

『2020~2021년도 지방채 발행 동의안』

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2020년 10월 7일

나. 제출자 : 구 미 시 장

다. 회부일자 : 2020년 10월 7일

라. 상정일자 : 2020년 10월 20일

제244회 구미시의회 임시회

제1차 기획행정위원회 상정, 질의, 토론, 의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안 설명자 : 경제기획국장 양 기 철

나. 동의를 구하는 사항

○ 2020년도분 지방채 발행 ⇨ 9,300백만원

- 탄소산업클러스터 시험생산동 신축사업 : 1,400
- 탄소성형부품 설계해석 및 상용화 기반구축사업 : 3,600
- 로봇직업혁신센터 구축사업 : 1,000
- 5G시험망 테스트베드 구축사업 : 1,600
- 구미제1국가산업단지 재생사업 : 1,700

○ 2021년도분 지방채 발행 ⇨ 33,800백만원

- 구미소방서 신축부지 매입 : 1,100
- 상모사곡동 행정복지센터 신축 : 3,300
- 구미시육아종합지원센터 건립 : 1,800
- 공단동 도시재생혁신지구 국가시범지구 조성사업 : 14,000
- 학서지생태공원 조성사업 : 3,600
- 들성산림공원 조성사업 : 2,000
- 오태공원 조성사업 : 2,000
- 중앙공원 조성사업 : 1,000
- 북구미하이패스 IC 신설 : 3,000
- 상모~사곡간(대2-5호) 도로확장 : 1,000
- 봉곡도시계획도로개설(대3-23호) : 1,000

다. 제안이유

1) 경제기획국

○ 신산업정책과

- 탄소산업클러스터 시험생산동 신축사업(2020) : 1,400백만원
 - 탄소자원의 생산 및 제조 기술 확보를 위한 장비 운영 공간 마련
 - 탄소상용화 제품 제작 지원을 통하여 안정적 탄소 자원을 확보하고 인조흑연 기술 국산화로 시장 경쟁력 강화
 - 사업계획에 따른 원활한 사업 추진을 위하여 건물 구축이 최우선 과제임에 따라 공사 착공을 위한 제반절차에 소요되는 사업비 확보 요구

- 탄소성형부품 설계해석 및 상용화 기반구축사업(2020) : 3,600백만원
 - 탄소복합재를 적용한 고부가가치 탄소융복합부품개발 및 상용화 기술을 지원하여 전후방산업과 연계 육성
 - 사업계획에 따른 원활한 사업 추진을 위하여 장비 구축이 최우선 과제임에 따라 장비 구매계약에 따른 기한 내 대금 지급 요구
- 로봇직업혁신센터 구축사업(2020) : 1,000백만원
 - 로봇직업혁신센터 구축사업은 다가올 로봇시대를 대비하여 관내 근로자들에게 로봇활용 기술습득지원을 통해 로봇전문 인력 양성
 - 구미의 제조업체 중 43%를 차지하고 전 산업에서 기반역할을 하는 기계장치산업의 육성 및 연구개발
 - 제조다변화를 꾀하고자 올해 첫 시행 사업
- 5G시험망 테스트베드 구축사업(2020) : 1,600백만원
 - 5G 상용화에 따라 중소기업 5G 융합제품 경쟁력 강화 및 국내·외 시장진출을 위하여 이동통신사 5G 상용망과 동일 수준의 시험망을 (재)구미전자정보기술원 내 융합기술연구본부에 구축하여 중소기업에게 개방형 테스트베드 제공
 - 5G 테스트베드 시험서비스 개시를 위하여 시험실·장비실 확장 리모델링 공사 및 장비 구축비용 등에 소요되는 부족한 재원 마련

2) 행정안전국

○ 회계과

- 구미소방서 신축부지 매입(2021) : 1,100백만원
 - 40년 이상 노후화된 구미소방서를 신축하여 소방관의 근무환경 개선과 소방관의 훈련장 및 시민 소방안전교육장으로 활용코자 2019. 3월 구미 소방서 신축부지 매입을 의결 받아 현재 62% 매입비 기 집행하였으며 나머지 부지매입비의 3차 중도금지급 필요

