

『구미시 기본경관계획 재정비(안)에 대한 의견제시』

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 구 미 시 장

2. 제안이유

- 「경관법」 제정(07. 5. 17.)에 따라 우리시는 경관자원의 보전·관리 및 형성과 체계적인 경관정책 수립과 관리방안을 마련하고 경관형성 및 유도·관리의 적용기준 설정을 위해 2011. 2월에 구미시 기본경관계획을 수립한 바 있으며,
- 특히, 관내 택지개발, 도로개설 등 공간구조 및 생활여건 변화에 따른 체계적이고 실효성을 갖춘 경관정책 및 관리방안 마련을 위하여 「경관법」 제15조(경관계획의 정비)에 따라 5년마다 경관계획에 대하여 그 타당성을 재검토하여 정비하고자 함
- 「경관법」 제11조(공청회 및 지방의회 의견청취) 제3항 규정에 따라 구미시 기본경관계획 재정비(안)에 대하여 시의회 의견을 청취하고자 함

3. 주요내용

- 경관계획의 기본방향 및 목표설정
- 경관자원의 조사 및 분석
- 경관계획의 기본구상
- 기본경관계획 수립
- 경관 가이드라인 제시
- 경관중점관리구역의 지정 및 세부경관계획
- 구체적 실행계획
- 특별과업(시범사업 선정 및 기본설계 작성)

4. 참고사항

- 추진경위
 - 2016. 4. 14. : 구미시 기본경관계획 재정비 용역 착수
 - 2016. 5. 11. : 현황조사 및 분석
 - 2016. 6. 02. : 착수보고회 개최
 - 2016. 8. 26. : 주민, 전문가, 공무원 등 의식조사(설문조사) 실시
 - 2016. 10. 12. : 주민 공청회 개최
- 관련법령
 - 「경관법」 제11조(공청회 및 지방의회 의견청취)
 - ③ 시·도지사등은 경관계획을 수립하거나 변경하려는 경우에는 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다. 이 경우 지방의회는 특별한 사유가 없으면 30일 이내에 의견을 제시하여야 하며, 그 기한 내에 의견을 제출하지 아니하면 의견이 없는 것으로 본다.

구미시 기본경관계획 재정비(안)

□ 배경 및 목적

1) 계획의 배경

- 경관자원의 보전·관리 및 형성을 위한 장기적이고 실효성을 갖춘 경관관련 법제도를 연계한 경관관리 체계 마련
- 경관형성 및 유도·관리를 위한 적용 기준의 법적 근거 및 관리 체계 구축 필요
- 경관법 제15조 규정에 의거 5년마다 재정비하여 그 타당성의 재검토 필요

2) 계획의 목적

- 구미시의 수려한 자연환경 보전을 통한 친환경적 도시이미지 만들기
- 성장주의, 획일주의 중심의 도시개발 지양, 건축물 미관형성의 기본 방향 정립
- 도시개발 패러다임의 전환
- 경관계획 및 도시기본계획 등 관련계획과의 원활한 연계 도모

3) 계획의 목표

- 주변의 풍부한 자연과 조화로운 생태환경경관 창출
- 구미만의 역사·문화를 살린 문화경관 창출
- 첨단국가산업단지를 화두로 하는 상징경관 창출

□ 계획의 범위

1) 공간적 범위 : 구미시 행정구역 615km²

2) 시간적 범위

- 기준년도 : 2016년
- 목표년도 : 2025년

3) 내용적 범위

- 가. 경관계획의 기본방향 및 목표설정
- 나. 경관자원의 조사 및 분석
- 다. 경관계획의 기본구상
- 라. 기본경관계획 수립
- 마. 경관 가이드라인 제시
- 바. 경관중점관리구역의 지정(재검토) 및 세부경관계획
- 사. 구체적 실행계획
- 아. 특별과업(시범사업 선정 및 기본설계 작성)

□ 경관자원의 조사 및 분석

1) 경관분석의 구조

- 구미시 경관에 영향을 주는 주요 경관자원을 경관자원별, 경관요소별, 경관구조별, 시민의식, 관련법규 및 유사사례 검토로 구분하여 조사
- 거시적 경관구조분석(경관축, 경관단위, 경관 민감지역 파악)을 통한 구미시의 거시적 도시공간구조 파악
- 주요 조망점을 기준으로 경관가시지역 및 경관특성분석을 통한 경관적 민감지역의 도출
- 경관축 및 경관관리단위별 특성을 조사하고 계획에 반영

2) 거시적 경관구조 분석

- 지리적 위치상 대구, 김천, 대전을 잇는 경북 중서부지역의 중심에 입지하고 있으며, 대구광역시권과 함께 기능분담지역으로서의 역할이 강조
- 낙동강에 의해 생활권이 분단되어 있어 도시공간기능의 연결성이 부족
- 경부선 철도와 경부고속도로 등이 도심시가지를 통과하고 있어 연계성이 미흡

