

검 토 보 고 서

1. 제 출 자 : 구미시장

2. 제안이유

- 도시기본계획의 부문계획으로서 “2020년 구미 도시기본계획 (변경)”과의 정합성을 고려하여 신설 및 폐지되는 공원계획을 반영하고자 2011년 7월 승인된 기존 공원녹지기본계획 일부 변경
- 더불어 구미시의 인구증가와 중장기 계획 수립(기본경관계획, 탄소제로도시 등) 등의 여건변화를 수용하여 공원녹지의 바람직한 미래상 및 장기적인 발전방향 제시
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제8조 제3항에 따라 의회 의견을 청취코자 제안함

3. 주요내용

○ 시간적 범위

- 당초 기준년도 : 2006년
- 변경 기준년도 : 2014년
- 목 표 연 도 : 2020년

○ 공간적 범위

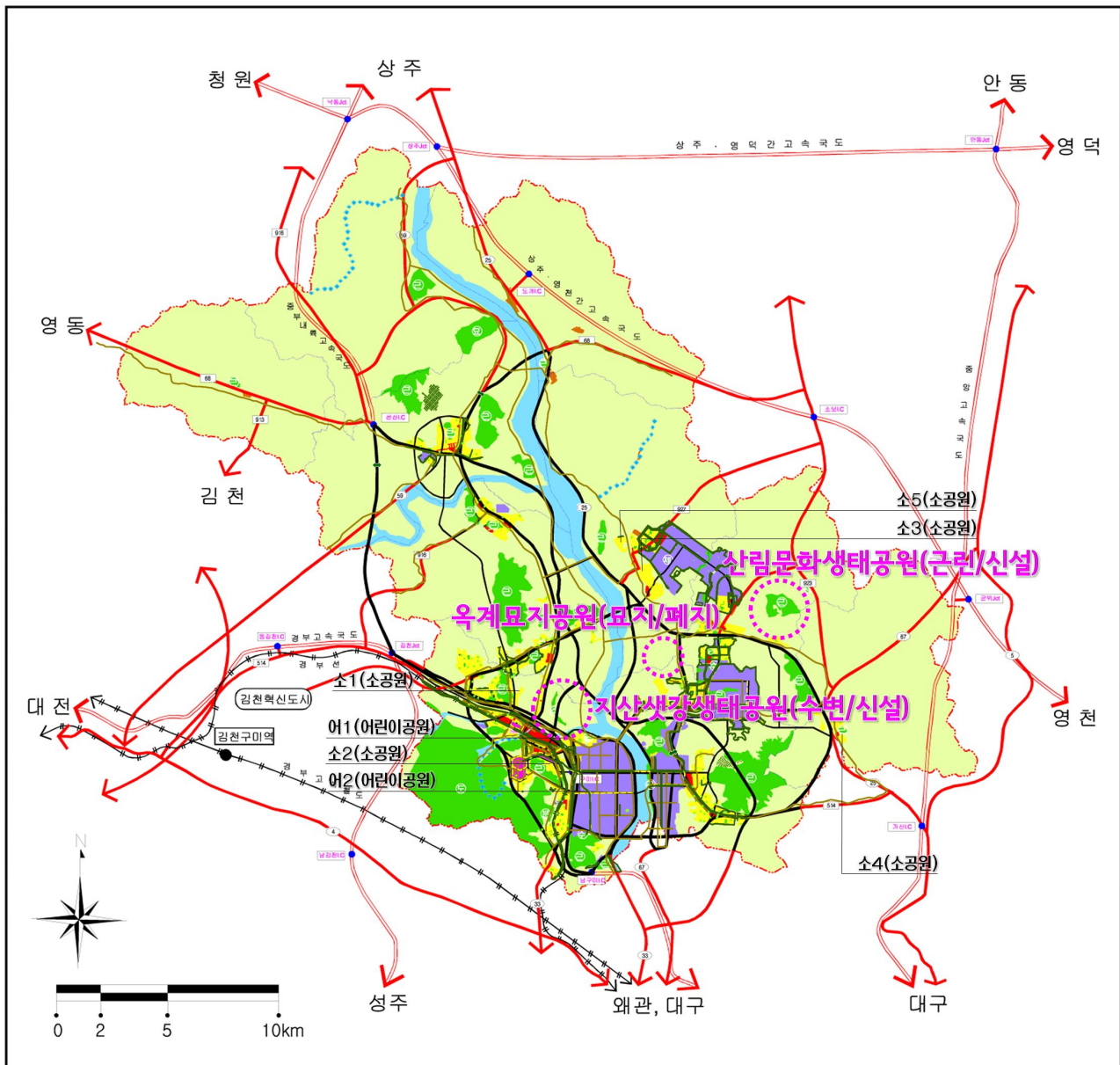
- 위치 : 구미시 행정구역 전역
- 면적 : 616.25km² → 615.55km²(2020년 구미도시기본계획 상 면적 반영)

○ 내용적 범위

- 변경 기준년도인 2014년의 공원녹지 현황을 토대로 2020년 구미 도시기본계획(변경) 상 신설 및 폐지되는 공원 반영 및 공원 서비스 소외지역의 공원 확충과 보호수를 활용한 소공원 확충을 제안하여 목표연도의 공원녹지지표 변경

[2020년 구미시 공원녹지기본계획(변경) 총괄표]

