

제247회 구미시의회 임시회
2021. 3. 10.(수) 11:00

시정질문 답변자료



구 미 시

시 정 질 문 요 지

질문 의원	질 문 요 지	답변자	비고
신문식	1. 구미 상생형일자리 진행상황 - 2019년 MOU 체결시 2020년도에 사업이 시작되는 것으로 예정되었으나, 2021년 현재에도 사업을 시행하지 않음. 사업의 진행 부진의 원인과 그동안 시 차원에서 어떠한 노력을 하였으며, 향후 대책은 무엇인가?	시 장 (경제기획국장)	P.4
	2. 고아 제2농공단지 진행사항 - 사업초기 분양가가 평당 100만원 이상으로 비싼 편인걸 인지 하였을텐데, 굳이 지방채를 발행하면서까지 진행되었음. 구미시에서 입주한 기업에게 분양 단가를 보전하는 등의 향후 대책은 있는지?	시 장 (도시환경국장) (경제기획국장)	p.6
	3. 정수대전 수당지급 및 출품료 정산 불합리 - 정수대전 관련자 2명의 인건비가 600만원 정도로 다른 행사에 비하여 높게 책정된 근거가 무엇인지? - 정수대전 위한 작가 출품료를 정수 문화예술원에서 정산 없이 수입으로 가져가는 이유가 정확히 무엇인지?	시 장 (문화체육관광국장)	P.10

질문 의원	질 문 요 지	답변자	비고
신문식	4. 금오산 맥우 감사 결과 - 남통동 맥우 사업장에 보조금으로 건물을 지었으나, 국가 부동산인 해당 건물이 양도 및 멸실되었음. - 본 의원의 계속된 요구로 금오산 맥우에 대한 감사가 진행 된 결과로 아는데, 감사 결과와 조치내용을 명확하게 공개해 달라	시 장 (감사담당관)	P.14
	5. 꽃동산 사업변경 과정에서의 불법사항 - 해당 안건은 의회에서 1차 부의된 후 부결되었고, 한 달 뒤 2차로 부의되었다. 2차 부의될 때 사업 내용 변경이 있었고, 사업 내용 변경이 있는 경우 도시계획 심의위원회 심의를 거치고 부의가 되었어야 하는데, 그렇지 않았다. 절차상 위법한 안건을 그대로 진행하는 이유는 무엇인가?	시 장 (건설교통국장)	p.16
	6. 소규모 주민숙원사업의 부당한 행정 - 모 읍면동의 옹벽 건설 작업과 관련하여 설계자료 상 길이 17m의 옹벽이 실제로는 9.5m만 공사가 되었으며, 터파기, 사토 반입에서 설계상 부풀리기가 있었다. 전반적으로 재검토하여 구미시에서 행하는 소규모숙원사업에 대하여 이런 사항들이 있을 테니, 전반적으로 조사하여 의회 및 시민들에게 알려주기를 요청 드린다.	시 장 (감사담당관)	P.18

질문 의원	질 문 요 지	답변자	비고
신문식	7. 행사 비품 렌트비 집행 불공정 - 2019년 시 예산으로 집행한 행사를 살펴보니 행사용 비품(텐트, 탁자, 의자 등)의 렌트비가 시의 일관된 규정 없이 집행됨. 이에 꼭 필요한 행사 비품에 대하여 일관된 지침을 정할 필요가 있어 보이는데, 시장님의 생각은?	시 장 (경제기획국장)	P.20
	8. 성리학역사관의 이면합의 확인 - 성리학역사관 건립과정에서 부지를 제공한 문중과 이면합의가 있었던 것으로 알고 있다. 이면합의 내용대로 1,500㎡ 정도의 땅을 다른 용도의 땅으로 바꿔 문중에 제공할 것인가?	시 장 (문화체육관광국장)	p.22

질문	1. 구미상생형일자리 진행상황 2019년 MOU 체결시 2020년도에 사업이 시작되는 것으로 예정되었으나, 2021년 현재에도 사업을 시행하지 않음. 사업의 진행 부진의 원인과 그 동안 시 차원에서 어떠한 노력을 하였으며, 향후 대책은?
----	--

□ 평소 지역 및 시정발전을 위해

활발한 의정활동을 펼치고 계시는 신문식 의원님께
감사의 말씀을 드리며,

시정질문에 대한 답변을 드리겠습니다.