3) 주요조망점 분석 및 선정

- 주요조망점의 선정은 예비조망점 중 부감조망영역의 추출을 통해 조망 빈도가 높은 곳을 우선적으로 선정
- 조망되는 장소의 특성에 따라 부감조망점, 수변조망점, 역사문화조망점, 시가지조망점, 도로조망점, 건축조망점, 공공시설물조망점으로 구분
- 부감조망점은 산 봉우리 혹은 산 전망대에서 부감경관이 우수한 곳을 선정

4) 가시권 분석

- 주로 낙동강 평야지대를 중심으로 가시율이 높음
- 해평지역은 광범위하게 가시권이 형성
- 선산지역은 감천을 중심으로 가시권이 넓게 분포하고 있으나, 선산시가지 지역으로 가시율이 낮음

5) 중점조망관리구역의 설정

- 주요조망대상 중 가장 높은 빈도를 차지하는 것은 금오산, 낙동강, 천생산 순으로 나타남
- 그 중 낙동강은 일정장소에서만 조망이 이루어져, 금오산, 천생산 중 중점적으로 조망을 관리해야 할 장소를 선정
- 시각적 민감도가 높은 금오산과 천생산 중 인지성 및 대표성, 이용율, 규모 등을 고려하였을 때 금오산이 가장 적합한 것으로 판단됨

6) 개발가능지 도출 및 양각조망면 기준 설정

- 구미시 도시기본계획에서는 표고 150m 이상인 지역을 보전하도록 명시
- 경부고속도로는 주변 시가지보다 지형이 높으며 시가지를 양분하는 경계 역할을 하며, 조망기준점으로 역할가능

7) 경관의식조사를 통한 결과분석

경관기초조사 분석

구분	주요 문제점	경관 도출
경관이미지	불거리가 없다, 적막하다, 오염되다 등	경관계획을 통한 기존 이미지 탈피
경관민족도	공업지역, 하천 등 불만족 높음	공업지역 및 하천변 중점 관리
경관훼손요소	광고물, 공업지역, 숙박시설 등	공업지역, 상업지역의 정비
대표 상징장소	산, 공업지역 등	산지로의 조망 확보, 공업지역 테마 부여
대표 휴식공간	유원지, 공원, 백화점 등	주요가로 내 휴게시설 설치 등
경관적 보존지역	금오산, 낙동강, 동락공원 등	조망축 연결, 공원, 역사문화재 주변 정비
경관적 개선지역	공업지역, 역 주변, 주차공간 등	건축물, 가로, 광고물 등의 정비

경관유형별 분석

구분	경관문제점	경관설계지침 반영
산림경관	무분별한 상업시설, 관광요소 부족	연결녹지축 보전, 상업시설 정비
수변경관	하천변 활용방안 부족, 접근성 부족	오픈스페이스 확보, 편의시설 확충
주거지경관	주차공간 부족, 녹지공간 부족	공동주택 디자인, 주동배치
시가지경관	과도한 옥외광고물, 특색 없는 시가지경관	건축물 외관디자인, 오픈스페이스 확보 등
공업지경관	특색없는 진입부, 담장 등 경계부 처리	돌출시설물(굴뚝) 미관 향상, 건축선 이격
도로경관	기능 위주의 방음벽, 도심통과 도로·철도	옥외광고물 설치기준, 교량 경관디자인
시설물경관	가로시설물 배치, 시설물 색채	시설물 형태디자인, 규모 및 배치
역사문화경관	문화재간 연계 부족, 안내시설 부족	주변시설물 관리, 안내시설, 야간조명
공원녹지경관	운동/휴식공간 부족, 완충녹지 연출부족	권역별 테마 부여, 산책로 확보 등

8) 관련법규 및 유사사례 검토

- 경관법 (법률 제 13426호, 2015. 7. 24 타법개정)
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 (법률 제 13475호, 2015. 8. 11 일부개정)
- 2020 구미시 도시기본계획(변경) (2014)
- 2020 구미시 기본경관계획 (2011.02)