구 분	공 원 주 요 지 표								비 고
	기준연도(2014)		목표연도(2020)						
	개소	면 적(㎡)	당초		변경		변경후		
			개소	면 적(㎡)	개소	면 적(㎡)	개소	면 적(㎡)	
합 계	243	15,663,800.1	254	30,500,293.1			262	31,178,511.1	
생활권공원	233	14,848,097.1	242	27,826,060.1			250	28,625,808.1	
근린공원	47	14,512,550.0	56	27,487,998.0	증)1 면적 감소	증)1,100,000.0 감)303,448.0	57	28,284,550.0	▪ 산림문화생태 공원 신설 ▪ 우담공원 축소
어린이공원	168	322,059.1	168	322,059.1	증)2	증)3,138.0	170	325,197.1	▪ 공원소외지역 확충
소공원	18	13,488.0	18	16,003.0	증)5	증)5,873	23	16,061.0	▪ 공원소외지역 확충 및 보호 수 활용 확충
주제공원	10	815,703.0	12	2,674,233.0			12	2,552,703.0	
묘지공원	1	350,000.0	2	2,050,000.0	감)1	감)350,000.0	1	1,700,000.0	▪ 옥계묘지공원 폐지
수변공원	6	116,879.0	6	109,409.0	증)1	증)228,470.0	7	337,879.0	▪ 자산샛강생태 공원 신설
체육공원	2	103,127.0	3	269,127.0	-	-	3	269,127.0	
문화공원	1	245,697.0	1	245,697.0	-	-	1	245,697.0	
녹지	312	3,379,814.8	316	3,550,908.8	-	-	316	3,550,908.8	
완충녹지	181	1,860,440.3	183	1,951,334.3	-	-	183	1,951,334.3	
경관녹지	124	1,461,819.5	124	1,461,819.5	-	-	124	1,461,819.5	
연결녹지	7	57,555.0	9	137,745.0	-	-	9	137,745.0	



< 2020년 구미시 공원녹지기본계획(변경)도 >

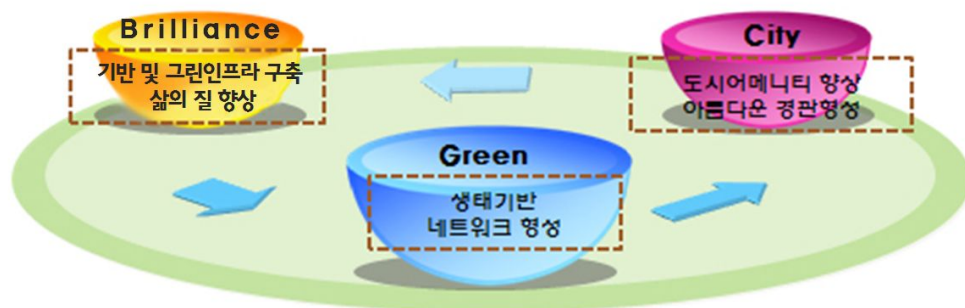
1. 미래상 및 목표

□ 미래상

- 2020년 구미 도시기본계획(변경)의 도시미래상을 바탕으로 미래의 발전 방향을 감안하여 공원녹지와 부합되도록 설정

찬란한 녹색 도시....구미!!

Brilliant Green City...Gumi!!



< 공원녹지의 미래상 >

□ 목표

- Brilliance : 도심 내 녹지거점의 보전/녹지네트워크 강화/녹지 복원
- Green : 환상형 녹지축의 보전/강화/연결
- City : 기억에 남는 녹지/쾌적한 보행녹지/시민과 하나 되는 녹지 조성

2. 지표설정

□ 녹피율

- 공원녹지기본계획이 처음 수립되었던 2006년의 구미시 녹피면적은 365.04km²으로서 녹피율은 59.20%로 분석되어졌으며 현재 추가로 조성된 공원, 녹화사업 등을 통해 녹피면적이 0.45km² 증가한 365.49km²로서 녹피율은 59.38%로 분석되었음. 목표년도인 2020년에는 372.62km²이상을 확보하여 녹피율 60.53%를 목표로 계획함

- 2020년 구미시의 녹피율 목표인 60.47%는 공원·녹지 확충면적(미조성공원의 조성, 신규도시공원 및 녹지의 확충 등) 및 녹화사업(가로수 식재, 학교숲조성, 담장허물기 등)을 합하여 총 7.13km² 정도의 녹피면적 확보를 통하여 목표달성이 가능함

[구미시 행정구역 전체 녹피면적 및 녹피율]

구 분	당초(2006)	현재(2014)	목표년도(2020)
행정구역면적(km ²)	616.25	615.55	615.55
녹피면적(km ²)	365.04	365.49	372.62
녹피율(%)	59.20	59.38	60.53
확충되는 녹피면적(km ²)	-	-	7.13

□ 공원녹지율

- 공원녹지기본계획이 처음 수립되었던 2006년 구미시의 공원·녹지면적은 10.49km²으로서 공원·녹지율은 1.70%로 분석되었으나, 현재 추가로 조성된 공원, 녹지 등을 통해 공원·녹지면적이 8.55km² 증가한 19.04km²로서 공원·녹지는 3.09%로 크게 증가한 것으로 분석되었음
- 목표년도인 2020년까지 공원 및 녹지의 확충방안을 수립하여 구미시의 공원·녹지율을 현재의 약 2배 수준인 5.64%로 상향 설정함

[구미시 행정구역 전체 공원·녹지율]

구 분	당초(2006)	현재(2014)	목표년도(2020)
행정구역면적(km ²)	616.25	615.55	615.55
공원·녹지면적(km ²)	10.49	19.04	34.73
공원·녹지율(%)	1.70	3.09	5.64

□ 1인당 공원면적지표

- 공원녹지기본계획이 처음 수립되었던 2006년 구미시의 1인당 공원의 면적은 약 21.92㎡/인으로 높은 편이었으며, 현재는 당초보다 거의 2배 가까이 되는 37.08㎡/인으로 매우 높음
- 확충되는 공원의 경우, 2020 도시기본계획 변경 내용을 반영한 근린공원 확충 및 구미시 정책사업의 반영에 따른 주제공원 조성계획 등을 반영하여 56.69㎡/인을 목표로 선정함

