

| |
|---------------------|
| 제272회 구미시의회 제2차 정례회 |
| 감 염 병 관 리 과 |

구미시 선택예방접종 지원에 관한 조례안

| | |
|-------|--------------|
| 발의연월일 | 2023. . . |
| 발 의 자 | 정지원 의원 외 14명 |

구미시 선택예방접종 지원에 관한 조례안

(정지원 의원 대표 발의)

| | |
|----------|--|
| 의안 번호 | |
|----------|--|

발의연월일 : 2023. . .

발 의 자 정지원·김근한·김낙관·김민성
김원섭·김정도·김춘남·박교상
박세채·소진혁·양진오·이명희
이정희·이지연·추은희 의원
(15명)

1. 제안이유

구미시에 거주하는 시민이 질병으로부터 평등하게 보호받도록 선택예방접종을 지원함으로써 시민의 경제적 부담을 줄이고 건강 수준을 높여 행복한 삶을 누리는 데 이바지하고자 함.

2. 주요 내용

가. 목적(안 제1조)

나. 예방접종 종류 및 지원 대상, 기준(안 제2조~제4조)

다. 예방접종 지원계획의 수립 및 비용지원(안 제5조~제6조)

라. 예방접종 실시기관 및 업무위탁(안 제7조~제8조)

마. 예방접종 지원절차 및 지원 중단·환수(안 제9조~제10조)

바. 피해보상(안 제11조)

3. 조례안: 붙임

4. 참고 사항

가. 관계 법령

- 1) 「국민기초생활보장법」 제2조
- 2) 「지역보건법」 제10조, 제11조
- 3) 「의료법」 제3조
- 4) 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제71조
- 5) 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 시행령」

나. 부서검토: 감염병관리과 의견제출(붙임)

다. 예산조치: 비용추계서(붙임)

구미시 선택예방접종 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 선택예방접종의 지원에 관한 사항을 규정함으로써 구미시민의 경제적 부담을 줄이고 건강증진을 도모함을 목적으로 한다.

제2조(예방접종 종류) 이 조례에서 지원하는 선택예방접종의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 대상포진
2. 사람유두종바이러스(HPV)

제3조(지원 대상) 선택예방접종 대상자는 구미시(이하 “시”라고 한다)에 주민등록을 두고 거주하는 구미시민(이하 ‘시민’으로 한다)으로 다음의 각 호에 해당하는 사람으로 한다.

1. 대상포진: 신청일 현재 시에 1년 이상 주민등록을 두고 거주하는 65세 이상의 시민으로 한다. 다만, 과거 대상포진 접종 이력이 있는 경우는 지원 대상에서 제외한다.
2. 사람유두종바이러스(HPV): 12세부터 26세까지의 남성으로 「국민기초생활보장법」 제2조제2호 및 제10호에 따른 시민으로 한다.

제4조(지원기준) ① 선택예방접종의 지원기준은 다음 각호와 같다.

1. 대상포진: 1회

2. 사람유두종바이러스(HPV): 최대 3회

② 예방접종 지원기준에 관한 사항은 「국가예방접종 지원사업 관리지침」과 「예방접종의 실시기준 및 방법」을 따른다.

③ 제1항이 국가예방접종으로 전환될 경우, 지원 대상 예방접종에서 제외한다.

제5조(지원계획의 수립) 구미시장(이하 “시장”이라고 한다)은 시민의 건강권 보장을 위한 예방접종 사업이 원활하게 추진될 수 있도록 다음 각 호의 사항을 포함한 선택예방접종(접종 종류별) 지원계획을 매년 수립·시행하여야 한다.

1. 지원 대상과 목적

2. 세부 추진계획

3. 소요 예산

4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정한 사항

제6조(비용지원) 시장은 선택예방접종 시 필요한 비용의 전부 또는 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제7조(예방접종 실시기관) ① 예방접종은 「지역보건법」 제2조제1항에 따른 지역보건의료기관에서 실시한다.