9) 분석의 종합

종합적 분석

구분	분류	내용	주요 이슈
경관자원분석	산림경관	구미시를 감싸는 거대한 녹지축, 도심 주변의 양호한 수림대를 형성, 도로 및 철도에 의해 녹지축 단절	녹지축 단절
	수변경관	구미시 중심으로 낙동강이 흐르고, 도심 내 소하천 및 저수지가 다수 분포, 접근성이 부족해 하천 자체의 이용성 저조	하천 이용 부족
	역사문화경관	불교 및 유교의 근원지, 다양한 역사문화자원이 골고루 분포, 안내시설의 부족	체계적 관리 부족
경관특성분석	도로경관	IC 통과에 의한 빠른 도시의 접근, KTX 김천역사의 근접, 테마도로의 부재, 진입공간의 경관연출 부족	상징성 부족
	사가지경관	도로축, 낙동강축에 의한 생활권의 단절, 70~80년대의 근현대적 도시이미지, 녹지공간의 부족	생활권의 단절
	취락지경관	산지 및 낙동강변으로 분포, 낙후된 이미지, 주변과 조화롭지 못한 색채 및 형태	주변과 부조화
	공업지경관	국내 최대의 국가산업단지 입지, 어둡고 위압적인 이미지, 높은 굴뚝에 의한 불규칙한 스카이라인	위압적 공간
	개발사업경관	국가산업4단지 확장단지, 국가산업5단지 조성, 낙동강 7경6락 리버사이드 프로젝트와 연계한 사업	국가사업과의 연계
경관요소별 분석	공공시설물경관	복잡한 전산주, 과도한 그래픽, 어디에서나 똑같은 형태, 한 장소에 여러개의 시설물 설치	복잡한 배치
	색채경관	배후산지와 상반되는 건축물 색상, 과도한 CI 및 로고, 자주 보이는 지붕에 대한 연출 부족	조화 및 통일성 부족
	야간경관	상징공간의 야경 연출 부족, 수변공간의 조명시설 부재, 부분적 조명설치에 의한 야간 활성화 부족	야간 활성화 부족
	건축경관	수려한 자연경관과 인접한 풍부한 미개발 토지, 대다수를 차지하는 불량주택, 아파트 위주의 획일적 개발	획일적 개발
	오픈스페이스경관	쌈지공원 등 소공원의 부족, 완충녹지 기능 및 미관성 미흡, 보행공간의 협소화	소규모 녹지공간 부족
	광고물경관	통일성 없는 혼잡한 옥외광고물 형태 및 크기, 현수막에 의한 경관 저해, 지주형 광고물의 보행공간 침해	통일성 부족
	경관구조분석	주요산지에 의한 위요경관 형성, 도심간의 연결성 부족	도시공간기능 분산
경관구조분석	조망특성	금오산, 천생산, 비룡산에서 도심으로의 부감조망 형성, 주요 산지로의 통경 확보 부족	산지조망 확보 부족
	가시권 분석	낙동강 평야지대를 중심으로 가시율 높음, 구미 IC 진입부 가시율 높음, 도리사에서 구미시 전역으로 가시권 형성	낙동강 주변 높은 가시율
	경관민감지역	금오산, 천생산, 낙동강 주변, 해평습지 일대 높은 민감도	낙동강 주변 높은 민감도
	일반인	전체적으로 산업단지에 대한 부정적 이미지 강함	산업단지 부정적 이미지
경관의식조사	전문가/공무원	첨단도시가 앞으로 가야 할 도시이미지로 가장 높게 선택, 도시를 매력있게 하는 요소로는 녹지공간의 확보 등	첨단도시 긍정적 이미지
	관련법규	경관법, 구미시 도시디자인조례, 문화재보호법 등 11개의 관련법규 적용	가이드라인 적용시 고려
관련법규 및 유사사례	관련계획	4차 국토종합개발계획, 2020 경상북도 종합계획, 2020 구미시 도시기본계획, 2020 구미시 기본경관계획등 관련계획 검토	경관계획시 고려
	국의 경관제도	미국, 프랑스, 이탈리아, 일본의 경관제도 및 경관사업	운영방안 참고
	유사사례	에코폴리스 울산, 심천시정(중국), 발바요(스페인), 버밍엄 브린들리 플레이스(영국)	경제발전+환경보호

□ 경관계획의 기본구상

1) 계획의 전제적 목표

구미의 향을 더욱 깊게 만드는 구미다운 도시

- 경관분석 및 구미의식조사를 통해 구미의 문제점과 잠재력을 도출
- 도출 결과, 낙동강 및 시가지 내 입지한 주요하천 등의 경관적 보전 및 관리, 어디에서나 보이는 산지로의 조망, 국가산업단지에 대한 부정적 이미지 및 상징적 이미지, 옛 문화자원의 관리 필요, 문화가 있는 거리 등의 부재 등은 구미의 경관을 결정하는 주요한 요인으로 작용
- 이러한 요인들의 공통적 특징은 타도시에서 볼 수 없는 차별화된 경관 요소로 작용하고 있으며, 본 계획에서는 이러한 차별화된 요소들이 좀 더 구미를 부각시킬 수 있도록 ‘구미의 향을 더욱 깊게 만드는 구미다운 도시’라는 계획의 전제적 목표를 가지고 구미시 경관계획을 수립하고자 함.

