

— 2000년도 세입세출결산 및 예비비지출 승인의 건 —

심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제안일자 : 2001 6월 28일

나. 제 안 자 : 구미시장

다. 회부일자 : 2001년 7월 13일

라. 상정일자 : 제61회 구미시의회 정례회

제2차 결산특별위원회(2001.7.16) 상정, 심사, 의결

2. 제안설명의 요지

가. 제안설명자 : 행정지원국장 조훈영

나. 제안이유

- 지방자치법 제125조의 규정에 의하여 2000년도 세입세출 결산 및 예비비지출을 의결 승인 받고자 함.

다. 주요골자

- 2000년도 세입세출 총괄

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 ①	세입결산 ② (②/①)	세출결산 ③ (③/①)	이 월 액	
				이 월 사업비 ④(④/①)	순세계잉 여금⑤-③ -④=⑥ (⑥/①)
계	469,698	468,955 (99.8)	328,343 (70)	54,905 (11.7)	85,707 (18.2)
일 반 회 계	338,402	340,460 (101)	254,122 (75)	41,935 (12.4)	44,403 (13.1)
특 별 회 계	131,296	128,495 (98)	74,221 (57)	12,970 (9.8)	41,304 (31.5)

- ※ 1) 2000년도 총 세입결산액은 4,689억5천5백만원으로,
예산 대비 99.8%이며, 총 세출결산액은 3,283억4천3백만원으로
예산현액 대비 70%를 집행.
- 2) 순세계잉여금은 세수실적호조, 예산집행잔액 과다발생, 예비비,
집행사유 미발생등에 기인함.

○ 일반회계 세입

(단위:백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	결손액	미수납액
합 계	338,402	359,064	340,460	722	17,882
①지방세수입	131,080	145,923	131,654	722	13,547
·보통세	113,641	117,448	114,037	42	3,369
·목적세	15,863	16,266	15,977	24	265
·과년도수입	1,576	12,209	1,640	656	9,913
②세외수입	100,108	101,250	96,915	0	4,335
·경상적수입	15,131	20,673	20,528	0	145
·임시적수입	84,977	80,577	76,387	0	4,190
③지방교부세	29,321	29,321	29,321		
④증액교부금	11,652	11,652	11,652		
⑤지방양여금	15,990	15,990	15,990		
⑥보조금	33,811	30,962	30,962		
·국고	25,559	22,990	22,990		
·도비	8,252	7,972	7,972		
⑦지방채	16,440	23,940	23,940		

※ 미수납 5개항 : 17,882백만원('99 : 15,009백만원)증

지방세의 과년도수입 미수납액 증가

- 년평균 : 68.9%('99 : 68.4) 증가

('97 : 3,203, '98 : 4,592, '99 : 7,588, '2000 : 9,913)

○ 일반회계 세출

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액 ①	지출액 ②	이월사업비 ③	③/①	분 용 액 ① - ② - ③ = ④	④/①
계	338,402	254,122	41,935	12.4	42,345	12.5
일반행정비	64,898	58,558	3,187	4.9	3,153	4.8
사회계발비	101,192	83,773	11,495	11.3	5,924	5.8
경제개발비	122,637	88,563	26,945	21.9	7,129	5.8
민방위비	3,116	2,774	308	9.8	34	1.0
지원 및 기타 경비	46,559	20,454	0		26,105	5

※ 일반회계 재정력 측정

(단위 : 백만원)

구 분	2000	'99	증감
세입총액 ①	340,460	288,096	52,364
세출총액 ②	254,122	216,970	37,152
차입잔액 ③ (① - ②)	86,338	71,126	15,212
조상충용충당금 ④	-	-	-
잉여금사용채무상환액 ⑤	-	-	-
실질수지 ⑥ (③ - ④ - ⑤)	86,338	71,126	15,212
1인당재정규모 ⑦	0.75	0.64	0.11
1인당세부담액 ⑧	0.39	0.26	0.13
채무현액(원금) ⑨	74,116	64,162	9,954
적립금총액 ⑩	1,574	567	1,007

※ 2000재정 자립도 : 67.1% ('99 : 70.8, '98 : 47.8, '97 : 42.2)

○ 회계별 불용액 및 순세계잉여금의 예산규모와 대비

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 ①	불용액 ②	②/① %	순세계 잉여금③	③/① %
계	469,698	86,450	18.4	85,707	18.2
일 반 회 계	338,402	42,345	12.5	44,403	13.1
특 별 회 계	131,296	44,105	33.6	41,304	31.5
· 상수도공기업	42,441	5,887	13.8	7,028	16.5
· 하수도공기업	43,971	14,858	33.7	11,121	25.3
· 주 택 사 업	4,681	4,541	97.0	4,840	103
· 도시교통사업	5,866	985	16.7	1,088	18.5
· 주민소득지원및안정기금	907	453	49.9	401	44.2
· 의 료 보 호 기 금	5,421	5	0	5	0
· 저소득주민주거안정기금	135	42	31.1	133	98.5
· 토지구획정리사업	17,231	14,633	84.9	14,998	87.0
· 치 수 사 업	9,540	1,648	17.2	770	8.1
· 농공지구사업	1,103	1,053	95.4	920	83.4