② 예방접종 업무를 효율적으로 시행하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우 「의료법」 제3조에 따른 관내 의료기관 중 예방접종 업무 수행 능력 등을 고려하여 전체 또는 일부를 위탁할 수 있다.

③ 예방접종 실시기관은 접종 기록을 질병보건통합관리시스템에 등록

하고, 예방접종 예진표는 「예방접종의 실시기준 및 방법」 제3조제4항에 따라 작성일로부터 5년간 보관한다.

제8조(예방접종 업무의 위탁) ① 시장은 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 시행령」 제20조 및 질병관리청 고시 「예방접종업무의 위탁에 관한 규정」에 따라 예방접종 실시 업무를 위탁할 수 있다.

② 위탁의료기관은 예방접종 실시 후 시장에게 예방접종비를 청구하여야 한다.

③ 시장은 필요한 경우 관계 공무원에게 위탁의료기관의 예방접종 업무에 관한 보고를 받거나 자료 제출 요구 및 현장점검을 할 수 있다.

④ 시장은 위탁의료기관이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 위탁계약을 해지할 수 있다.

1. 허위 그 밖에 부정한 방법으로 위탁계약을 하였을 때
2. 위탁계약에 규정된 사항을 어겼을 때
3. 그 밖에 시장이 해지사유로 인정한 사항에 해당할 때

제9조(예방접종 지원절차) ① 예방접종 지원 대상자는 대상자임을 확인할 수 있는 증빙자료를 지참하여 접종 기관을 방문하여야 한다.

② 예방접종 지원 대상자는 예방접종 예진표를 작성하고, 의사의 예진을 받은 후 접종하여야 한다.

제10조(예방접종 지원의 중단 및 환수) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 예방접종 지원을 중단하고 그 소요경비를 환수하여야 한다.

1. 지원 대상자의 예방접종 신청내용이 거짓인 경우

2. 그 밖에 부정한 방법으로 지원받은 경우

② 시장은 제1항에 해당하는 사람의 소재를 알 수 없거나 비용 청구가 불가능할 때는 그 일자, 사유 등을 기록·관리해야 한다.

제11조(예방접종에 따른 피해의 보상) 시장은 선택예방접종을 받은 사람이 그 예방접종으로 인하여 피해가 발생하였을 때는 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제71조 및 같은 법 시행령 제29조와 제30조에 따라 보상한다.

제12조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

검 토 의 견 서

부서명 : 감염병관리과

| 조 례 명 | 구미시 선택예방접종 지원에 관한 조례 |
|---|----------------------|
| <div><div>□ 검토 사항</div><div><div>○ 근거 법령</div><div><div>▪ 지역보건법 제10조, 제11조</div><div>▪ 감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 제71조</div><div>▪ 감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 시행령 제20조, 제29조, 제30조</div></div></div></div> | |
| <div><div>□ 주요 사항</div><div><div>○ 조례의 목적(안 제1조)</div><div>○ 접종종류 및 지원대상·기준(안 제2조~제4조)</div><div>○ 지원계획의 수립 및 비용지원(안 제5조~제6조)</div><div>○ 실시기관 및 업무위탁(안 제7조~제8조)</div><div>○ 지원절차 및 지원중단·환수(안 제9조~제10조)</div><div>○ 피해보상(안 제11조)</div></div></div> | |
| <div><div>□ 검토 결과</div><div><div>○ 감염병의 효과적인 예방을 위해 예방접종비를 지원함으로써 가계 부담 완화 및 건강수준 향상에 기여할 것으로 사료되나, 현재 질병관리청에서 국가예방접종사업 도입을 검토 중에 있어 조만간 결과가 발표될 것으로 보여지고, 계속사업으로 많은 예산이 소요됨에 따라 시 재정여건상 어려움이 있을 것으로 사료됨</div><div>○ 대상포진의 경우 경제적 취약계층(기초생활수급자 및 차상위계층)은 무료 접종 시행중이며, 전 시민 대상 접종은 재정 여건을 고려하여 충분한 검토가 요구됨</div></div></div> | |