2) 계획의 목표 설정

- 주변의 풍부한 자연을 최대한 부각할 수 있는 친환경 생태경관 연출
- 구미만의 깊은 역사, 문화를 살린 문화역사경관 창출
- 첨단국가산업단지를 부각한 미래지향적 경관 창출

3) 미래상 설정



4) 추진 전략

구미의 향을 더욱 깊게, **구미향**

추진 전략

녹색자원의 향기

경관의 보전

전략 1 : 녹지의 연결성있는 배치를 통한 녹지네트워크화

전략 2 : 주요 조망점을 활용한 조망자원 확보 및 보전전략 수립

전략 3 : 수변공간의 이용률 확대를 위한 휴식공간 조성

길문책사의 향기

경관의 관리

전략 1 : 문화재 및 문화재 주변지역의 구역화를 통한 효율적 관리

전략 2 : 역사문화자원의 선적 연결을 통한 역사관광 강화

전략 3 : 비물적자원의 개선 및 수립을 통한 지역문화 형성

첨단미래의 향기

경관의 형성

전략 1 : 공단지역의 녹색경관과의 조화성 강화를 통한 친환경 첨단경관 형성

전략 2 : 가로경관 및 건축물 외벽관리를 통한 산업단지 갤러리화

전략 3 : 산업단지 첨단이미지 부여 및 상징화

□ 경 관 권 역 계 획

기본방향

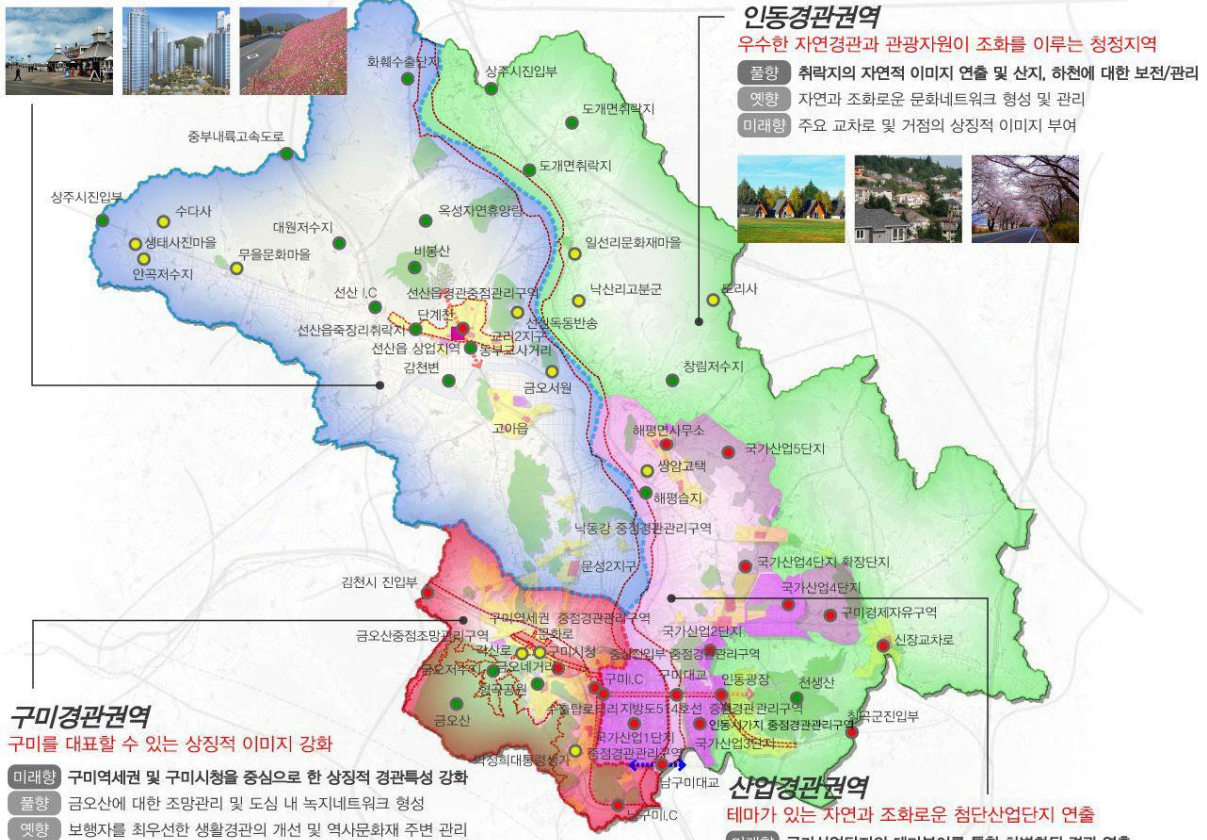
구분	대상지	경관특성
1권역 선산경관권역	선산읍, 무을면, 옥성면, 고아읍 일대	주요 역사문화재 및 문화자원 다수 분포 선산읍을 중심으로 시가지 경관 발달 및 낙동강 및 감천변 농촌경관 발달
2권역 구미경관권역	도량동, 원평동, 지산동, 봉곡동, 형곡동, 송정동, 상모동, 신평동 일대	구미시청 등 주요 관공서, 구미역 등 지표적 경관 다수 입지 금오산을 중심으로 한 생활경관 발달 및 다양한 경관의 혼재지역
3권역 산업경관권역	구미국가산업1~5단지, 4단지 확장단지, 해평면 일대	공단동 및 안동지역을 중심으로 한 낙후된 국가산업단지 입지 해평, 옥계, 산동지역을 중심으로 국가산업단지 입지 예정
4권역 인동경관권역	인동, 도개면, 장천면, 구평동, 인의동, 황상동 일대	천생산을 중심으로 산지변에 취락지경관 발달 동측으로 산지경관이 배경 역할을 하고 있어 풍부한 녹지경관 조망 보유

