

제209회 구미시의회 제2차 정례회

2016. 11. 30(수) 11:00

시정질문 답변자료



구 미 시

목 차

질의 문원	질 문 요 지	소관부서	쪽수
양진오	○ 구미시 청소년수련관 활성화를 위한 방안과 스포츠 레저타운 조성건에 대하여 · 구미시 선산청소년 수련관 민간 위탁에 대해 질의 드리겠습니다. 수련관 운영을 직영이나 법인설립이 아닌 민간위탁을 추진 하는 구체적 이유에 대해서 답변 바랍니다. · 2015년 선산청소년 수련관 활성화방안 연구 용역과제 심의결과 가결 후 연구 용역비 예산이 편성되지 않았습니다. 그 사유가 무엇인지 질의 드리고 선산 청소년 수련관 야외 수련시설 설치 추진 계획에 대해 답변 바랍니다. · 구미시 종합레저스포츠타운 조성과 추진 계획에 대해 질의 드리겠습니다. 지난 2007년 6월 구미시 종합레저스포츠타운 조성타당성 용역 완료 후 현재까지 추진한 사업과 향후계획에 대하여 답변 바랍니다.	복지환경국 복지환경국 안전행정국	

양진오 의원께서 질문하신

- 구미시선산청소년수련관 활성화를 위한 방안과 종합레저 스포츠타운 조성 건에 대하여
 - ◇ 구미시선산청소년수련관 운영을 직영이나 법인설립이 아닌 민간위탁을 추진하는 구체적 이유는 무엇인가?

□ 인사말씀

- 43만 시민의 복리증진과 시정업무 추진에 많은 지원과 협조를 해주고 계신 김익수 의장님을 비롯한 의원님 여러분께 진심으로 감사의 말씀을 드립니다.
- 그리고 선산지역에 대한 진심어린 애정과 관심을 갖고 계시는 양진오 의원님께도 감사드리면서, 질의하신 「구미시 선산청소년수련관 활성화를 위한 방안과 종합레저스포츠타운 조성」 건에 대한 시정 질문에 대하여 답변을 드리겠습니다.

□ 먼저, 구미시선산청소년수련관 운영을 직영이나 법인설립이 아닌 민간위탁을 추진하는 구체적 이유는 무엇인가에 대해 답변을 드리겠습니다.

- 선산청소년수련관은 3개 동의 건물로 구성되어 있으며, 본관은 수련관과 체육관동으로 총사업비 112억원을 투자하여 부지면적 10,022㎡, 연면적 6,269㎡에 지하1층, 지상4층 규모로 2008년 12월 착공, 2010년 12월 준공 이후 2011년 9월 24일 정식 개관하였습니다.

- 청소년특화시설인 생활관은 수영장과 숙박시설로 구성되어 있으며 총사업비 145억원을 투자하여 2011년 12월 착공, 2014년 4월 준공하여 운영해 오고 있습니다.
- 현재 청소년수련관은 공무원, 청소년지도사, 수영강사 등 35명의 인력으로 운영하고 있으며, 연간 17억 8천만원의 운영비가 소요되고, 11만 9천명이 시설을 이용하고 있습니다.
- 선산청소년수련관은 2011년 7월 1일부터 시설관리는 시가 직영하고, 수련활동 프로그램은 대구한의대학교 산학협력단에 위탁하여 운영하여 왔습니다.
- 그러나 2015년 3월 청소년 활동진흥원 인증심사위원회로부터 운영프로그램 인증 승인심사를 받던 중, 시설관리와 프로그램 운영의 이원화가 2014년 1월 신설된 청소년활동진흥법 제39조 ‘청소년 수련활동의 위탁제한’ 규정에 저촉된다는 의견이 있었습니다.
- 이에, 경상북도 법무통계담당관실, 구미시 고문변호사 자문 및 여성가족부 질의 결과, 관련 내용이 위법하다는 최종 통보를 받았습니다.
- 대구한의대학교의 수련활동 프로그램 위탁 운영이 법적으로 불가능해짐에 따라, 시에서는 2015년 12월 31일자로 민간위탁 계약을 종료하고 2016년 1월부터 전면 직영체제로 전환하여 운영해 오고 있습니다.
- 그러나 직영체제의 경우 시설에 대한 공익성과 안전성 등은 담보할 수 있으나, 운영의 전문성과 효율성, 인력 확보 등 많은 부분에서 한계에 부딪치게 되었습니다.

- 특히, 기간제 근로자의 경우 관련 법률에 의거 근무기간이 2년을 초과할 경우 정규직으로 전환해야 하며, 이 경우 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」에 따라 구미시 총액인건비 제한으로 현실적인 어려움이 따릅니다.
- 이에, 시에서는 2015년 8월 전문기관에 ‘민간위탁 원가산정 용역’을 실시하였으며, 이후 수련관 운영방법에 대하여 시 직영, 민간위탁, 재단법인 설립으로 구분하여 관련 법령 및 장단점 등을 종합적으로 분석·검토하였습니다.
- 그 결과 민간위탁 운영방법이 청소년활동 프로그램 운영의 효율성과 경제적 측면 등에서 가장 적합하다고 판단되어 구미시에서는 2015년 9월 민간위탁 운영을 결정하였습니다.
- 이에 따라 2015년 10월 「구미시 선산청소년수련관 관리·운영 위탁 동의안」을 구미시의회에 상정하여 2015년 12월 제200회 정례회 제3차 본회의에서 동의안이 원안 가결되었습니다.
- 따라서 우리시에서는 오랜 준비과정을 거쳐 2017년 4월부터 수련관을 민간위탁 체제로 전환하고자 지난 10월 ‘구미시의회 2017년도 업무보고’에서 사전설명 드린 바 있습니다.
- 앞으로 선산청소년수련관이 관계법령 및 건립목적에 맞춰 원만히 운영될 수 있도록 의원님 여러분의 현명한 판단과 적극적인 협조를 당부 드립니다.