- 상모사곡동 행정복지센터 신축(2021) : 3,300백만원
 - 기존 주민센터는 30년 이상 노후 건물로 지속적인 보수비용이 소요되고 늘어나는 행정수요에 적극 대처하기 위해 청사 신축 시급
 - 2020년 5월에 총괄공사 중 1차분 공사를 착공하였으나, 시 재정 여건 상 잔여 사업비의 예산 확보가 어려울 것으로 판단

3) 사회복지국

○ 아동보육과

- 구미시육아종합지원센터 건립(2021) : 1,800백만원
 - 체계적이고 전문적인 양육·보육서비스를 제공할 구미시 육아종합지원센터 건립사업의 예산확보를 통하여 건립사업을 안정적으로 추진하고, 근로자 가정의 일·가정 양립지원과 시민 보육 부담 해소 및 양질의 보육환경 제공

4) 도시환경국

○ 도시계획과

- 구미제1국가산업단지 재생사업(2020) : 1,700백만원
 - 40년이상, 경과된 노후 산단의 기반시설 확충·개선으로 업종 고도화(용도지역 변경 및 용적률 상향 등)를 통해 첨단산업으로 재정비

○ 도시재생과

- 공단동 도시재생혁신지구 국가시범지구 조성사업(2021) : 14,000백만원
 - 1산단(공단동 249번지 일원) 일원에 창업오피스, 기업지원시설, 문화·복지시설, 주거·편의시설 등이 융합된 산업융복합 클러스터를 조성하여 노후화된 1산단 환경 개선 및 산업생태계를 회복하고, 유일한 산업단지를 활용한 국가시범지구로서 새로운 도시재생 선도모델로 국가적 상징성 부각

- 현재 사업 대상 부지(공단동 249번지 외 2필지) 매입계약을 체결 (2020.8.14.)하였으나 잔금 지급비와 국비확보를 위한 매칭 시비 확보

○ 환경보전과

- 학서지생태공원 조성사업(2021) : 3,600백만원
 - 사업기간(대구지방환경청 승인) 내에 사업을 완료하고 ‘21년도 중 조속히 공사를 준공하여 지역주민들에게 쾌적한 생태공원 제공
 - 학서지 생태공원 조성사업의 원활한 추진을 위한 시비 확보 필요

5) 건설교통국

○ 공원녹지과

- 들성산림공원 조성사업(2021) : 2,000백만원
- 오태공원 조성사업(2021) : 2,000백만원
- 중앙공원 조성사업(2021) : 1,000백만원
 - 장기미집행 도시공원 중 접근성이 좋고 토지수용이 가능한 우선 관리 대상지를 선정하여 도시계획시설(공원) 실효 전 실시계획 인가를 득하였으나
 - 보상에 장기간 소요될 것으로 판단되므로 지방채 발행을 통한 조기 보상집행으로 사유 재산권 행사 제한에 따른 민원 예방
 - ※ 장기미집행공원 조성에 따른 지방채 이자에 대해 5년간 국고 70% 지원

○ 도로과

- 북구미하이패스 IC 신설(2021) : 3,000백만원
 - 북구미 지역의 급증하는 교통수요 대처와 지역개발 촉진
 - 지역주민 고속도로 이용 편의 제공
- 상모~사곡간(대2-5호) 도로확장(2021) : 1,000백만원
 - 오태~광평동 교통량 증가 상습 교통체증 해소
 - 공단, 배후지역간 연결로 확충으로 교통정체 해소

• 봉곡도시계획도로개설(대3-23호)(2021) : 1,000백만원

- 도시개발 사업지구 우회도로 개설 교통편의 제공
- 간선도로망 구축으로 지역발전 및 주민숙원 해결

라. 발행 개요

○ 2020년 지방채 추가 발행

(단위:억원)