선산경관권역

역사문화를 테마로 한 다양한 문화공간 형성

- 옛향 역사문화 이미지를 테마로 한 도시경관 형성 및 문화네트워크 형성
- 풀향 풍부한 자연경관으로의 조망 확보 및 자연과 조화로운 취락지 경관 형성
- 미래향 새로 조성되는 지역의 생활경관 특화

- 주요경관요소
 - 풀향 관련
 - 옛향 관련
 - 미래향 관련
- 중점경관관리구역
 - 산지조망축
 - 수변통경축

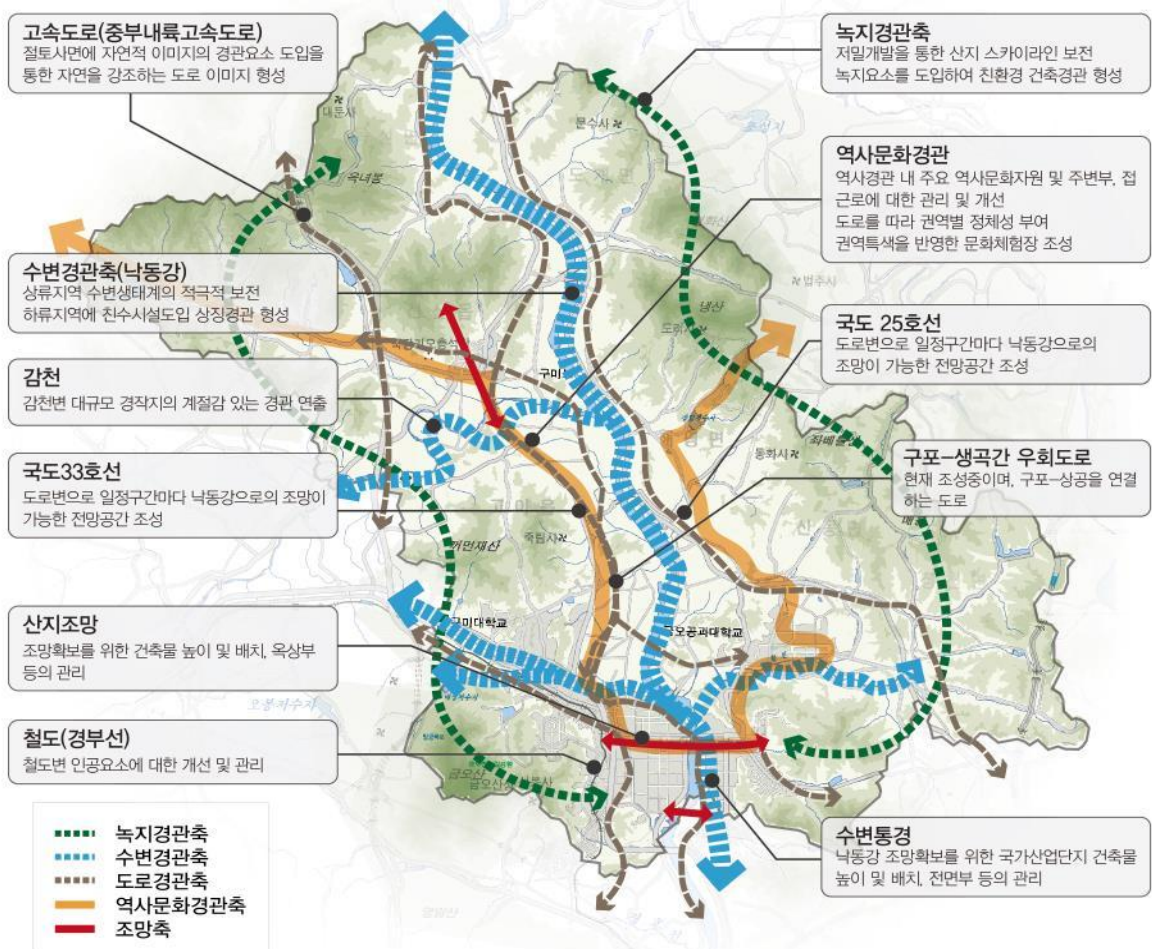


□ 경 관 축 계 획

기본방향

구분	대상지	경관특성
녹지경관축	(서측)삼봉산~꺼먼재산~금오산 (동측)만경산~냉산~천생산	구미시 동측과 서측으로 주요산지의 녹지축에 의한 위요경관 형성 주요산지변으로 시가지경관 발달
수변경관축	낙동강, 감천, 구미천(봉곡천 포함), 금오천	낙동강에 의한 경관권역의 영역 형성 도시 내 하천은 건천기간이 길어 수변이용성 부족
도로경관축	고속도로경관 간선도로경관 철도경관 상징경관 야간경관	도시를 조망하는 경부고속도로 및 경부선 주요간선도로의 높은 레벨로 인한 주변으로의 부감조망 형성 구미시가지~산업단지~인동시가지를 연결하는 지방도514호선 산업단지를 연결하는 국도67호선 선산배후지역과 산업단지를 잇는 구포~생곡간 우회도로(조성중) 산업단지를 대표하는 야간경관을 특화하여 이미지 필요
역사문화경관축	역사경관, 문화경관	주요 역사문화자원 및 각 권역을 연결하는 축
조망축	산지조망, 수변통경	구미의 대표적 경관자원인 금오산, 천생산, 낙동강을 조망하는 축