- 코로나로 인한 사업 추진 일정의 조정,
원재료 확보와 관련한 경쟁력 제고 등
기업 내부사정으로 상생형 구미일자리 추진이
지연된 부분이 있습니다.
- 그동안 구미시에서는 LG화학 입주를 위한
관련법령 개정 등 중앙부처와의 협의,
입주부지 확보 및 입주 업종코드 추가 등을 위한
유관기관 협의를 추진하였으며,
LG화학은 '19. 10월 5산단 실사, '20. 7월 협력사 설명회,
'20. 10월 공장설계를 위해 5산단 현장방문을 하였습니다.

- 그리고 지난 2. 26(금) 경북도·구미시는
LG화학을 방문하여 연내 조기착공을 요청하는 등
실무협의회를 지속적으로 가동하고 있습니다.
- 앞으로 3분기 내 중앙부처에 상생형 지역일자리를 신청하고
4분기 내 LG화학 구미공장 착공을 목표로
행정적 절차를 차질없이 준비해 나가도록 하겠습니다.

질문	2. 고아 제2농공단지 진행사항 사업초기 분양가가 평당 100만원 이상으로 비싼편 인걸 인지하였을텐데, 왜 굳이 지방채를 발행하면서 까지 사업을 진행되었음. 구미시에서 입주한 기업에게 분양 단가를 보전하는 등의 향후 대책은 있는지?
----	--

- 고아 제2농공단지 사업은
2010년 4월 대규모 필지를 공급하는 국가공단에
입주하기가 어려운 소규모기업에게
공장용지를 공급하기 위해 사업을 추진하게 되었으며
- 2011년 10월 입지 선정을 위한 타당성 조사용역을 통해
최종 고아농공단지와 상승효과를 낼 수 있는
현재 위치로 입지를 결정하게 되었습니다.
- 하지만, 계획단계에서 공사착공까지 5년의 기간이 소요되었고,
감정평가 결과 보상비가 313억원이 되면서
총사업비가 555억원으로 증가되는 요인이 되었으며
- 제가 시장으로 취임하기 전 이미
2016년도에 100억원, 2017년도 130억원,
총 230억원의 지방채가 발행되었고,
시비 115억원 등 총 345억원의 사업비가 투입되었습니다.

- 이에, 분양면적 대비 조성원가가 평당 110만원으로 구미 하이테크밸리 분양가보다 상대적으로 높아 공사를 현재 상황에서 중단하는 것이 낫지 않을까? 하고 저도 심각하게 고민했었습니다.
- 하지만, 사업을 중단할 경우 큰 손실이 발생하고, 소규모 공장용지가 없어 김천과 칠곡으로 공장을 짓기 위해 떠난다는 기업하시는 분들의 하소연과 전문가들의 의견을 수렴한 결과 저렴한 공장용지를 공급하는 것도 시민복지 향상에 도움이 되고,
- 한 발 더 나아가 새로운 일자리 창출과 구미 경제회생에 이바지 할 것이라는 신념을 가지고 사업을 진행하게 되었습니다.
- 참고로 현재 운영 중인 고아 제1농공단지의 경우 47개 업체 1,000여명의 근로자가 일하고 있으며, 매년 우리시에 9억원 정도의 지방세를 납부하고 있다는 것을 감안하면 고아 제2농공단지는 장기적으로 구미경제 회생에 큰 도움이 될 것이라고 기대합니다.

- 고아 제2농공단지 분양업무를 추진함에 있어서
시 재정부담에 따른 리스크 관리와
코로나19로 위축된 지역경기 상황 등을
종합적으로 검토해 대책 마련에 고심하고 있습니다.
- 분양활성화 대책으로
입주업종 확대를 위한 개발계획 변경
기업투자수요 조사를 통한 투자기업 니즈분석 등
다각적인 방안을 모색중에 있습니다.
- 농공단지 분양에 관한 조례 제정,
농공단지심의위원회 구성을 통해
분양 및 입주기업체 선정 등 주요사항에 대한
심의 근거를 마련해 나가겠습니다.
- 아울러 효율적 분양사무 대응을 위한
기업체 투자수요 조사용역을 추진중이며
직·간접 권역 3천 여 기업체 대상
입주의향 조사 및 거래가격 분석 등
투자수요 조사결과를 통해
향후 분양업무 추진에 적극 활용할 계획입니다.

