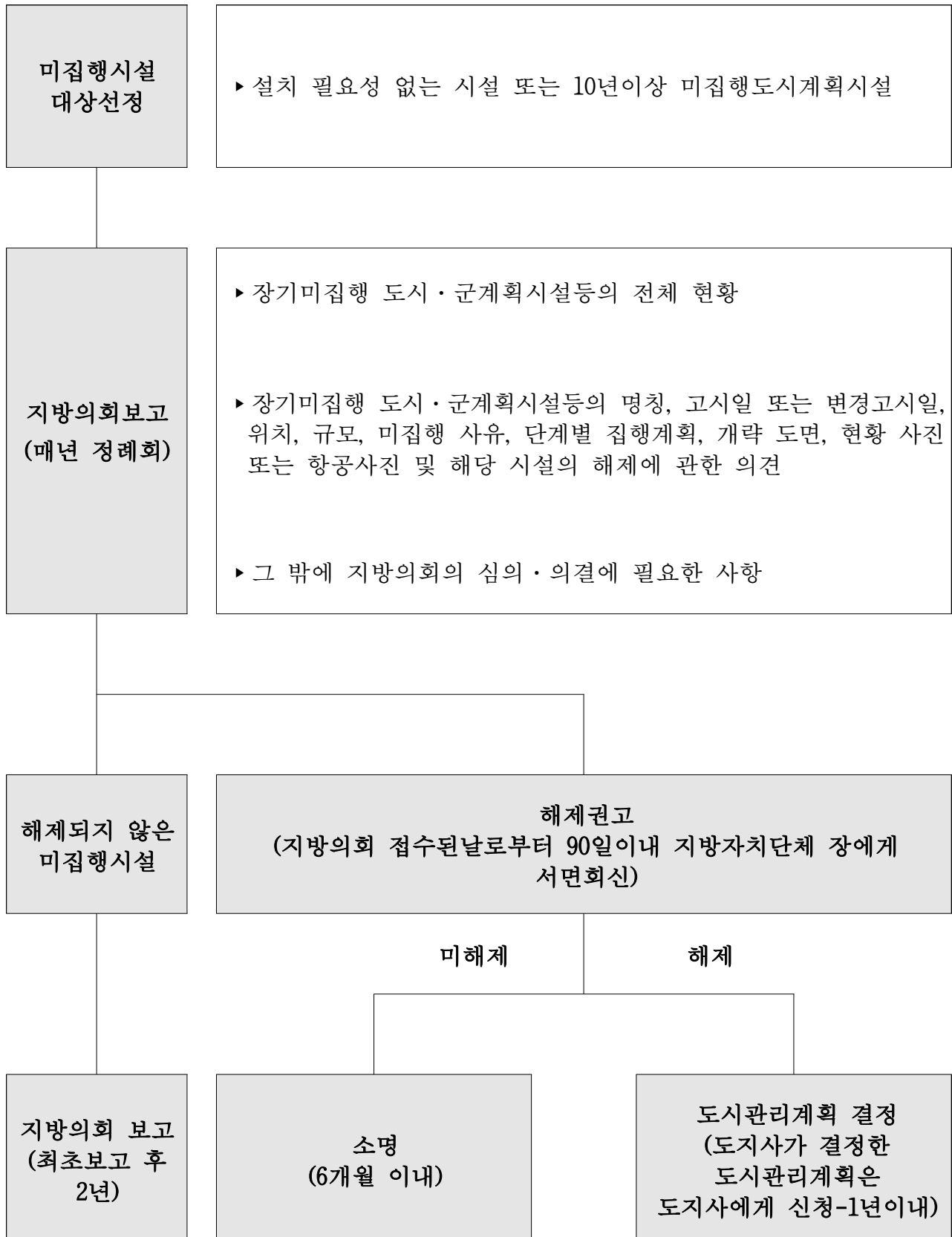
2) 금회 단계별 집행계획 수립

구분	계		단계별집행계획						비고
			1단계		2-1단계		2-2단계		
			(2023~2025)		(2026~2027)		(2028년 이후)		
	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	
합계	797	8,944,514.6	13	920,060.6	68	973,653.0	716	7,050,801.0	
		1,375,342.0		55,494.0		224,120.0		1,095,728.0	
도로	657	2,771,716.0	6	242,235.0	67	896,030.0	584	1,633,451.0	
		835,234.0		39,652.0		214,898.0		580,684.0	
공원	73	6,020,872.6	4	642,744.6	1	77,623.0	68	5,300,505.0	
		506,340.0		10,802.0		9,222.0		486,316.0	
녹지	55	103,024.0	-	-	-	-	55	103,024.0	
		24,921.0		-		-		24,921.0	
기타	12	48,902.0	3	35,081.0	-	-	9	13,821.0	
		8,847.0		5,040.0		-		3,807.0	

3) 이전 단계별 집행계획 (2021. 4. 7.)