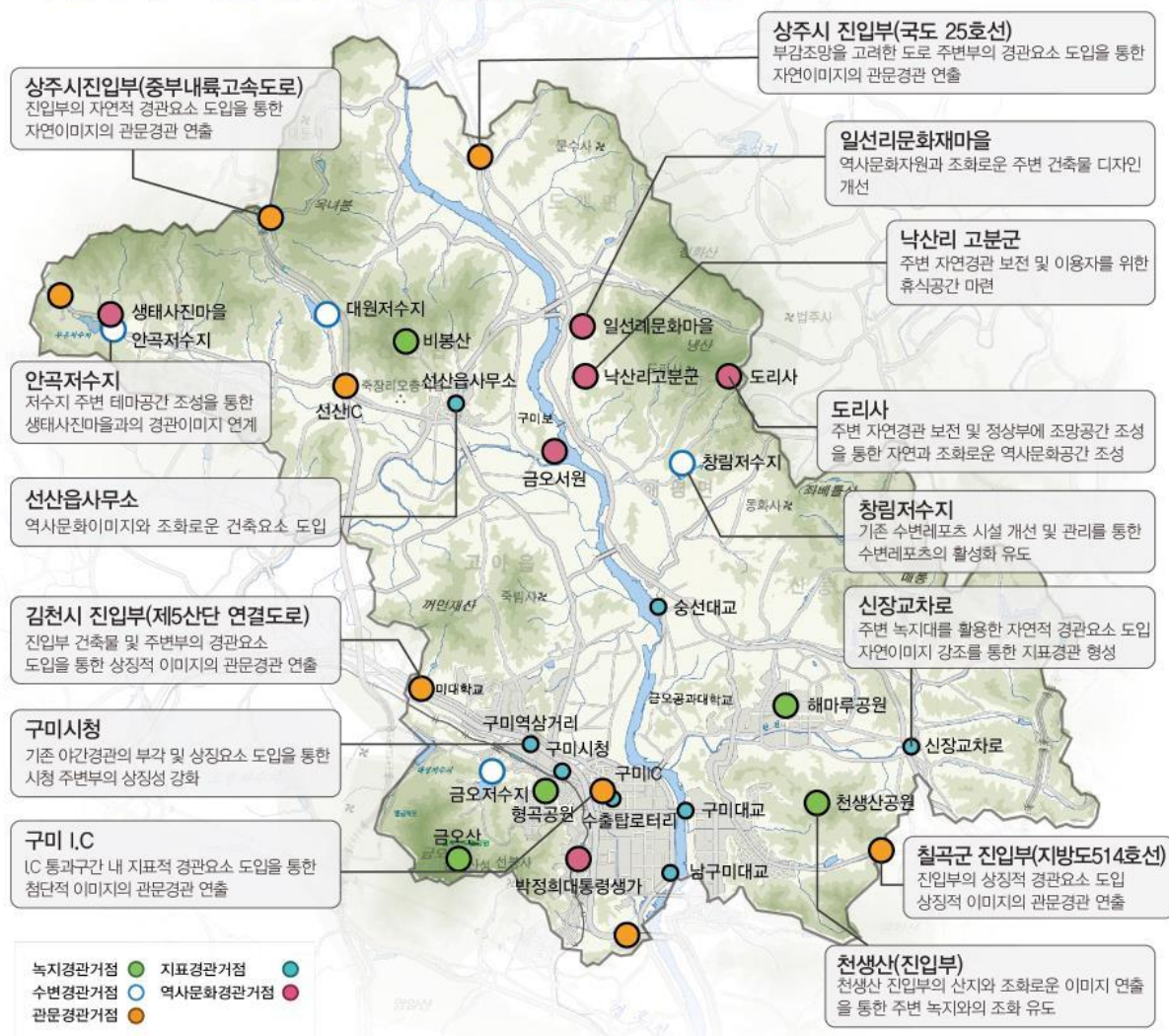
자연과 테마가 흐르는 GUMI AXIS



기본방향

구분	대상지	경관특성
녹지경관거점	금오산 일대, 천생산 일대, 비봉산 일대, 형곡공원, 해마루공원	산지 내부: 산지 내 녹지와 조화롭지 못한 위해경관의 발생 공원 일대: 산지와 시가지의 완충적 역할
수변경관거점	금오저수지, 대원저수지, 안곡저수지, 창림저수지	저수지 주변으로 다양하고 우수한 경관자원 입지
관문경관거점	상주시 진입부(3개소), 김천시 진입부(1개소), 칠곡군 진입부(1개소), 선산 I.C, 구미 I.C, 남구미 I.C	인공적 관문경관만의 부각에 의한 자연적 이미지 부족 시정계부의 관문경관 부족