[구미시 1인당 도시공원면적 지표]

구 분		당초(2006)	현재(2014)	목표연도(2020)
구미시 면적 및 인구	구미시 행정구역 면적(km ²)	616.25	615.55	615.55
	구미시 시가화지역 면적(km ²)	45.93	86.74	101.63
	인구(천명)	391	422	550
도시 공원	도시공원면적(km ²)	8.58	15.66	31.18
	1인당 도시공원면적(㎡/인)	21.92	37.08	56.69
	확충되는 도시공원면적(km ²)	-	7.08	15.52

□ 도시녹화 목표수준

행정구역 전체 녹피율 : 59.38% ⇨ 60.53%

행정구역 전체 공원·녹지율 : 3.09 % ⇨ 5.64 %

1인당 도시공원면적 : 37.08㎡/인 ⇨ 56.69㎡/인

3. 공원기본계획

□ 기본방향

- 공원녹지 미래상 Brilliant Green City(찬란한 녹색 도시)의 구현
- U자형 도시녹지축 강화
- 공원서비스 소외지역 분석을 통한 공원 확충
- 지역적 특성을 고려한 공원의 테마 선정

[공원기본계획 주요내용]

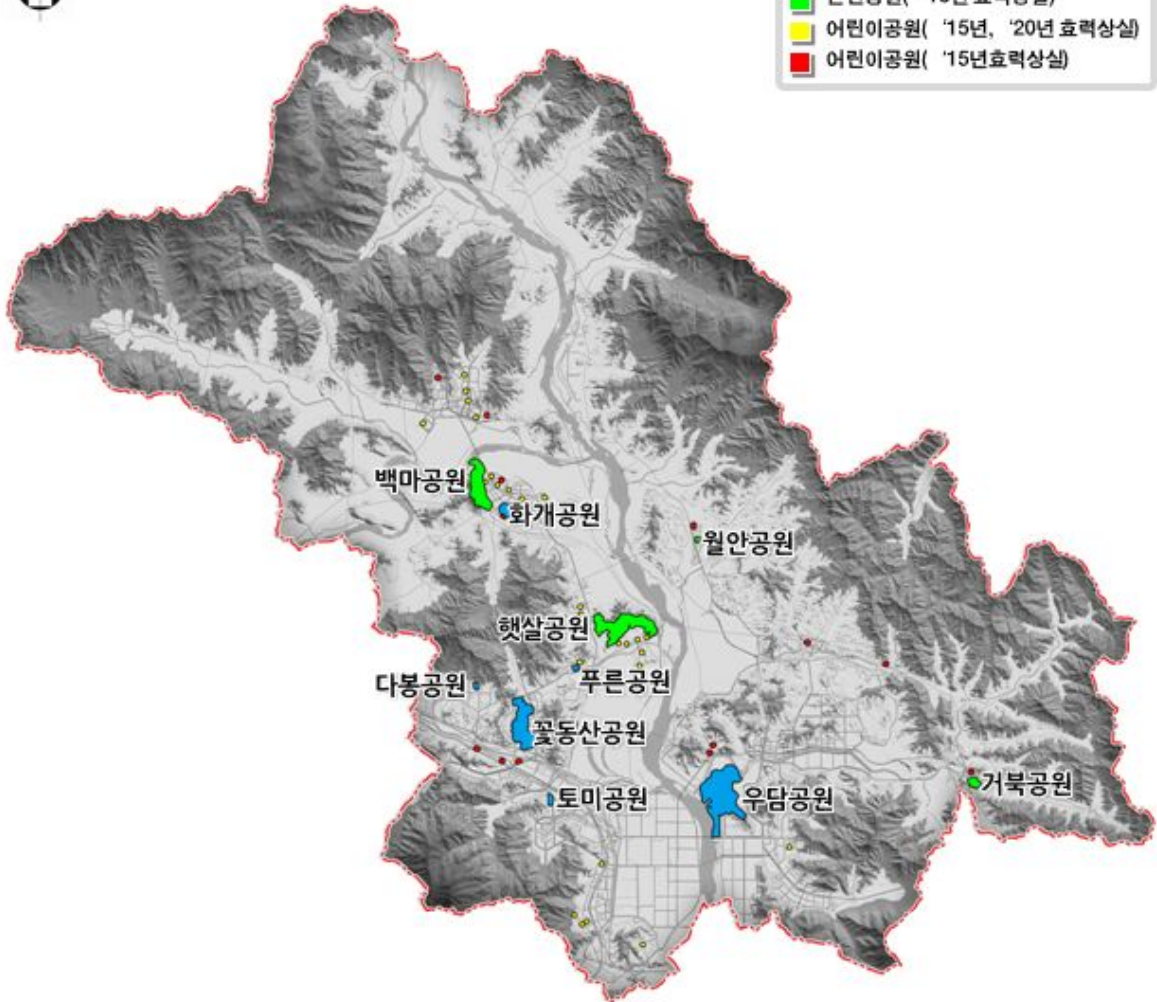
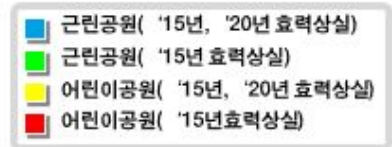
구 분	내 용
공원정비계획	• 기조성된 도시공원의 정비계획 • 장기미집행 도시공원의 단계별 조성계획 수립
공원확충계획	• 2020 구미 도시기본계획(변경) 내용 반영 • 공원서비스 소외지역의 공원 확충 • 보호수를 활용한 소공원 확충 • 역사·문화자원의 공원 및 비도시지역 공원 확충
공원조성방안	• 기존 도시공원 및 확충 도시공원의 유형구분에 따른 조성방향 제시
공원배치계획도 및 공원총괄표	• 공원배치계획도 및 총괄표