구분	계		단계별집행계획						비고
			1단계		2-1단계		2-2단계		
			(2020~2022)		(2023~2024)		(2025년 이후)		
	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	
합계	967	9,833,783.6	12	1,028,104.6	120	1,294,143.0	835	7,511,536.0	
		1,495,951.0		29,901.0		290,070.0		1,175,980.0	
도로	757	3,310,922.0	6	334,795.0	119	1,216,520.0	632	1,759,607.0	
		926,420.0		16,096.0		281,314.0		629,010.0	
공원	88	6,072,529.6	4	651,276.6	1	77,623.0	83	5,343,630.0	
		486,897.0		10,847.0		8,756.0		467,294.0	
녹지	64	122,159.0	-	-	-	-	64	122,159.0	
		26,658.0		-		-		26,658.0	
기타	58	328,173.0	2	42,033.0	-	-	56	286,140.0	
		55,976.0		2,958.0		-		53,018.0	

○ 행정 절차



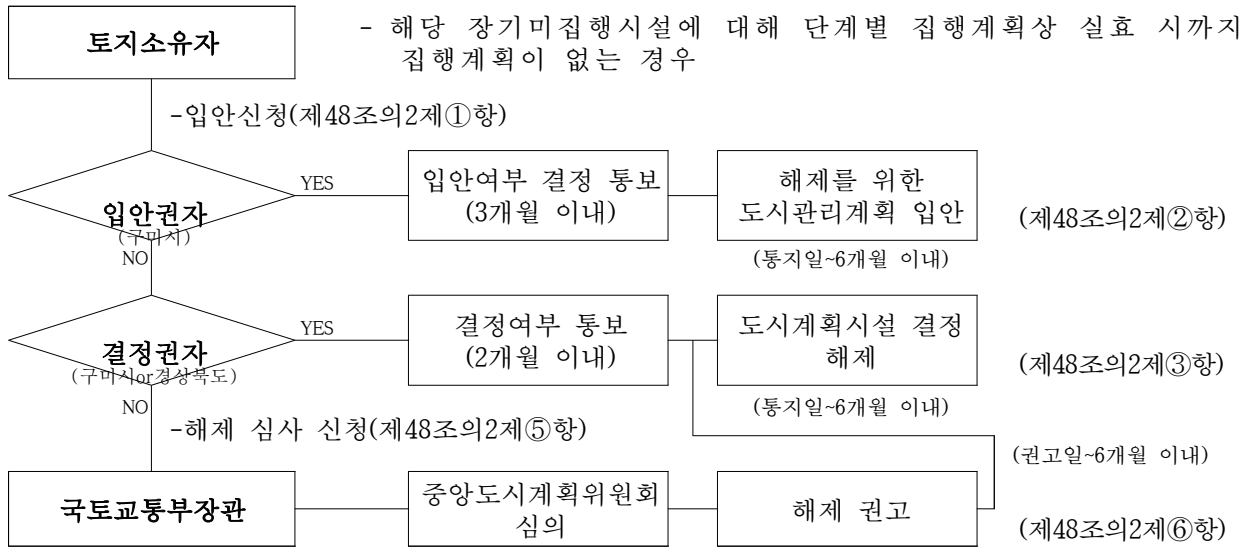
○ 구미시 미집행 도시계획시설 현황(세부 시설별)

구분		결정현황		집행현황		미집행현황		미집행현황 (10년미만)		장기미집행현황 (10년이상)		
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합계		4,657	54,186,542	3,803	46,668,463	854	7,518,870	519	2,298,107	335	5,220,763	
교통 시설	계		3,593	20,044,027	2,895	17,767,267	698	2,276,760	422	857,962	276	1,418,798
	도로	광로	4	987,114	4	987,114	0	0	0	0	0	0
		대로	90	6,715,407	81	6,183,440	9	531,967	0	0	9	531,967
		중로	680	8,042,787	543	7,067,184	137	975,603	59	371,781	78	603,822
		소로	2656	3,620,268	2145	2,894,578	511	725,690	329	449,872	182	275,818
	철도		2	267,151	2	267,151	0	0	0	0	0	0
	주차장		155	287,555	114	244,055	41	43,500	34	36,309	7	7,191
	자동차정류장		6	123,746	6	123,746	0	0	0	0	0	0
	공간 시설	계		700	13,127,917	554	8,238,611	146	4,890,097	93	1,244,359	53
광장		26	986,531	26	986,531	0	0	0	0	0	0	
공원		296	8,902,203	215	4,132,774	81	4,770,220	38	1,141,886	43	3,628,334	
녹지		361	2,778,224	302	2,660,635	59	117,589	54	101,812	5	15,777	
공공공지		16	15,234	10	12,946	6	2,288	1	661	5	1,627	
유원지		1	445,725	1	445,725	0	0	0	0	0	0	
유통 공급 시설	계		91	926,895	89	874,174	2	52,721	-	-	2	52,721
	수도공급설비		37	499,198	37	499,198	-	-	-	-	-	-
	전기공급설비		40	228,494	39	206,615	1	21,879	-	-	1	21,879
	유류저장및송유설비		1	-	1	-	-	-	-	-	-	-
	공동구		1	6,863	1	6,863	-	-	-	-	-	-
	시장		12	192,340	11	161,498	1	30,842	-	-	1	30,842
공공 문화	계		174	7,526,857	168	7,425,436	6	101,421	3	64,692	3	36,729