□ 조례 제(개)정에 따른 향후

- 기대효과 : 시민의 경제적 부담 경감 및 건강증진
- 소요예산 : 비용추계서 참고
- 문 제 점 : 계속사업에 따른 충분한 예산 확보에 차질 우려

구미시 선택예방접종 지원에 관한 조례안

비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 재정수반요인 : 구미시 선택예방접종 지원에 관한 조례안 제6조

2. 비용추계의 전제

- 구미시 65세 이상 인구, 대상포진 예방접종 지원단가 13만원
- 구미시 12~26세 기초생활수급자 및 차상위계층 남성 수,
HPV 예방접종 지원단가 17만원(12~14세, 2회 접종), 25만원(15~26세, 3회 접종)

3. 비용추계의 결과(단위 : 백만원)

| 연도 | | 1차년도 | 2차년도 | 3차년도 | 4차년도 | 5차년도 | 합계 |
|--------|-------|-------|-------|------|------|------|-------|
| 세출 | ◦대상포진 | 3,755 | 2,408 | 652 | 796 | 841 | 8,452 |
| | ◦HPV | 424 | 29 | 27 | 23 | 24 | 527 |
| □ 총 비용 | | 4,179 | 2,437 | 679 | 819 | 865 | 8,979 |

4. 재원조달 방안(단위 : 백만원)

| 연도 | | 1차년도 | 2차년도 | 3차년도 | 4차년도 | 5차년도 | 합계 |
|-----|--|-------|-------|------|------|------|-------|
| 국 비 | | | | | | | |
| 도 비 | | | | | | | |
| 시 비 | | 4,179 | 2,437 | 679 | 819 | 865 | 8,979 |
| 민 간 | | | | | | | |
| 기 타 | | | | | | | |
| 합 계 | | 4,179 | 2,437 | 679 | 819 | 865 | 8,979 |

5. 부대의견 : 예산재정과와 충분한 검토가 필요함

6. 작성자 : 감염병관리과 감염병예방팀 남보람(☎054-480-4968)

II. 비용추계의 상세내역

1. 대상포진

- 인구 현황

| 구분 | 인구수(명) | 비고 |
|--------|--------|----|
| 62세 | 6,467 | |
| 63세 | 6,124 | |
| 64세 | 5,013 | |
| 65~69세 | 18,521 | |
| 70세 이상 | 28,881 | |

- 산출내역(전수 접종시)

| 연도 | 소요예산(백만원) | 산출내역 |
|----|-----------|--------|
| 계 | 8,452 | |
| 1차 | 3,755 | 70세 이상 |
| 2차 | 2,408 | 65~69세 |
| 3차 | 652 | 신규 65세 |
| 4차 | 796 | 신규 65세 |
| 5차 | 841 | 신규 65세 |

2. HPV

- 취약계층 현황

| 구분 | 대상자 수(명) | 비고 |
|--------|----------|-------|
| 8세 | 141 | |
| 9세 | 138 | |
| 10세 | 160 | |
| 11세 | 172 | |
| 12~14세 | 586 | 2회 접종 |
| 15~26세 | 1,297 | 3회 접종 |

- 산출내역(전수 접종시)

| 연도 | 소요예산(백만원) | 산출내역 |
|----|-----------|-------------|
| 계 | 527 | |
| 1차 | 424 | 12~26세 저소득층 |
| 2차 | 29 | 신규 12세 |
| 3차 | 27 | 신규 12세 |
| 4차 | 23 | 신규 12세 |
| 5차 | 24 | 신규 12세 |