□ 공원정비계획

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 부칙 8조에 의거 2005년 10월 1일 이전 도시계획시설결정이 고시된 도시공원의 공원조성계획이 결정·고시되지 아니하는 경우에 2015년 10월 2일 도시계획시설 효력 상실을 방지하기 위한 우선적 시행방안 마련
- 「국토의 이용 및 계획에 관한 법률」 제48조에 의거 도시계획시설 결정 후 20년 이상 도시공원 미조성시 도시계획시설 효력상실 방지를 위해 2000년 7월 1일 이전에 도시계획시설결정이 고시된 도시공원의 단계별 시행방안 마련
- 미집행 도시공원 115개소 중 도시공원 실효제에 의해 2015년까지 조성계획 미수립 또는 2020년까지 공원사업 미시행 시 효력상실되는 공원이 54개소로 이를 우선적으로 추진하고 그 외 61개소는 구미시 재정상태를 고려하여 단계적으로 추진토록 함

[단계별 시행방안]

구 분	2015. 10. 2 효력상실공원 (조성계획미수립)	2020. 07. 02 효력상실공원 (공원 미조성)
합 계	54개소	37개소
근린공원	10개소	6개소
어린이공원	43개소	30개소
묘지공원	1개소	1개소



< 공원 실효제에 따른 단계별 시행방안 >

□ 공원확충계획

(1) 2020 구미 도시기본계획(변경) 공원 반영

[근린공원]

- 공원녹지 체계를 고려하여 부족한 근린공원을 지속적으로 확보하기 위해 산동면 인덕리 일원 근린공원 1개소(증 1.1km²)를 신설하였으며, 국가방위 지원사업을 반영하여 임수동 일원 근린공원을 축소 계획함

구 분	공 원 명	계 획 내 용
역사 문화 교육 이용 권역	산림문화 생태공원	• 도심 내 산림생태자연학습장으로 각광을 받는 산동 참 생태숲과 인근 완공된 산림복합체협단지, 자생식물단지의 이용자 편의 제공과 관리의 효율성을 위하여 산림문화생태공원으로 지정·관리 • 산동 참 생태숲 : 목공예체험장, 야생화관찰장, 잔디광장, 숲속 이야기길 등 • 산림복합체협단지 : 산채·산약초 체험장, 체험 및 관찰로 등 • 자생식물단지 : 자생식물 관찰원, 야생화단지, 전시원 등

[묘지공원]

- 2011년 구미종합장사시설 건립 기본계획에 따라 화장장 신설이 예정으로 현 옥계묘지공원 조성의 필요성이 현저히 저하됨을 고려하여 옥계묘지공원 폐지(감 0.35km²)

목 적
• 우리나라는 현재 매장으로 인한 국토잠식과 산림훼손이 심각한 실정이며, 이러한 문제점을 해결하고 미풍양속을 계승하기 위한 방안으로 화장의 확대를 통해 납골을 권장하고 있음 • 이러한 시대적 흐름과 더불어 보건복지부에서 수립한 2012년 장사시설 수급종합계획의 기본방향(신규설치 및 확장은 제한)에 따라 공설묘지 확장계획이 더 이상 없음 • 묘지는 일반적으로 주거지와 멀리 떨어진 산에 위치하여야 하나 옥계묘지공원은 1978년 지정 이후 30여년간 도시개발이 진행되면서 현재는 주거지역과 불과 수백m 밖에 떨어져 있지 않게 되었음 • 또한, 2011년 구미종합장사시설 건립 기본계획에 따라 화장장 신설이 예정되어 있으므로, 현 옥계묘지공원 조성의 필요성이 현저히 저하됨을 고려하여 폐지토록 함

[수변공원]

- 구미의 낙동강과 여러 하천 지천을 이용하여 생태통로로 활용하고 자연 생태환경(비오톱)으로 복원하여 친환경적인 녹지축 마련을 위해 지산샛강 일원 수변공원 신설(증 0.2km²)

목 적	계 획 내 용
천연의 생태환경인 지산샛강의 보존과 계획적 이용을 통해 도심 인근의 최대 휴식공간과 연꽃 군락지의 자연환경을 배경으로 한 생태체험과 교육의 장 조성	• 생태순환탐방로 : 순환산책로, 갈대탐방로, 수변관찰데크, 향기쉼터, 포토존 • 연꽃테마공원 : 연꽃광장, 주차장, 잔디마당, 연꽃이야기길, 화장실 • 야외피크닉장 : 피크닉장(캠핑장), 휴게쉼터, 대형주차장 • 연꽃습지원

[2020 구미 도시기본계획(변경) 공원 반영 확충계획]

구 분		공 원 명	면 적(m²)			변 경 사 유
			기 정	변 경	변 경 후	
합 계			2,116,448	증)675,022	2,791,470	
구미중생태환경권		소 계	-	증)228,470	228,470	
	도량	지산샛강 생태공원	신설	증)228,470	228,470	• 지산샛강습지를 활용한 주제공원 신설 • 지산동 일원
인동중생태환경권		소 계	2,116,448	증)446,552	2,563,000	
	산동	산림문화 생태공원	신설	증)1,100,000	1,100,000	• 산림생태자연학습장으로 각광을 받는 산동참생태숲 일대를 이용자 편의 제공과 관리의 효율성을 위하여 산림문화생태공원 신설 • 산동면 인덕리 일원
	인동	옥계 묘지공원	350,000	감)350,000	- 폐지	• 화장장 신설 예정에 따른 묘지공원 폐지 • 옥계동 산7 일원
		인동1공원 (우담공원)	1,766,448	감)303,448	1,463,000	• 국가방위지원사업 반영으로 면적 축소 • 임수동 산30-1 일원