- 또한, 분양가격 결정에 관한 사항은
조성원가, 투자수요 전망 등을 감안해
시의회와 긴밀한 소통 및 의견청취를 통해
기업의 효율적 분양과 시 재정상황 등을
종합적으로 감안해 반영할 수 있도록
업무추진에 만전을 기하겠습니다.

질문

3. 정수대전 수당지급 및 출품료 정산 불합리

가. 정수대전 관련자 2명의 인건비가 600만원 정도로 다른행사에 비하여 높게 책정된 근거가 무엇인가?

- 대한민국정수대전은 2000년 제1회 대전을 시작으로
2020년 대전 개최하는 동안,
지방 행사임에도 매년 2천점 이상의 작품이
출품되는 대회입니다.
- 경북뿐만 아니라 전라도 지역에서도 많은 작품이 출품 되어
영·호남의 문화교류와 화합의 장을 마련하는데
큰 역할을 해왔으며,
구미시민의 문화수준을 한 단계 높이는데 공헌하였습니다.
- 대한민국정수대전을 주최하는 (사)한국정수문화예술원은
부이사장이 사무처장을 겸하고 있으며,
정수대전에 관한 업무는
사무처장과 간사 총 2명이 하고 있습니다.
- 사무처장과 간사는 사업 기간 중
사업 홍보활동 및 작품 접수, 전시, 작품 반환 등
대회 전반적 업무를 수행하고 있습니다.

대한민국 정수대전은
미술, 서예·문인화, 사진 3개 부문을 아우르는
대규모의 예술 대전으로
보조사업성격, 보조사업자의 업무능력 등을 고려하여
책정하였습니다.

- 높은 금액 지적 부분에 대해서는
보다 객관적이고 합리적인 기준을 토대로 하여
올해 대회 추진시 반영하도록 하겠습니다.

질문

3. 정수대전 수당지급 및 출판료 정산 불합리
나. 정수대전을 위한 작가 출판료를 정수문화예술원에서
정산 없이 수입으로 가져가는 이유가 정확히 무엇인가?

- (사)한국정수문화예술원은
구미시 「박정희대통령기념 사업지원 및 육성에 관한 조례」
제4조(재정지원) 3호 ‘박정희대통령기념사업을 위한 공모전’을
추진하기 위해 설립된 단체로 수익이 없는 비영리 법인입니다.
- 자부담 용도로 빌린돈을 출판료에서 상환하는 것은
자부담회피제에 어긋나지 않으면 가능하다는
행정안전부의 유권해석이 있습니다. <2019.8.19. 행정안전부 재정정책과>

※ 자부담 회피제

빌린돈이 아닌 기부나 후원받은 돈을 빌린돈으로 하여 단체에서 가져가는 행위

- 정수대전 출판료는 2020년 대회시 51,205천 원으로
표구비와 함께 정수대전의 수익 항목입니다.
- 지방재정법 제32조에 의거
보조사업 의해 수익 발생이 예상되는 경우,
보조금의 교부 목적에 위배되지 않는 범위 내에서
수익금의 전부 또는 일부에 해당하는 금액을 직접 사용토록
하거나, 당해 자치단체에 반환하게 하고 있습니다.

- 그에 따라 출품료로 발생한 수익금은
사업계획서에 반영하여 사업비로 집행하고,
사업종료 후 정산하여 투명하게 운영하고 있습니다.

질문	4. 금오산 맥우 감사 결과 남통동 맥우 사업장에 보조금으로 건물을 지었으나, 국가 부동산인 해당 건물이 양도 및 멸실되었다. 본 의원의 계속된 요구로 금오산 맥우에 대한 감사가 진행된 것으로 아는데, 감사 결과와 조치내용을 명확하게 공개해 달라.
----	---

- 감사담당관실에서 지난해 7월 금오산맥우 보조사업 추진 전반에 대한 감사를 실시하여 2020년 9월 10일 감사결과를 농업기술센터로 통보하였습니다.
- 감사 결과
 - 첫째, 보조금으로 취득한 중요재산인 남통동 직판장 건물 멸실로 잔여 사후관리기간에 대한 보조금 환수 건과
 - 둘째, 보조금으로 설치한 공동사육시설을 교부 목적에 위배되게 사용하여 잔여 사후관리기간에 대한 보조금 환수,
 - 셋째, 신분상 조치로 보조사업 관리감독 및 사후관리를 소홀히 한 담당공무원에 대한 문책 처분을 하였습니다.