지표경관거점	송산대교, 수출탑로터리, 구미역삼거리, 신장교차로, 구미대교, 남구미대교, 선산읍사무소, 구미시청	주요 지표경관의 오래된 경관이미지 형성 주요 교차부 및 관공서, 광장 등의 활성화된 이미지 부족
역사문화경관거점	생태사자마을, 일선리문화재마을, 낙산리고분군, 도리사, 박정희대통령생가, 금오서원	주요 역사문화자원이 밀집 형태로 집중적 분포 역사문화자원으로의 접근 및 인지도 부족

자연과 대표하는 상징적 거점 GUMI NODE



□ 중점경관관리구역 계획

중점경관관리구역의 설정기준

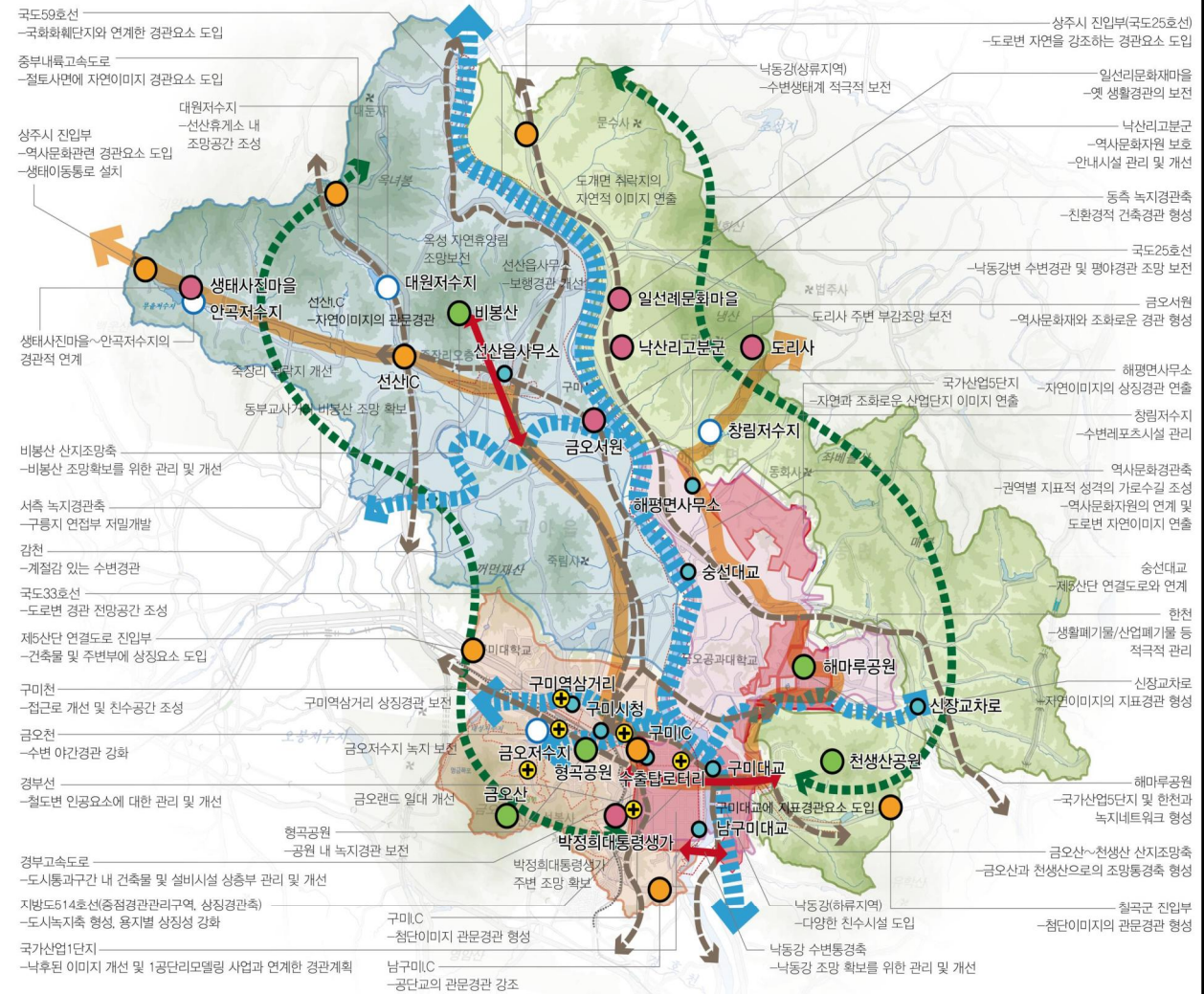
- 중점적인 경관의 보전·관리·형성이 필요한 지역 및 민감도 분석에서 도출된 주요 민감 지역
- 경관자원이 지니는 중요성, 상징성, 장소성 등을 고려한 구역 설정