(2) 공원서비스 소외지역의 공원 확충

[공원서비스 소외지역의 공원 확충계획]

구 분		공 원 명	면 적(m ²)			변 경 사 유
			기정	변경	변경후	
합 계			-		4,998	
구미 중생 활권	소 계		-		3,998	
	도량	어린이공원 1호	신설	증)1,638	1,638	●주택단지에 부족한 어린이공원 신설 신평1동 주민센터 활용 원평동 937, 968-1 (국공유지)
		소공원 1호	〃	증) 560	560	●소외지역 해소를 위한 소공원 신설 밤실센터로 이용 중 도량동 792-309 일원(국유지)
	송정	소공원 2호	〃	증) 300	300	●소외지역 해소를 위한 소공원 신설 센터로 이용 중 송정동 492-6 일원(시유지)
	공단	어린이공원 2호	〃	증)1,500	1,500	●주택단지에 부족한 어린이공원 신설 신평동 368-3 일원(군유지, 사유지 혼재)
인동 중생 활권	소 계		-		1,000	
	해평	소공원 3호	〃	증)1,000	1,000	●소외지역 해소를 위한 소공원 신설 센터로 이용 중 해평면 오상리 644 일원(면사무소 일원, 국공유지)

(3) 보호수를 이용한 소공원 확충

[보호수를 활용한 소공원계획]

구 분		공 원 명	면 적(m²)			변 경 사 유
			기정	변경	변경후	
합 계			-		713	
인 동 중 생 활 권	장 천	소공원 4호	"	증) 413	413	● 보호수를 활용한 소공원 신설 보호수(느티나무) 일원 쉼터 장천면 상장리 919-5. 942-96(시유지)
	해 평	소공원 5호	"	증) 300	300	● 보호수를 활용한 소공원 신설 해평면 낙성리 356 일원(사유지) 보호수 일원 쉼터

(4) 자원을 활용한 주제공원 및 비도시지역의 근린공원 확충

- 묘지공원 1개소, 체육공원 1개소, 근린공원 9개소(광역권 5개소, 도시지역권 3개소, 도보권 1개소) 등 총 11개소의 주제공원을 확충하였음

[자원을 활용한 주제공원 및 비도시지역 근린공원 확충계획]

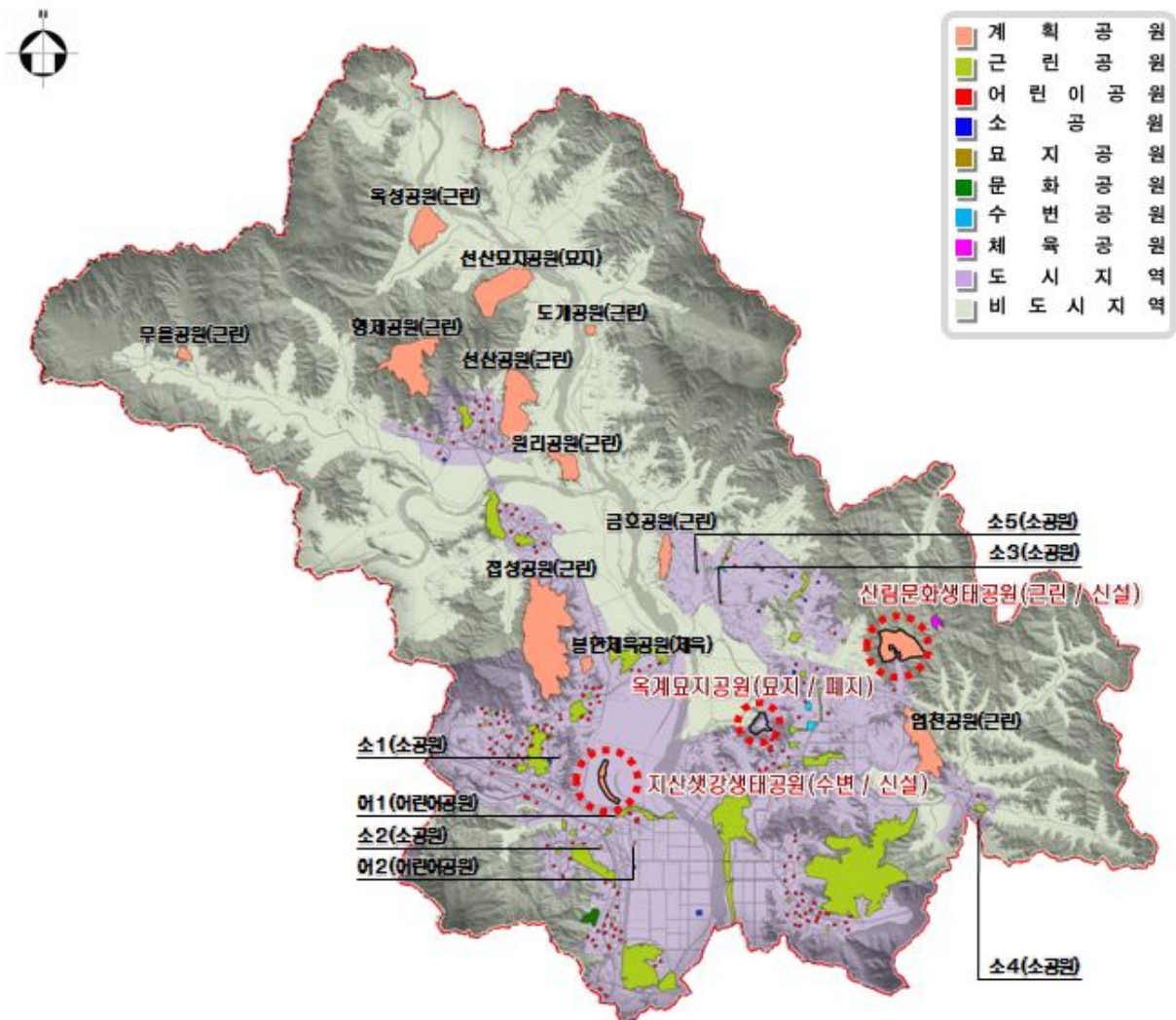
구 분		공 원 명	면 적(m ²)			변 경 사 유
			기 정	변 경	변 경 후	
합 계		-	증)14,288,000	14,288,000		
선 산 중 생 활 권	소 계		-	증)12,595,000	12,595,000	
	옥 성	옥성공원	신설	증)1,090,000	1,090,000	● 광역권 근린공원 신설 옥성면 농소리 일원
		선산 묘지공원	〃	증)1,700,000	1,700,000	● 장래 지역주민의 묘지수요에 대 처하기 위해 묘지공원 신설 옥성면 초곡리 일원
	무 을	무을공원	〃	증) 149,000	149,000	● 도시지역권 근린공원 신설 무을면 무수리 일원
	고 아	접성공원	〃	증)4,690,000	4,690,000	● 광역권 근린공원 신설 고아읍 봉한리 일원
		봉한 체육공원	〃	증) 166,000	166,000	● 산업단지와 연계하여 접근이 용 이한 체육공원 신설 고아읍 봉한리 일원
	선 산	형제공원	〃	증)2,230,000	2,230,000	● 광역권 근린공원 신설 선산읍 노상리 일원
		선산공원	〃	증)1,960,000	1,960,000	● 광역권 근린공원 신설 선산읍 독동리 일원
		원리공원	〃	증) 610,000	610,000	● 도시지역권 근린공원 신설 선산읍 원리, 독동리 일원
	인 동 중 생 활 권	소 계		-	증)1,693,000	1,693,000
산 동		임천공원	신설	증)1,100,000	1,100,000	● 광역권 근린공원 신설 산동면 임천리 일원
해 평		금호공원	〃	증) 500,000	500,000	● 도시지역권 근린공원 신설 해평면 금호리 일원
도 개		도개공원	〃	증) 93,000	93,000	● 도보권 근린공원 신설 도개면 신림리 일원

