

『구미시 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및
단계별 집행계획 수립에 따른 의회 의견청취』

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2018년 11월 19일

나. 제출자 : 구 미 시 장

다. 회부일자 : 2018년 11월 20일

라. 상정일자 : 2018년 11월 28일

제227회 구미시의회 제2차 정례회 제2차 산업건설위원회
상정, 질의, 토론, 의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자 : 건설도시국장 방 성 봉

나. 제안이유

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조제3항, 제85조 및 시행령 제95조에 따라 구미시 장기미집행시설 현황 보고 및 단계별 집행계획 수립에 대하여 다음과 같이 의견을 구하기 위함.
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률이 개정·시행('12.4.15)되면서 장기미집행(10년 이상) 도시계획시설에 대한 전체 현황 및 단계별 집행계획을 의회에 보고토록 법적의무화 되어 10년 이상 장기미집행시설 현황을 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제48조 제3항 및 같은 법 시행령 제42조에 따라 지방 의회에 보고하고자 하며,

- 또한, 같은 법 시행령 제95조 개정('17.9.19)에 따라 구미시 미집행 도시계획시설에 대한 예산확보의 실효성 제고를 위해 단계별 집행계획 수립에 대하여 지방의회 의견을 청취하고자 함.

다. 주요내용

○ 계획의 범위

- 위 치 : 구미시 지역 미집행 도시계획 시설
- 내 용 : 도시계획시설 현황보고 및 단계별 집행계획 의회 의견청취

○ 미집행 도시계획시설 현황

구분	결정현황		집행현황		미집행현황		장기미집행현황 (10년이상)		
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	구성비 (%)
합계	4,765	63,926,682	3,371	40,841,699	1,394	23,084,983	583	19,432,776	100.0
비율(%)	100.0	100.0	70.7	63.9	29.3	36.1	41.8	84.2	(미집행 대비)
교통시설	3,717	20,478,433	2,542	14,956,829	1,175	5,521,604	503	3,814,023	19.6
공간시설	700	21,538,003	499	5,659,766	201	15,878,237	71	14,156,996	72.9
유통 및 공급시설	90	802,866	88	762,276	2	40,590	-	-	-
공공·문화체육시설	173	7,310,792	163	7,141,606	10	169,186	6	90,577	0.5
방재시설	46	11,877,652	40	10,402,286	6	1,475,366	3	1,371,180	7.1
보건위생시설	6	512,051	6	512,051	-	-	-	-	-
환경기초시설	33	1,406,885	33	1,406,885	-	-	-	-	-

○ 미집행 도시계획시설 증·감 현황

구분	결정현황		집행현황		미집행현황		장기미집행현황 (10년이상)		
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	구성비 (%)
2017년도	4,441	63,291,563	3,118	38,964,641	1,323	24,326,921	617	20,722,827	100.0
도로	3,320	19,517,359	2,262	13,291,165	1,058	6,226,193	515	4,793,942	23.1
공원	283	16,462,524	182	1,809,817	101	14,652,707	48	13,063,782	63.0
녹지	333	3,490,014	253	2,516,855	80	973,159	28	839,992	4.1
기타	505	23,821,666	421	21,346,804	84	2,474,862	26	2,025,110	9.8
2018년도	4,765	63,926,682	3,371	40,841,699	1,394	23,084,983	583	19,432,776	100.0
도로	3,553	19,759,118	2,440	14,334,443	1,113	5,424,675	491	3,771,730	19.4
공원	293	16,527,219	188	2,121,152	105	14,406,067	43	12,810,122	65.9
녹지	368	3,463,400	281	2,509,449	87	953,951	25	830,943	4.3
기타	551	24,176,945	462	21,876,655	89	2,300,290	24	2,019,981	10.4
증·감	324	635,119	253	1,877,058	71	▽1,241,938	▽34	▽1,290,051	

○ 장기미집행 도시계획시설 현황(경과연수별)