구분		결정현황		집행현황		미집행현황		미집행현황 (10년미만)		장기미집행현황 (10년이상)	
		개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
체육 시설	학교	125	3,417,469	123	3,385,768	2	31,701	1	15,036	1	16,665
	공공청사	16	176,100	16	176,100	-	-	-	-	-	-
	문화시설	9	524,218	8	504,262	1	19,956	1	19,956	-	-
	체육시설	12	3,247,207	10	3,227,143	2	20,064	-	-	2	20,064
	연구시설	3	92,089	2	62,389	1	29,700	1	29,700	-	-
	사회복지시설	9	69,775	9	69,775	-	-	-	-	-	-
방재 시설	계	60	10,645,895	58	10,448,024	2	197,871	1	131,094	1	66,777
	하천	24	10,202,628	22	10,004,757	2	197,871	1	131,094	1	66,777
	유수지	36	443,267	36	443,267	-	-	-	-	-	-
보건 위생 시설	계	6	516,721	6	516,721	-	-	-	-	-	-
	장사시설	3	443,713	3	443,713	-	-	-	-	-	-
	도축장	1	29,188	1	29,188	-	-	-	-	-	-
	종합의료시설	2	43,820	2	43,820	-	-	-	-	-	-
환경 기초 시설	계	33	1,398,230	33	1,398,230	-	-	-	-	-	-
	하수도	26	249,421	26	249,421	-	-	-	-	-	-
	폐기물처리 및 재활용시설	6	1,088,724	6	1,088,724	-	-	-	-	-	-
	수질오염방지시설	1	60,085	1	60,085	-	-	-	-	-	-