3. 대상인구의 70% 대비

1) 대상포진

- 인구 현황

| 구분 | 인구수(명) | 대상자 수의 70% (명) | 비고 |
|--------|--------|----------------|----|
| 62세 | 6,467 | 4,527 | |
| 63세 | 6,124 | 4,287 | |
| 64세 | 5,013 | 3,509 | |
| 65~69세 | 18,521 | 12,965 | |
| 70세 이상 | 28,881 | 20,217 | |

- 산출내역(대상자의 70% 접종시)

| 연도 | 소요예산(백만원) | 산출내역 |
|----|-----------|--------|
| 계 | 5,915 | |
| 1차 | 2,628 | 70세 이상 |
| 2차 | 1,685 | 65~69세 |
| 3차 | 456 | 신규 65세 |
| 4차 | 557 | 신규 65세 |
| 5차 | 589 | 신규 65세 |

2) HPV

- 취약계층 현황

| 구분 | 대상자 수(명) | 대상자 수의 70% (명) | 비고 |
|--------|----------|----------------|-------|
| 8세 | 141 | 99 | |
| 9세 | 138 | 97 | |
| 10세 | 160 | 112 | |
| 11세 | 172 | 120 | |
| 12~14세 | 586 | 410 | 2회 접종 |
| 15~26세 | 1,297 | 908 | 3회 접종 |

- 산출내역(대상자의 70% 접종시)

| 연도 | 소요예산(백만원) | 산출내역 |
|----|-----------|-------------|
| 계 | 369 | |
| 1차 | 297 | 12~26세 저소득층 |
| 2차 | 20 | 신규 12세 |
| 3차 | 19 | 신규 12세 |
| 4차 | 16 | 신규 12세 |
| 5차 | 17 | 신규 12세 |

관계법령

□ 「국민기초생활보장법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. (생 략)

2. “수급자”란 이 법에 따른 급여를 받는 사람을 말한다.

3.~9. (생 략)

10. “차상위계층”이란 수급권자(제14조의2에 따라 수급권자로 보는 사람은 제외한다)에 해당하지 아니하는 계층으로서 소득인정액이 대통령령으로 정하는 기준 이하인 계층을 말한다.

11. (생 략)

□ 「지역보건법」

제10조(보건소의 설치) ① 지역주민의 건강을 증진하고 질병을 예방·관리하기 위하여 시·군·구에 1개소의 보건소(보건의료원을 포함한다. 이하 같다)를 설치한다. 다만, 시·군·구의 인구가 30만 명을 초과하는 등 지역주민의 보건의료를 위하여 특별히 필요하다고 인정되는 경우에는 대통령령으로 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 보건소를 추가로 설치할 수 있다.

② 동일한 시·군·구에 2개 이상의 보건소가 설치되어 있는 경우 해

당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 업무를 총괄하는 보건소를 지정하여 운영할 수 있다.

제11조(보건소의 기능 및 업무) ① 보건소는 해당 지방자치단체의 관할 구역에서 다음 각 호의 기능 및 업무를 수행한다.

1. 건강 친화적인 지역사회 여건의 조성
2. 지역보건의료정책의 기획, 조사·연구 및 평가
3. 보건의료인 및 「보건의료기본법」 제3조제4호에 따른 보건의료기관 등에 대한 지도·관리·육성과 국민보건 향상을 위한 지도·관리
4. 보건의료 관련기관·단체, 학교, 직장 등과의 협력체계 구축
5. 지역주민의 건강증진 및 질병예방·관리를 위한 다음 각 목의 지역보건의료서비스의 제공
 - 가. 국민건강증진·구강건강·영양관리사업 및 보건교육
 - 나. 감염병의 예방 및 관리
 - 다. 모성과 영유아의 건강유지·증진
 - 라. 여성·노인·장애인 등 보건의료 취약계층의 건강유지·증진
 - 마. 정신건강증진 및 생명존중에 관한 사항
 - 바. 지역주민에 대한 진료, 건강검진 및 만성질환 등의 질병관리에 관한 사항
 - 사. 가정 및 사회복지시설 등을 방문하여 행하는 보건의료 및 건강관리사업
 - 아. 난임의 예방 및 관리