양진오 의원께서 질문하신

- 2015년 선산청소년수련관 활성화방안 연구용역과제 심의결과 가결 후 연구용역비 예산이 편성되지 않은 사유가 무엇인가? 선산청소년수련관 야외수련시설 설치 추진계획에 대해 설명하세요.

□ 인사말씀

- 시민의 행복증진과 시정 업무추진에 많은 협조와 지원을 아끼지 않으시는 김익수 의장님을 비롯한 의원님 여러분의 노고에 감사드립니다.

- 양진오 의원님께서 질의하신 2015년 선산청소년수련관 활성화 방안 연구용역과제 심의결과 가결 후 연구용역비 예산이 편성되지 않은 사유와 선산청소년수련관 야외수련시설 설치 추진계획에 대해 답변 드리겠습니다.

- 2015년 당시 타 자치단체에서 운영하는 일부 청소년수련시설의 경우 쥘라인 등 야외 수련시설이 운영되고 있으나, 선산청소년수련관은 이러한 시설이 없어 이용이 활성화되지 못하고 있는 실정이므로, 선산 뒷골지역에 관련시설 설치를 검토해 달라는 양진오 의원님 등의 요청이 있었습니다.
- 이에 구미시에서는 2011년 2월 선산읍 노상리 일원에 결정·고시된 유원지 내 유희시설인 익스트림타워 및 포레스트 어드벤처 시설을 개발하여 활성화하고자 2015년 10월 구미시 용역과제 사전심의 위원회에 「구미시 선산청소년수련관 활성화 방안 연구용역」 심의를 요청하여 동년 11월 심의결과 가결된 바 있습니다.

- 그 후 관련내용을 재검토한 결과 본 시설은 이미 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 및 「토지이용규제 기본법」의 규정에 의거 도시관리계획이 결정되고 지형도면 등이 고시되었기 때문에 별도의 연구용역 없이 실시계획 인가를 받아 추진하면 되므로 용역비 예산을 별도로 반영하지 않았습니다.
- 이어서 선산청소년수련관 야외시설 설치 추진계획에 대해 답변 드리겠습니다.
- 대구·경북의 21개 청소년수련관에는 대부분 야외시설이 없는 실정입니다. 그러나 구미시에서는 앞에서 설명을 드린 바와 같이 향후 유원지 조성 시 야외시설 설치를 검토할 계획입니다.
- 한편 구미시는 유원지 개발을 위해 지구 내의 토지를 대부분 매입하였으며, 선산읍소재지 종합정비사업 추진 시 당초 유원지 내에 계획된 도로, 주차장, 체육공원, 운동장 등을 개발하여 주민들과 청소년들에게 제공하고 있다는 말씀을 드립니다.
- 앞으로, 구미시에서는 청소년 관련시설 및 프로그램 확충을 위해 지속적으로 노력해 나갈 것입니다. 의원님 여러분의 많은 관심과 협조 부탁드립니다. 감사합니다.

양진오 의원께서 질문하신

- 지난 2007년 6월 구미시 종합레저스포츠타운 조성 타당성 용역 완료 후 현재까지 추진한 사업과 향후계획에 대하여 설명하세요.

□ 인사말씀

- 시민의 행복증진과 시정 업무추진에 많은 협조와 지원을 아끼지 않으시는 김익수 의장님을 비롯한 의원님 여러분의 노고에 감사드립니다.

□ 양진오 의원님께서 질의하신 지난 2007년 6월 구미시 종합 레저스포츠타운조성 타당성 용역 완료 후 현재까지 추진한 사업과 향후계획에 대해 답변을 드리겠습니다.

- 구미시 종합레저스포츠타운 조성은 체육공간의 확충을 통한 레저 및 스포츠기반 여건 마련을 위하여 2007년 2월 시설조성 타당성 조사용역을 시행하여 선산읍 노상리 일원에 골프장, 클레이사격장, 마운틴코스터, GM타워 등의 시설을 계획하였습니다.
- 그러나, 해당 지역은 해평취수장 상수원보호구역 유하거리 20km 이내에 있어 골프장 설치가 불가하였으며, 일부 시설물은 용역 결과 사업성 부적합으로 검토되어 종합레저스포츠타운 조성은 추진에 어려움이 있었습니다.
- 시민 레저활동과 청소년 스포츠활동 공간 수요에 대비하여 당해 지역을 청소년수련시설 및 농촌복합체육시설을 포함한 유원지로 개발코자 2010년 4월 입안하여 2011년 2월 체육공원, 체육관, 유희시설, 편의시설 등의 세부시설을 포함하는 도시관리계획을 결정하였습니다.

- 특히, 이 지역에는 2007년부터 2015년까지 선산청소년수련관 112억원, 청소년특화시설 145억원, 선산체육관 44억원, 뒷골 체육공원 55억원 등 총사업비 356억원을 투자하여 생활체육 및 청소년수련시설 관련 사업을 완료하였습니다.
- 미 조성된 익스트림타워, 포레스트어드벤처 등 유희시설은 당초 민간유치사업으로 시행코자 계획하였으나 사업성 저하로 현재 사업 추진이 어려운 실정입니다.
- 앞으로, 구미시에서는 시의회와 협의하여 계획된 민간유치사업이 추진될 수 있는 방안을 강구해 나갈 계획입니다. 의원님 여러분의 많은 관심과 협조 부탁드립니다. 감사합니다.