- 이에 농업기술센터에서는
지난해 12월 공동사육시설에 대한 감정평가를 거쳐
2021년 2월 8일 금오산맥우 보조사업자에게
보조금 환수처분 사전통지를 하였고,
3월 11일까지 별도의 의견제출이 없을 경우
보조금 환수 조치를 할 예정입니다.

- 감사결과 자료는 원칙적으로 공개할 수 있으나,
「공공감사법」 및 「정보공개법」의
감사·감독·인사 등에 관한 사항은 공개하지
아니할 수 있다는 규정에 근거하여
비공개로 추진하였음을
널리 이해해 주시기 바랍니다.

질문

5. 꽃동산 사업변경과정에서의 불법사항

해당 안건은 의회에서 1차 부의된 후 부결되었고, 한 달 뒤 2차로 부의되었다. 2차 부의될 때 사업 내용 변경이 있었고, 사업 내용 변경이 있는 경우 도시계획심의위원회 심의를 거치고 부의가 되었어야 하는데, 그렇지 않았다. 절차상 위법한 안건을 그대로 진행하는 이유는 무엇인가?

- 꽃동산공원 민간공원 조성사업은
2016년 9월 무림지앤아이에서 최초 사업을 제안하였고
제3자 제안공고를 통한 사업성을 평가하여
2017년 1월 우선 협상대상자로 선정하였습니다.
2019년 10월 도시계획심의위원회 심의 후,
12월 협약체결을 위한 시의회 동의(안)을 상정하였으나
부결되었습니다.
2020년 2월 사업계획 일부를 변경하여,
시의회 동의(안)을 재상정하였고 가결되었습니다.
- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 제16조의2에 따르면
시설부지 면적 10% 또는 3만제곱미터 이하일 경우에
공원조성계획 변경에 따른 도시계획위원회 심의를
생략할 수 있습니다.
- 민간공원 조성사업 협약체결을 위한 의회 동의(안)
재상정 당시 사업변경 내용을 살펴보면

공동주택 세대수 감 조정 및 배치계획 수정,
학교부지 위치 이동, 메디컬센터 추가 등
비공원시설의 배치 위주로 변경하였고
공원과 비공원 전체 면적변경은 없으며
시설면적변경 또한 특색의 변화가 없는 10%미만의
경미한 변경에 해당되어 심의 대상이 아님을 말씀드립니다.

- 향후 사업추진에 있어 도시계획위원회 심의 내용에
대하여 설명드리겠습니다.

각종 행정절차 이행 및 관련 기관의 의견을 반영하여
공원계획수립, 지구단위계획 또는 주택사업계획 완료 후
도시계획위원회에 심의 상정할 계획이며
심의 내용은

- ① 구미도시관리계획(공원) 변경
- ② 공원조성계획 변경
- ③ 자연녹지지역에서 일반주거지역으로의 용도지역변경
등이 해당됩니다.

- 현재 꽃동산공원 민간공원 조성사업은
보상절차를 이행중이며, 금년 11월 착공 예정입니다.

- 구미시민 누구나 편안하고 즐겁게 이용할 수 있는
명품공원을 조성하여 제공하도록 최선을 다하겠으며
의원님들의 많은 관심과 협조를 부탁드립니다.

질문

6. 소규모 주민숙원사업의 부당한 행정

모 읍면동의 옹벽 건설 작업과 관련하여, 설계자료 상 길이 17m의 옹벽이 실제로는 9.5m만 공사가 되었으며, 터파기, 사토 반입에서 설계상 부풀리기가 있었다. 전반적으로 재검토하여 구미시에서 행하는 소규모숙원 사업에 대하여 이러한 사항들이 있을테니, 전반적으로 조사하여 의회 및 시민들에게 알려주기를 요청 드린다.

- 의원님께서 지적하신 소규모 주민숙원사업은 2019년 12월경 광평동에서 발주하여, 관내 업체와 수의계약으로 진행된 사업입니다.
- 의원님께서 지적하신 대로 지난해 6월 감사담당관실에서 조사한 결과, 당초 설계물량과 시공물량의 차이가 있음을 확인하였으며, 과다 지급된 공사비 전액에 대해 해당업체로부터 환수조치와 준공 시 확인 및 관리감독을 소홀히 한 감독공무원에게는 문책 처분을 하였습니다.
- 우리시에서는 3년 주기로 종합감사를 추진 중에 있으며, 감사 결과를 시 홈페이지를 통해 시민들에게 공개하고 있음을 말씀드립니다.