② 보건복지부장관이 지정하여 고시하는 의료취약지의 보건소는 제1항제5호아목 중 대통령령으로 정하는 업무를 수행할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 보건소 기능 및 업무 등에 관하여 필요한 세부 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「의료법」

제3조(의료기관) ① 이 법에서 “의료기관”이란 의료인이 공중(公衆) 또는 특정 다수인을 위하여 의료·조산의 업(이하 “의료업”이라 한다)을 하는 곳을 말한다.

② 의료기관은 다음 각 호와 같이 구분한다.

1. 의원급 의료기관: 의사, 치과의사 또는 한의사가 주로 외래환자를 대상으로 각각 그 의료행위를 하는 의료기관으로서 그 종류는 다음 각목과 같다.

가. 의원

나. 치과의원

다. 한의원

2. 조산원: 조산사가 조산과 임신부 및 신생아를 대상으로 보건활동과 교육·상담을 하는 의료기관을 말한다.

3. 병원급 의료기관: 의사, 치과의사 또는 한의사가 주로 입원환자를 대상으로 의료행위를 하는 의료기관으로서 그 종류는 다음 각목과 같다.

가. 병원

나. 치과병원

다. 한방병원

라. 요양병원(「장애인복지법」 제58조제1항제4호에 따른 의료재활 시설로서 제3조의2의 요건을 갖춘 의료기관을 포함한다. 이하 같다)

마. 정신병원

바. 종합병원

③ 보건복지부장관은 보건의료정책에 필요하다고 인정하는 경우에는 제2항제1호부터 제3호까지의 규정에 따른 의료기관의 종류별 표준업무를 정하여 고시할 수 있다.

□ 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」

제71조(예방접종 등에 따른 피해의 국가보상) ① 국가는 제24조 및 제25조에 따라 예방접종을 받은 사람 또는 제40조제2항에 따라 생산된 예방·치료 의약품을 투여받은 사람이 그 예방접종 또는 예방·치료 의약품으로 인하여 질병에 걸리거나 장애인이 되거나 사망하였을 때에는 대통령령으로 정하는 기준과 절차에 따라 다음 각 호의 구분에 따른 보상을 하여야 한다.

1. 질병으로 진료를 받은 사람: 진료비 전액 및 정액 간병비
2. 장애인이 된 사람: 일시보상금
3. 사망한 사람: 대통령령으로 정하는 유족에 대한 일시보상금 및 장

제비

② 제1항에 따라 보상받을 수 있는 질병, 장애 또는 사망은 예방접종 약품의 이상이나 예방접종 행위자 및 예방·치료 의약품 투여자 등의 과실 유무에 관계없이 해당 예방접종 또는 예방·치료 의약품을 투여 받은 것으로 인하여 발생한 피해로서 질병관리청장이 인정하는 경우로 한다.

③ 질병관리청장은 제1항에 따른 보상청구가 있는 날부터 120일 이내에 제2항에 따른 질병, 장애 또는 사망에 해당하는지를 결정하여야 한다. 이 경우 미리 위원회의 의견을 들어야 한다.

④ 제1항에 따른 보상의 청구, 제3항에 따른 결정의 방법과 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률 시행령」

제20조(예방접종업무의 위탁) ① 특별자치시장·특별자치도지사(관할 구역 안에 지방자치단체인 시·군이 있는 특별자치도의 도지사는 제외한다. 이하 같다) 또는 시장·군수·구청장은 법 제24조제2항 및 제25조제2항에 따라 보건소에서 시행하기 어렵거나 보건소를 이용하기 불편한 주민 등에 대한 예방접종업무를 다음 각 호에 해당하는 의료기관 중에서 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장이 지정하는 의료기관에 위탁할 수 있다. 이 경우 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 위탁한 기

관을 공고해야 한다.