□ 공원계획 총괄

- 2020년까지 공원녹지기본계획을 통해 생활권공원 233개소 14,848,097.1m²에서 250개소 28,625,808.1m²로 변경되며 주제공원은 10개소 815,703.0m²에서 12개소 2,552,703.0m²로 증가됨
- 전체 도시공원 243개소 15,663,800.1m²에서 262개소 31,178,511.1m²로 변경됨

[공원계획전후 비교표]

구 분	공 원 주 요 지 표					
	기준연도(2014)		목표연도(2020)		변 경	
	개 소	면 적(m ²)	개 소	면 적(m ²)	개 소	면 적(m ²)
합 계	243	15,663,800.1	262	31,178,511.1	증)19	증) 15,514,711.0
생활권공원	233	14,848,097.1	250	28,625,808.1	증)17	증) 13,777,711.0
근린공원	47	14,512,550.0	57	28,284,550.0	증)10	증) 13,772,000.0
어린이공원	168	322,059.1	170	325,197.1	증) 2	증) 3,138.0
소공원	18	13,488.0	23	16,061.0	증) 5	증) 2,573.0
주제공원	10	815,703.0	12	2,552,703.0	증) 2	증) 1,737,000.0
묘지공원	1	350,000.0	1	1,700,000.0	증) 1 감) 1	증) 1,350,000.0
수변공원	6	116,879.0	7	337,879.0	증) 1	증) 221,000.0
체육공원	2	103,127.0	3	269,127.0	증) 1	증) 166,000.0
문화공원	1	245,697.0	-	245,697.0	-	-