부 서 명	사 업 명	신청액	비고
계	2개 부서, 신청 5건	93	
신산업정책과	탄소산업클러스터 시험생산동 신축사업	14	
	탄소성형부품 설계해석 및 상용화 기반구축 사업	36	
	로봇직업혁신센터 구축사업	10	
	5G 시험망 기반 테스트베드 구축사업	16	
도시계획과	구미 제1국가산업단지 재생사업	17	기발행 50.5억원

※ 2020년 지방채 기발행액 : 437.5억원

○ 2021년 지방채 발행

(단위:억원)

부 서 명	사 업 명	신청액	비고
계	6개 부서, 신청 11건	338	
회 계 과	구미소방서 신축부지 매입	11	
	상모사곡동 행정복지센터 신축	33	
아동보육과	구미시 육아종합지원센터 건립	18	
도시재생과	공단동 도시재생혁신지구 국가시범지구 조성사업	140	
환경보전과	학서지생태공원 조성사업	36	
공원녹지과	들성산림공원 조성사업	20	기발행 20억원
	오태공원 조성사업	20	
	중앙공원 조성사업	10	
도 로 과	북구미하이패스 IC 신설	30	기발행 70억원
	상모~사곡간(대2-5호) 도로확장	10	
	봉곡도시계획도로개설(대3-23호)	10	

마. 근거법령

- 「지방재정법」 제11조(지방채의 발행) 제1항 및 제2항
- 「지방자치법」 제124조(지방채무 및 지방채권의 관리)제1항
- 「구미시 탄소산업 육성 및 지원에 관한 조례」 제5조
- 「산업기술혁신촉진법」 제11조
- 「지능형로봇개발및보급촉진법」 제3조
- 「구미시과학기술진흥조례」 제5조 및 제8조
- 「국가균형발전특별법」 제3조
- 「정보통신산업 진흥법」 제14조, 제22조
- 「정보통신 진흥 및 융합 활성화 등에 관한 특별법」 제30조, 제31조
- 「영유아보육법」 제7조제1항 및 「영유아보육법시행령」 제12조
- 「구미시 영유아보육에 관한 조례」 제9조제1항
- 「자연환경보전법」 제38조

3. 검토보고의 요지 - 전문위원 박 정 은

○ 본 『2020~2021년도 지방채 발행 동의안』 은

- 「지방재정법」 제11조 규정에 의거 16개 사업 431억원의 지방채 발행에 대한 구미시의회의 의결을 얻고자 제출된 안으로,
- 국도비 보조사업에 대한 시비 부담금 마련과 대규모 현안사업의 원활한 추진을 위해 2020년도 5개 사업 93억원, 2021년도 11개 사업 338억원의 지방채를 발행하고자 하는 내용임.

○ 검토 결과,

- 현재 구미시 재정여건상 계속사업 추진을 위한 지방채 발행은 불가피할 것으로 판단되며, 구미시 지방채 발행 한도액은 2020년도 512억원, 2021년도 633억원으로 이번 지방채 발행 규모는 행정안전부의 한도액 범위 내에 있음.

- 지방채 발행에 따라 2020년말 구미시 지방채 총 규모는 2,136 억원으로 2019년말(1,854억원)보다 282억원 증가하고, 2021년에는 2,229억원(2,136억원(2020년말) + 338억원(2021년도 발행분) - 245억원(상환)) 정도가 될 것으로 예상됨.
- 금회 지방채 발행대상 사업은 모두 연차적으로 예산이 투입되는 대규모 사업으로, 지방채를 발행하여 사업추진에 부족한 재원을 적기에 조달함으로써 주민수혜도가 높고 시급한 현안사업의 원활한 추진을 도모하여 행정 신뢰도 제고 및 지역발전에 기여할 것으로 판단됨.
- 다만, 도내 타 시군에 비해 구미시의 채무부담도는 비교적 높은 수준으로 지방채 발행에 신중을 기해야 할 것이므로, 지방채 발행 동의 여부는 사업의 필요성과 지방채 발행의 당위성 등을 면밀히 검토하고 논의하여 결정하는 것이 타당할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : 생 략

5. 토 론 요 지 : 생 략

6. 소수의견의 요지 : 없 음

7. 심 사 결 과 : 수정가결