1. 「의료법」 제3조제2항제1호가목에 따른 의원
2. 「의료법」 제3조제2항제3호에 따른 병원급 의료기관(치과병원 및 한방병원은 같은 법 제43조제2항에 따라 의사를 두어 의과 진료 과목을 추가로 설치·운영하는 경우로 한정한다)

② 특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장은 제1항에 따라 예방접종업무를 위탁할 때에는 다음 각 호의 사항이 포함된 위탁계약서를 작성하여야 한다.

1. 예방접종업무의 위탁범위에 관한 사항
2. 위탁계약 기간에 관한 사항
3. 위탁계약 조건에 관한 사항
4. 위탁계약 해지에 관한 사항

③ 제1항에 따라 예방접종업무를 위탁한 경우의 예방접종 비용 산정 및 비용 상환 절차 등에 관하여 필요한 사항은 질병관리청장이 정하여 고시한다.

제29조(예방접종 등에 따른 피해의 보상 기준) 법 제71조제1항에 따라 보상하는 보상금의 지급 기준 및 신청기한은 다음 각 호의 구분과 같다.

1. 진료비

가. 지급 기준: 예방접종피해로 발생한 질병의 진료비 중 「국민건강보험법」에 따라 보험자가 부담하거나 지급한 금액을 제외

한 잔액 또는 「의료급여법」에 따라 의료급여기금이 부담한 금액을 제외한 잔액. 다만, 제3호에 따른 일시보상금을 지급받은 경우에는 진료비를 지급하지 않는다.

나. 신청기한: 해당 예방접종피해가 발생한 날부터 5년 이내

2. 간병비: 입원진료의 경우에 한정하여 1일당 5만원

3. 장애인이 된 사람에 대한 일시보상금

가. 지급 기준

1) 「장애인복지법」에 따른 장애인 중 장애의 정도가 심한 장애인: 사망한 사람에 대한 일시보상금의 100분의 100

2) 「장애인복지법」에 따른 장애인 중 장애의 정도가 심하지 않은 장애인: 사망한 사람에 대한 일시보상금의 100분의 55

3) 1) 및 2) 외의 장애인으로서 「국민연금법」, 「공무원연금법」, 「공무원 재해보상법」 및 「산업재해보상보험법」 등 질병관리청장이 정하여 고시하는 법률에서 정한 장애 등급이나 장해 등급에 해당하는 장애인: 사망한 사람에 대한 일시보상금의 100분의 20 범위에서 해당 장애 등급이나 장해 등급의 기준별로 질병관리청장이 정하여 고시하는 금액

나. 신청기한: 장애진단을 받은 날부터 5년 이내

4. 사망한 사람에 대한 일시보상금

가. 지급 기준: 사망 당시의 「최저임금법」에 따른 월 최저임금액에 240을 곱한 금액에 상당하는 금액

나. 신청기한: 사망한 날부터 5년 이내

5. 장제비: 30만원

제30조(예방접종 등에 따른 피해의 보상대상자) ① 법 제71조제1항에 따라 보상을 받을 수 있는 사람은 다음 각 호의 구분에 따른다.

1. 법 제71조제1항제1호 및 제2호의 경우: 본인

2. 법 제71조제1항제3호의 경우: 유족 중 우선순위자

② 법 제71조제1항제3호에서 “대통령령으로 정하는 유족”이란 배우자(사실상 혼인관계에 있는 사람을 포함한다), 자녀, 부모, 손자·손녀, 조부모, 형제자매를 말한다.

③ 유족의 순위는 제2항에 열거한 순위에 따르되, 행방불명 등으로 지급이 어려운 사람은 제외하며, 우선순위의 유족이 2명 이상일 때에는 사망한 사람에 대한 일시보상금을 균등하게 배분한다.