구분	계		10년이상		20년이상		30년이상		비고
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
합계	583	19,432,776	166	3,314,681	261	6,888,514	156	9,229,581	
도로	491	3,771,730	140	1,619,052	225	841,417	126	1,311,261	
공원	43	12,810,122	13	1,617,052	20	5,957,966	10	5,235,104	
녹지	25	830,943	3	12,695	7	18,643	15	799,605	
기타	24	2,019,981	10	65,882	9	70,488	5	1,883,611	

○ 장기미집행 도시계획시설 분류

구분	계		재정적 집행가능시설 (1~2단계)		실효대상시설 (2020.7.1 기준)		비고
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	
		사업비(백만원)		사업비(백만원)		사업비(백만원)	
합계	583	19,432,776	165	3,314,150	418	16,118,626	
		2,543,448		565,796		1,977,652	
도로	491	3,771,730	140	1,619,052	351	2,152,678	
		845,760		367,396		478,364	
공원	43	12,810,122	13	1,617,052	30	11,193,070	
		1,271,233		166,397		1,104,836	
녹지	25	830,943	3	12,695	22	818,248	
		240,211		3,987		236,224	
기타	24	2,019,981	9	65,351	15	1,954,630	
		186,244		28,016		158,228	

○ 단계별 집행계획 수립

- 도시계획시설에 대하여 고시일 부터 2년 이내에 재원조달계획, 보상계획 등을 포함하는 단계별 집행계획을 수립
- 3년 이내 시행 : 1단계, 3년 이후 시행 : 2단계
- 단계별 집행계획 현황(2018. 5. 16 공고내용)

구 분	총 계		1단계 (2018~2020년)		2-1단계 (2021~2022년)		2-2단계 (2023년 이후)		비고
	개소	면 적(㎡)	개소	면 적(㎡)	개소	면 적(㎡)	개소	면 적(㎡)	
		사업비(백만원)		사업비(백만원)		사업비(백만원)		사업비(백만원)	
총 계	1,350	23,829,458 3,106,430	465	17,638,015 1,904,493	4	407,969 19,113	881	5,783,474 1,182,824	
도 로	1,091	5,852,059 1,677,127	389	3,174,982 596,362	3	330,346 10,847	699	2,346,731 764,075	
공 원	102	14,649,120 1,262,306	33	11,423,699 920,499	1	77,623 8,266	68	3,147,798 333,541	
녹 지	79	753,721 233,322	23	604,793 190,020	-	- -	56	148,928 43,302	
기타	78	2,574,558 239,518	20	2,434,541 197,612	-	- -	58	140,017 41,906	
주차장	53	70,253 34,564	5	7,400 7,153	-	- -	48	62,853 27,411	
자동차 정류장	2	24,114 8,869	2	24,114 8,869	-	- -	-	- -	
광장	3	515,931 18,490	3	515,931 18,490	-	- -	-	- -	
공공공지	6	2,288 969	-	- -	-	- -	6	2,288 969	
시장	1	30,842 5,991	-	- -	-	- -	1	30,842 5,991	
학교	2	31,701 6,708	-	- -	-	- -	2	31,701 6,708	
체육시설	1	12,333 827	-	- -	-	- -	1	12,333 827	
하천	7	1,819,680 149,959	7	1,819,680 149,959	-	- -	-	- -	
유수지	2	7,490 1,242	2	7,490 1,242	-	- -	-	- -	
하수도	1	59,926 11,899	1	59,926 11,899	-	- -	-	- -	

• 단계별 집행계획 비교 및 변경사유

구분	'18.5月 공고시	금회 변경 공고	변경사유	비고
단계별 집행계획 수립 시설	1,350	1,386	■ 집행 48개소(미집행→집행) ■ 폐지 46개소(미집행→폐지) ■ 부서 의견 반영 15개소(미집행→집행) ■ 신설 143개소(신설→미집행) ■ 시설재검토 1개소(집행→미집행(부분)) ■ 재수립 1개소(미집행(부분))	