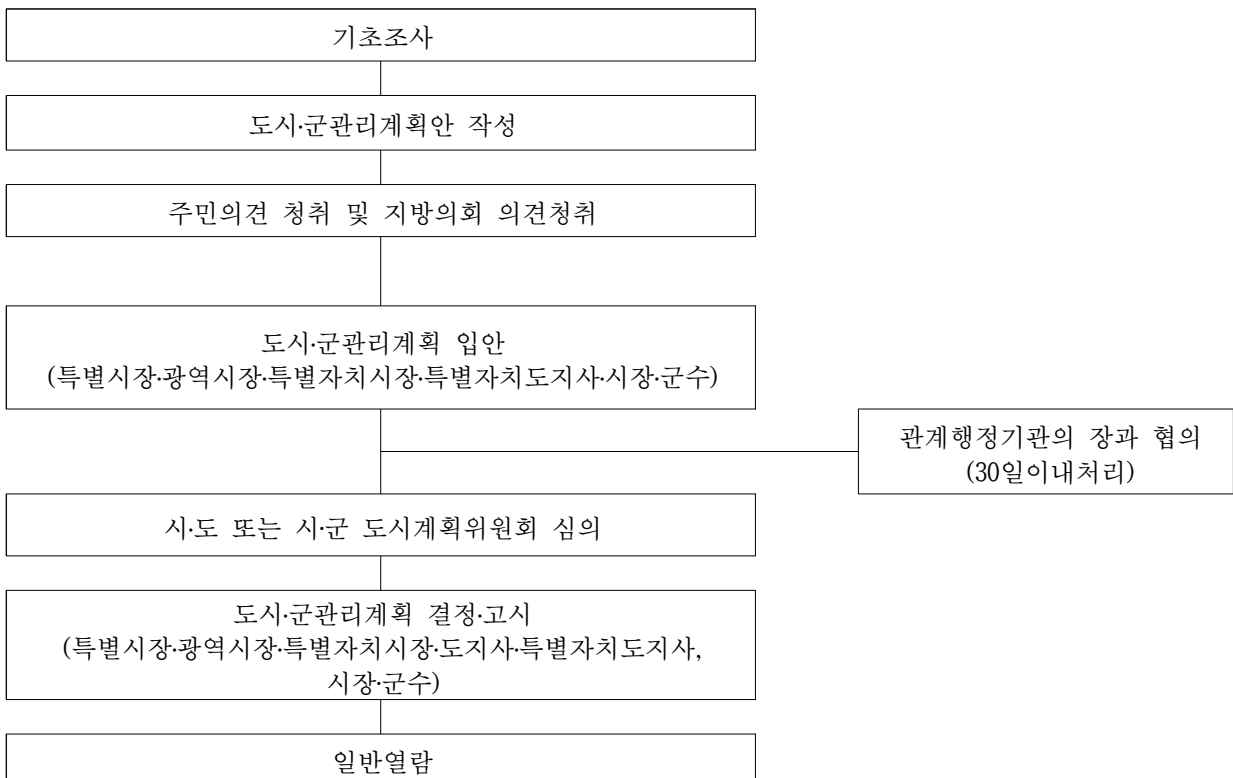
○ 도시계획시설결정 해제 신청 절차

1) 해제 신청 업무 흐름도



2) 장기미집행 도시·군계획시설 해제 가이드라인

- 제5장 제2절 도시·군관리계획 입안·결정 절차



라. 참고사항

○ 관계법령

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」

3. 검토보고의 요지 - 전문위원 임 기 동

○ 본 의견제시의 전은

- 상위법인 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 장기미집행 도시계획시설 현황 및 단계별 집행계획 (변경)수립에 대하여 시의회의 의견을 청취하고자 제출된 안으로,

○ 검토 결과,

- 구미시 관내 장기미집행 도시계획시설은 335개소이며 전년 대비 132건이 증가하였으며, 단계별 집행계획 수립 결과 797개소로 집계되었음. 부서별 집행 제외시설 결정 및 우선 추진사업 수립 등 효율적 사업 집행으로 미집행도시계획시설을 감소해 나가야 할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지: 생 략

5. 토 론 요 지: 생 략

6. 소수의견의 요지: 없 음

7. 심 사 결 과: 찬성의견

※ 붙임: 의견서 1부

「구미시 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및 단계별

집행계획(변경) 수립에 따른 의견제시」

의견서

□ 주요내용

○ 장기미집행 도시계획시설 현황

구분	결정현황		집행현황		미집행현황		장기미집행현황 (10년이상)			
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	구성비(%)	
									개소	면적
합계	4,657	54,186,542.3	3,803	46,668,463.3	854	7,518,870.0	335	5,220,763.0	100.0	100.0
비율(%)	100.0	100.0	81.7	86.1	18.3	13.9	7.2	9.6		
교통시설	3,593	20,044,027.0	2,895	17,767,267.0	698	2,276,760.0	276	1,418,798.0	82.4	27.2
공간시설	700	13,127,917.4	554	8,238,611.4	146	4,890,097.0	53	3,645,738.0	15.8	69.8
유통 및 공급시설	91	926,894.8	89	874,173.8	2	52,721.0	2	52,721.0	0.6	1.0
공공문화체육시설	174	7,526,857.1	168	7,425,436.1	6	101,421.0	3	36,729.0	0.9	0.7
방재시설	60	10,645,895.3	58	10,448,024.3	2	197,871.0	1	66,777.0	0.3	1.3
보건위생시설	6	516,721.0	6	516,721.0	-	-	-	-	-	-
환경기초시설	33	1,398,229.7	33	1,398,229.7	-	-	-	-	-	-

○ 단계별 집행계획(변경) 수립

구분	계		단계별집행계획						비고
			1단계		2-1단계		2-2단계		
			(2023~2025)		(2026~2027)		(2028년 이후)		
	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	개소	면적(㎡) 사업비 (백만원)	
합계	797	8,944,514.6	13	920,060.6	68	973,653.0	716	7,050,801.0	
		1,375,342.0		55,494.0		224,120.0		1,095,728.0	
도로	657	2,771,716.0	6	242,235.0	67	896,030.0	584	1,633,451.0	
		835,234.0		39,652.0		214,898.0		580,684.0	
공원	73	6,020,872.6	4	642,744.6	1	77,623.0	68	5,300,505.0	
		506,340.0		10,802.0		9,222.0		486,316.0	
녹지	55	103,024.0	-	-	-	-	55	103,024.0	
		24,921.0		-		-		24,921.0	
기타	12	48,902.0	3	35,081.0	-	-	9	13,821.0	
		8,847.0		5,040.0		-		3,807.0	

□ 의견사항

○ 찬성의견 채택으로,

- 조기집행·예산 집행현황 공개 등 예산 집행률을 높일 수 있는 방안 마련과 효율적 사업 집행을 통해 미집행 도시계획 시설을 감소해 나갈 수 있도록 해야 하며, 사업 집행 시 공공의 이익 증진과 개인의 재산권 행사에 문제가 없는 방향으로 추진하기 바람.