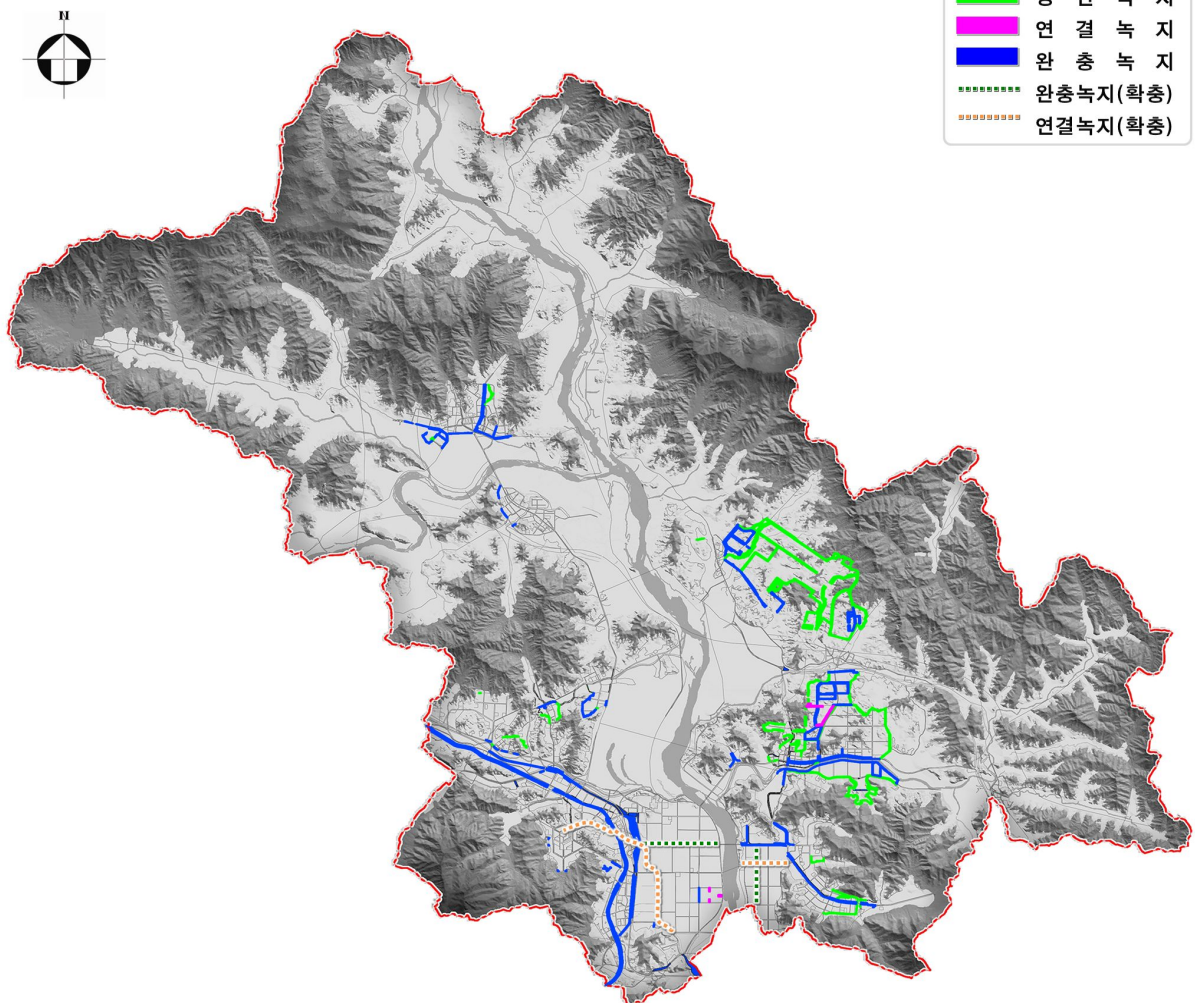
< 2020년 공원 배치계획도 >

4. 녹지기본계획(변경없음)

- 현재 구미시의 시설녹지는 완충녹지 1,860,440.3㎡로 181개소, 경관녹지 1,461,819.5㎡로 124개소, 연결녹지 57,555.0㎡로 7개소이며 총 3,379,814.8㎡로 312개소가 지정되어 있지만 이중 완충녹지 1,420,297.9㎡로 139개소와 경관녹지 1,151,950.4㎡로 110개소, 연결녹지는 미조성
- 완충녹지 2개소, 연결녹지 2개소 확충을 통해 녹지의 유기적 연계성을 확보하여 녹지네트워크화 실현

[녹지총괄표]

시설명	개 소	녹지면적(㎡)	조성(㎡)	미조성(㎡)	확충(㎡)	비고
합 계	316개소	3,550,908.8	750,011.5	2,629,803.3	171,094.0	
완충녹지	183개소	1,951,344.3	440,142.4	1,420,297.9	90,904.0	
경관녹지	124개소	1,461,819.5	309,869.1	1,151,950.4	-	
연결녹지	9개소	137,745.0	-	57,555.0	80,190.0	



< 2020년 녹지 배치계획도 >

5. 도시녹화계획(변경없음)

- 구미시 그린네트워크와 U자형 도시녹지축 형성계획과 연계성을 가질 수 있도록 함
- 지역의 정체성을 살릴 수 있는 향토수종 및 가로시설물 등을 활용하며 시가지내 녹지율을 향상시켜 쾌적한 도시환경을 조성

□ 중점녹화지구

- 구미시 주요 녹지거점인 금오산과 천생산의 연계를 위한 도심 내 주요녹지축으로 선정하였으며 녹지축상의 형곡동-수출로-인동사거리와 연계하여 시민들의 녹화의식 및 지역이미지 향상 등의 파급효과와 실효성이 높은 형곡동 일원을 중점녹화지구로 선정
- 중점녹화지구 : 형곡동 일원, 광평천 복개구간, 구미역 지역



< 중점녹화지구 위치 >

- 중점녹화지구의 녹화계획은 사유지를 대상으로 녹화하며, 녹지활용계약 및 녹화계약, 지원금의 지급, 포상제도 등 구미시의 재정적, 행정적 지원이 필요한 사항
- 녹화계획은 의무적이 아닌 권장사항으로 선정된 중점녹화지구를 중심으로 점차적으로 확대 시행이 필요

□ 기타 녹화계획

- 학교숲 조성, 진입부 상징녹화, 교통섬 녹화, 주요거점 상징녹화, 중앙분리 녹지대 보완 및 확충, 시가지 녹화, 보호수 주변 환경정비 등

6. 공원녹지기본계획의 종합

- 본 계획을 통해 목표연도에 생활권공원 250개소, 주제공원12개소로 총 262개소의 도시공원(31,178,511.1㎡)이 분포할 예정이며 시설녹지 316개소를 합산할 경우 34,729,419.9㎡의 공원녹지가 계획됨