• 단계별 집행계획 총괄

구 분	총 계		1단계 (2018~2020년)		2-1단계 (2021~2022년)		2-2단계 (2023년 이후)		비고
	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	
총 계	1,386	22,734,467 3,228,955	432	16,466,756 1,974,351	4	411,361 22,662	950	5,856,350 1,231,942	
도로	1,113	5,424,675 1,429,077	366	2,655,342 572,110	3	333,738 14,073	744	2,435,595 842,894	
공원	105	14,406,067 1,426,813	30	11,193,070 1,104,836	1	77,623 8,589	74	3,135,374 313,388	
녹지	86	728,587 162,458	22	599,608 129,821	-	- -	64	128,979 32,637	
기타	82	2,175,138 210,607	14	2,018,736 167,584	-	- -	68	156,402 43,023	
주차장	60	71,119 30,885	4	7,209 6,730	-	- -	56	63,910 24,155	
자동차정 류장	2	25,810 9,224	2	25,810 9,224	-	- -	-	- -	
광장	3	515,931 30,388	3	515,931 30,388	-	- -	-	- -	
공공공지	6	2,288 863	-	- -	-	- -	6	2,288 863	
시장	1	30,842 8,656	-	- -	-	- -	1	30,842 8,656	
수도공급 설비	1	9,748 663	-	- -	-	- -	1	9,748 663	
학교	2	31,701 7,469	-	- -	-	- -	2	31,701 7,469	
체육시설	1	12,333 838	-	- -	-	- -	1	12,333 838	
하천	5	1,469,786 121,242	5	1,469,786 121,242	-	- -	-	- -	
유수지	1	5,580 379	-	- -	-	- -	1	5,580 379	

라. 참고사항

○ 관계법령 : 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」

「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」

3. 검토보고의 요지 - 전문위원 이 종 우

○ 본 「구미시 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및 단계별 집행계획 수립에 따른 의회 의견청취」은

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제85조에 따라 도시계획시설 결정 고시일로부터 2년 이내에 단계별 집행계획을 수립하도록 규정하고 있음.
- 이에 도시계획시설 중 보고일 현재 미집행 시설 1,386개소에 대하여 단계별 집행계획을 수립하여 예산을 확보하고자 의회에 의견을 청취코자 하는 사안으로서,
- 2020년까지 집행계획에 따르면, 미집행 시설을 추진하는데 필요한 예산은 1조 97억원으로 시 재정 형편상 사업비를 확보하여 계획대로 집행하는 것은 어려울 것으로 판단되며, 이로 인한 도시계획시설 해제로 무분별한 난개발이 예상되므로 예산을 효율적으로 집행할 수 있는 방법을 강구하는 등 면밀한 검토가 필요할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지 : 생 략

5. 토 론 요 지 : 생 략

6. 소수의견의 요지 : 없 음

7. 심 사 결 과 : 찬성의견 채택

※ 붙임 : 의견서 1부

구미시 장기미집행 도시계획시설 현황 보고 및 단계별 집행계획 수립에 따른 의회 의견청취

의견서

□ 주요내용

○ 사업명 : 단계별 집행계획 수립

○ 계획의 범위

- 위치 : 구미시 지역 미집행 도시계획 시설
- 내용 : 도시계획시설 현황보고 및 단계별 집행계획 의회 의견청취

○ 단계별 집행계획 수립

- 도시계획시설에 대하여 고시일 부터 2년 이내에 재원조달계획, 보상계획 등을 포함하는 단계별 집행계획을 수립
- 3년 이내 시행 : 1단계, 3년 이후 시행 : 2단계
- 단계별 집행계획 현황(2018. 5. 16 공고내용)