계획 범위의 적용기준

- 중점경관관리구역 범위 경계에 대지, 건축물 등이 걸쳐 있는 경우 대지면적의 1/3 이상 해당되는 경우 중점경관관리구역 계획 내용을 적용



□ 경관기본계획



경관권역	경관축	중점경관관리구역	특별과업
권역목표 선산경관권역 -역사문화를 테마로 한 다양한 문화공간 형성 구미경관권역 -구미를 대표할 수 있는 상징적 이미지 강화 산입경관권역 -테마가 있는 자연과 조화로운 첨단 산업단지 연출 인동경관권역 -우수한 자연경관과 관광자원이 조화를 이루는 청정지역	 녹지경관축 수변경관축 도로경관축 역사문화경관축 조망축 경관거점 ● 녹지경관거점 ○ 수변경관거점 ● 관문경관거점 ● 지표경관거점 ● 역사문화경관거점	낙동강 중점경관관리구역 -입지여건을 고려한 상징경관 연출 국가산업1단지 중점경관관리구역 -구미를 대표할 수 있는 상징적 이미지 강화 지방도514호선 중점경관관리구역 -가로변 보행공간 개선 및 각 통과구간의 상징성 부여 구미역세권 중점경관관리구역 -문화로 등 주요보행공간 개선 및 상징경관요소 도입 선산을 중점경관관리구역 -단계전반 전통경관 보전 등 전통이미지 강조 금오산 중점조망관리구역 -금오산 조망확보를 위한 건축물 관리 및 개선 중심진입부(C진입부 ~ 시청) 중점경관관리구역 -구미시 중요 진입구간의 상징성이 부여된 아이덴티티 확립 인동시가지 중점경관관리구역 -시가지 가로경관 정비 및 주요보행로 개선	금오산로22길 국가산업1단지변 역세권 특화거리 구미시정 앞 삼각지 구미대로변 방음벽 금오산 진입로 간판정비

5. 검토의견

○ 본 구미시 기본경관계획 재정비(안)에 대한 의견제시의 건은

- 경관자원의 보전·관리 및 형성과 체계적인 경관정책 수립과 관리방안을 마련하고 경관형성 및 유도·관리의 적용기준 설정을 위해 2011.2월에 수립한 구미시 기본경관 계획을 재정비하고 관련법의 규정에 의거 시의회 의견 청취하고자 제출된 건으로,
- 그간의 구미시의 발전상과 변화된 시민의식을 반영하여 관내 공간구조 및 생활여건에 걸맞는 체계적이고 실효성을 갖춘 경관정책과 관리방안을 마련하고 도시개발 패러다임을 전환하기 위해 필요한 사항으로 판단됨.