- 앞으로 읍면동에서 발주하는 소규모 사업에 대해서
좀 더 내실을 기한 감사로
바른 행정을 추진해 가도록 하겠습니다.

질문	7. 행사 비품 렌트비 집행 불공정 2019년 시 예산으로 집행한 행사를 살펴보니 행사용 비품(텐트,탁자,의자 등)의 렌트비가 시의 일괄된 규정 없이 집행되었다. 이에 꼭 필요한 행사비품에 대하여 일괄된 지침을 정할 필요가 있어 보이는데, 시장님의 생각은?
----	---

- ‘구미시 지방보조금 운영지침’에서는
행정안전부 지방보조금관리기준(예규)에서 명시한
강사료·원고료·출장여비 등에 대한 지급기준을
구체적으로 명시하고 있지만,
언급하신 비품 3가지를 포함한 다른 항목에 대해서는
공통된 기준을 명시하지 않고 있습니다.
- 이는, 정부지침에 포함된 항목에 대한
최소한의 가이드라인을 제시한 것으로써,
개별 계약에 있어서 단가는 탄력적으로 정해지기 때문에
모든 품목에 대해 기준가격을 명시하기에는 한계가 따릅니다.
- 현재 시의 소규모 임차용역 계약가격은
계약담당자의 2인 이상 사업자 견적을 기준으로
책정되고 있습니다.

- 의원님께서 지적하신 3가지 품목의 임차료는
물품의 크기, 재료, 수량 등에 따라 가격이 탄력적이라
일률적으로 그 임차가격을 산정하는데 한계가 있지만
합리적인 물품가격 산정에 따른 시 예산지출을 위해서
다음 지침개정 시에 관련 품목 등에 대해
최소한의 가이드라인을 마련하여 반영토록 하겠습니다.

- 앞으로도 시의 예산에 대해
의원님들의 관심과 협조를 부탁드립니다,
의회와 꾸준히 소통하여
앞으로도 투명하고 책임성 있는 보조금 운영 및 관리를 위하여
최선의 노력을 다하겠습니다.

질문	8. 성리학역사관의 이면합의 확인 성리학역사관 건립과정에서 부지를 제공한 문중과 이면합의가 있었던 것으로 알고 있다. 이면합의 내용대로 1,500m² 정도의 땅을 다른 용도의 땅으로 바꿔 문중에 제공할 것인가?
----	--

- 구미성리학역사관 【구)역사문화디지털센터】 조성 사업은 2010년 경상북도 3대문화권 조성 전략사업에 선정되어 우리 지역의 역사문화유산을 체계적으로 보전·계승하기 위하여 추진되어왔으며, 2015년 건축설계, 2016년 착공, 2020년 준공을 거쳐 2020년 10월에 개관하여 현재 운영 중에 있습니다.
- 2011년에서 2013년 사업부지 매입과 관련하여 선산김씨문간공파종중과 협의를 진행하였고, 사업의 원활한 추진을 위하여 2012년 경상북도는 3대문화권 사업의 추진을 위한 「야은 길재·서애 류성룡·학봉 김성일선생 기념관 건립 추진위원회」를 발족하였고, 구미시는 「역사문화디지털센터 건립 실무추진위원회」를 구성하여 토지 보상 등 협의를 진행 하던 중 2012. 12. 22. 선산김씨문간공파종중과 추진위원회 간의 합의서 작성이 있었습니다.

- 그 후 2014년 문중 땅 110,691m²는 매입하고
1,719m²는 기부채납 받았으며,
1,675m²는 토지사용승낙만 받고
소유권을 그대로 문중 소유로 남겨
사업부지 토지를 정리하였습니다.

- 합의서 상 토지의 용도변경과 관련하여
2014년 금오산도립공원 공원계획변경을 통하여
시설면적(전시장 등) 86,115m²의 공간조성계획을 득하였으며,
2015년 공원계획구역 내 집단시설지구의 녹지를
기타시설지로 변경하여
공원계획상의 시설 건축이 가능하도록
토지를 변경하였습니다.

- 구미성리학역사관은 여러 문중들과 의원님들의 도움으로
시민 누구나 배우고 즐길 수 있는 역사문화체험공간으로
제공될 수 있었습니다.
앞으로도 구미의 핵심관광자원으로 거듭날 수 있도록
더욱 노력하겠습니다,
의원님들의 적극적인 관심과 협조를 부탁드립니다,
이상으로 시정 질의에 대한 답변을 마치겠습니다.

- 감사합니다.