구분	총계		1단계 (2018~2020년)		2-1단계 (2021~2022년)		2-2단계 (2023년 이후)		비고
	개소	면적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면적(㎡) 사업비(백만원)	
총계	1,350	23,829,458 3,106,430	465	17,638,015 1,904,493	4	407,969 19,113	881	5,783,474 1,182,824	
도로	1,091	5,852,059 1,677,127	389	3,174,982 596,362	3	330,346 10,847	699	2,346,731 764,075	
공원	102	14,649,120 1,262,306	33	11,423,699 920,499	1	77,623 8,266	68	3,147,798 333,541	
녹지	79	753,721 233,322	23	604,793 190,020	-	- -	56	148,928 43,302	
기타	78	2,574,558 239,518	20	2,434,541 197,612	-	- -	58	140,017 41,906	
주차장	53	70,253 34,564	5	7,400 7,153	-	- -	48	62,853 27,411	
자동차 정류장	2	24,114 8,869	2	24,114 8,869	-	- -	-	- -	
광장	3	515,931 18,490	3	515,931 18,490	-	- -	-	- -	
공공공지	6	2,288 969	-	- -	-	- -	6	2,288 969	
시장	1	30,842 5,991	-	- -	-	- -	1	30,842 5,991	

학교	2	31,701 6,708	-	-	-	-	2	31,701 6,708	
체육시설	1	12,333 827	-	-	-	-	1	12,333 827	
하천	7	1,819,680 149,959	7	1,819,680 149,959	-	-	-	-	
유수지	2	7,490 1,242	2	7,490 1,242	-	-	-	-	
하수도	1	59,926 11,899	1	59,926 11,899	-	-	-	-	

• 단계별 집행계획 비교 및 변경사유

구분	'18.5월 공고시	금회 변경 공고	변경사유	비고
단계별 집행계획 수립 시설	1,350	1,386	■ 집행 48개소(미집행→집행) ■ 폐지 46개소(미집행→폐지) ■ 부서의견 반영 15개소(미집행→집행) ■ 신설 143개소(신설→미집행) ■ 시설재검토 1개소(집행→미집행(부분)) ■ 재수립 1개소(미집행(부분))	

• 단계별 집행계획 총괄

구 분	총 계		1단계 (2018~2020년)		2-1단계 (2021~2022년)		2-2단계 (2023년 이후)		비고
	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	개소	면 적(㎡) 사업비(백만원)	
총 계	1,386	22,734,467 3,228,955	432	16,466,756 1,974,351	4	411,361 22,662	950	5,856,350 1,231,942	
도로	1,113	5,424,675 1,429,077	366	2,655,342 572,110	3	333,738 14,073	744	2,435,595 842,894	
공원	105	14,406,067 1,426,813	30	11,193,070 1,104,836	1	77,623 8,589	74	3,135,374 313,388	
녹지	86	728,587 162,458	22	599,608 129,821	-	- -	64	128,979 32,637	
기타	82	2,175,138 210,607	14	2,018,736 167,584	-	- -	68	156,402 43,023	
주차장	60	71,119 30,885	4	7,209 6,730	-	- -	56	63,910 24,155	
자동차정 류장	2	25,810 9,224	2	25,810 9,224	-	- -	-	- -	
광장	3	515,931 30,388	3	515,931 30,388	-	- -	-	- -	
공공공지	6	2,288 863	-	- -	-	- -	6	2,288 863	
시장	1	30,842 8,656	-	- -	-	- -	1	30,842 8,656	
수도공급 설비	1	9,748 663	-	- -	-	- -	1	9,748 663	
학교	2	31,701 7,469	-	- -	-	- -	2	31,701 7,469	

체육시설	1	12,333	-	-	-	-	1	12,333	
		838		-		-		838	
하천	5	1,469,786	5	1,469,786	-	-	-	-	
		121,242		121,242		-		-	
유수지	1	5,580	-	-	-	-	1	5,580	
		379		-		-		379	

□ 의견사항

○ 찬성의견 채택으로,

- 단계별 집행계획은 도시계획시설에 대하여 고시일 부터 2년 이내에 재원조달계획, 보상계획 등을 포함하여 집행 계획을 수립하는 것으로 공공의 이익과 개인의 재산권 행사에 문제가 없는 방향으로 추진하기 바람.