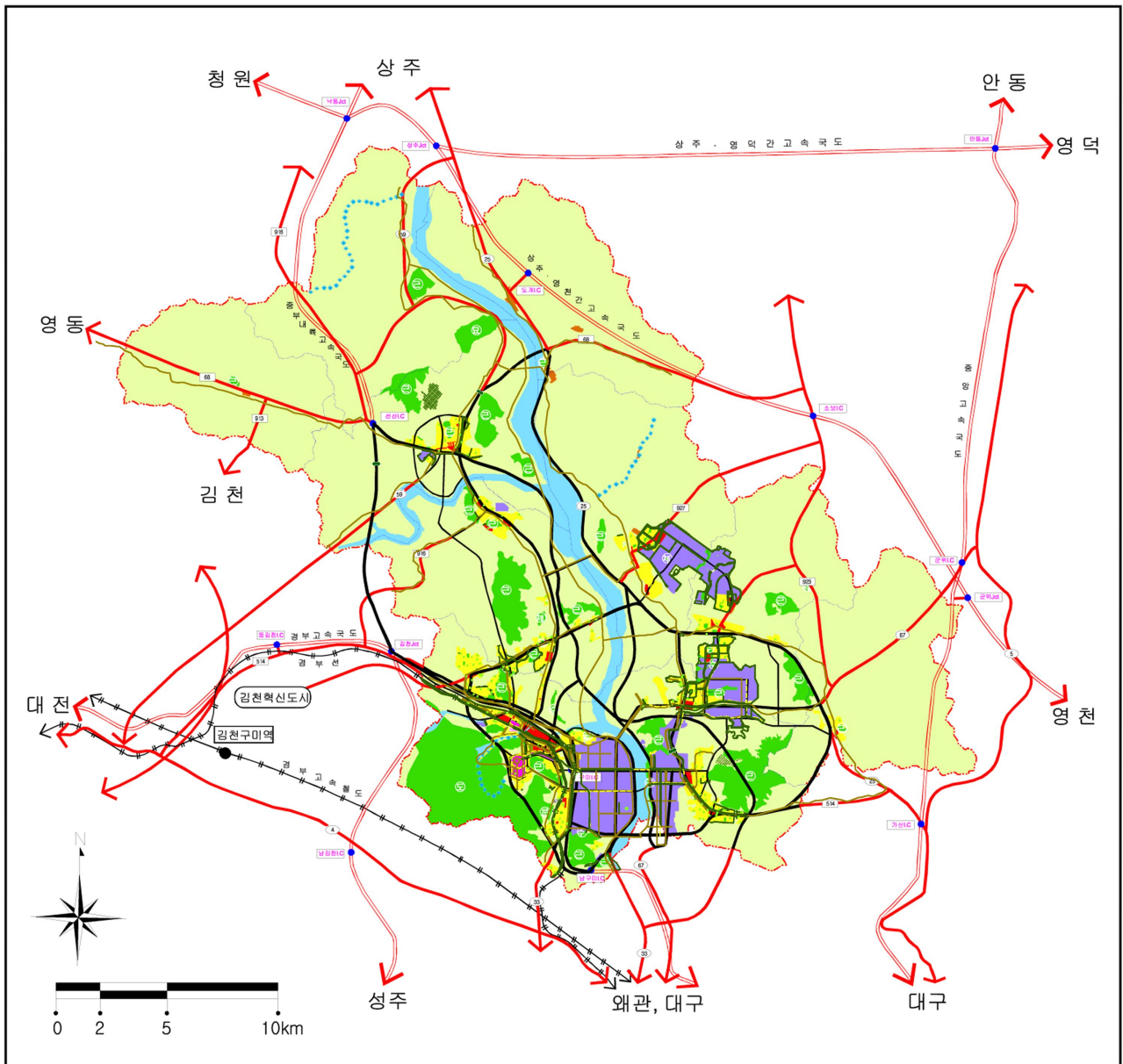
[공원녹지총괄표]

구 분	개 소	면 적(㎡)
합 계 (① + ②)	578	34,729,419.9
① 도 시 공 원	262	31,178,511.1
생 활 권 공 원	250	28,625,808.1
주 제 공 원	12	2,552,703.0
② 녹 지	316	3,550,908.8
시 설 녹 지	316	3,550,908.8

- 기준연도의 구미시 공원녹지율 3.09%는 목표연도에 5.64%로 약 1.8배의 상승률을 보이고 있으며 1인당 공원면적은 37.08㎡에서 56.69㎡로 약 1.5배 상승할 것으로 판단됨
- 공원녹지의 확충으로 구미시 시민들의 녹지체감률은 전반적으로 상승할 것으로 판단되어 지며 단계별 조성계획을 통해 “찬란한 녹색 도시”를 실현토록 하겠음

[구미시 공원녹지 미래상]

구 분	당초기준연도 (2006년)	변경기준연도 (2014년)	목표연도 (2020년)	비 고
공원녹지 면적(㎢)	10.49	19.04	34.73	
행정구역 면적(㎢)	616.25	615.55	615.55	
공원녹지율(%)	1.70	3.09	5.64	1.8배 상승
공원면적(㎢)	8.58	15.66	31.18	
인구(천명)	391	422	550	
1인당 공원면적(㎡)	21.92	37.08	56.69	1.5배 상승



< 2020년 구미시 공원녹지기본계획(변경)도 >

4. 검토의견

- 본 “2020년 구미시 공원녹지기본계획 변경(안)에 대한 의견제시“의 건은,
 - 도시기본계획의 부문계획으로서 “2020년 구미 도시기본계획 (변경)”과의 정합성을 고려하여 신설 및 폐지되는 공원계획을 반영하고자 2011년 7월 승인된 기존 공원녹지기본계획을 일부 변경하고,
 - 향후 구미시의 인구증가와 중장기 계획 수립(기본경관계획, 탄소제로도시 등) 등의 여건변화를 수용하여 공원녹지의 바람직한 미래상 및 장기적인 발전방향 제시코자 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제8조 제3항에 따라 의회의 의견을 청취코자 제시된 의견으로, 타당하다고 판단됨.