○ 예비비 지출

2000년도 예비비 지출 현황

(단위 : 백만원)

구 분	건수	지출결정액	지출액	이월액	불용액
계	4	251	194	0	57
일 반 회 계	4	251	194	0	57
특 별 회 계	0	0	0	0	0

※ 지출내역

- 구제역 긴급방역비 : 2 건, 9천5백만원
- 의회의원 보궐선거비 : 1 건, 4천5백만원
- 공공근로 사업비 : 1 건, 5천4백만원

○ 기금결산

2000년도말 현재 보유하고 있는 각종기금 결산내용

(단위 : 백만원)

종 류 별	전년도 이월액	당해년도 증감액		당년도 말 잔액	비 고
		수납액	지출액		
계	3,078	1,842	559	4,361	
새마을지도자 자녀 장학기금	105	28	0	133	
여성발전기금	0	50	0	50	
저소득주민자녀 장학기금	491	43	42	492	
4-H후원회적립금	154	23	10	167	
노인복지기금	224	16	0	240	
오성문화체육진흥 및장학기금	206	67	5	268	
폐기물처리시설 주변영향지역 지원기금	963	222	200	985	
재해대책기금	808	1,122	302	1,628	
재난관리기금	127	271	0	398	

※ 2000년도말 기금총액은 43억6천1백만원,
전년도 말에 비하여 12억 8천만원이 증가하였음

○ 채권·채무결산

2000년도 채권·채무의 결산현황

• 채권 증감내역 및 현재액 (단위 : 백만원)

구 분	'99년도말 현재액	증 감	'2000년도말 현재액
계	4,323	△363	3,960
일반회계	162	0	162
특별회계	4,161	△363	3,798

※ 2000년도말 현재 채권액은 39억6천만원, 그중 이행기간 도래액 6억8천만원, 이행기간 미도래된 채권액은 32억8천만원으로
이중 일반회계가 1억6천2백만원, 특별회계가 37억9천8백만원이며
전년도 말에 비하여 융자금 및 환지청산금채권 감소로 전체적으로
3억6천3백만원이 감소.

• 채무증감내역 및 현재액(원금) (단위: 백만원)

구 분	'99년도말 현재액	증 감	2000년도말 현재액
계	122,432	9,972	132,404
일반회계	64,163	9,953	74,116
특별회계	58,269	19	58,288

※ 2000년도 차입금 - 일반회계 : 8건, 10,940백만원
(상세내용 : 2000년도세입세출결산서 참조)
- 특별회계 : 1건, 1,848백만원
(상세내용:2000년도 세입세출결산서참조)
2000년도 상환금 - 일반회계 : 987백만원
- 특별회계 : 1,832백만원

○ 공유재산증감 및 현재액

2000년도 공유재산에 관한 결산 내용

(단위 : 백만원)

구 분	'99년도말 현재액	증 감	2000년도말 현재액
계	378,217	53,522	431,739
행정 재산	254,791	53,462	308,253
잡 종 재 산	123,426	60	123,486

※ 행정재산이 전년도 말에 비하여 공사 편입부지 매입,
구미체육관 건립 등으로 인하여 535억원이 증가.

○ 물품증감 및 현재액

2000년도 물품증감에 관한 결산 내용

(단위 : 백만원)

구 분	99년도말 현재액	증 감	2000년도말 현재액
계	7,009	1,014	8,023
업 무 용	3,611	725	4,336
사 업 용	3,398	289	3,687

※ 전년도말에 비하여 물품취득등으로 10억1천4백만원이 증가.

3. 전문위원 검토보고 요지

□ 2000년도 일반및 특별회계(10개)를 합한

세입·세출 결산실적

- 총계규모로, 아래 도표와 같이
세입 4,689억5천5백만원, 세출 3,283억4천3백만원으로,
예산액 4,696억9천8백만원대비 각각 99.8%, 70%가 집행되었음.

◎ 년도별 일반 및 특별회계 예산집행실적(총계)

(단위 : 백만원, %)

구 분	'96	'97	'98	'99	2000
예산현액 ㉠	372,397	346,474	414,025	415,647	469,698
결산액					
세입 ㉡(㉡/㉠)	377,693 (101.4)	398,186 (115)	398,696 (96.2)	407,227 (98)	468,955 (99.8)
세출 ㉢(㉢/㉠)	247,078 (66.3)	300,199 (86.6)	268,311 (65)	288,478 (69.4)	328,343 (70)

- 세입대 세출,
차인이월액 1,406억1천2백만원은, 지방재정법 제42조의
규정에 의거, 이월사업비 549억 5백만원을 제외한,
순세계잉여금 857억7백만원은, 기존채무상환액을 공제 토록하고
있으나 채무액을 상환한 사실이 없음.
- 참고로 2000년도말 채무액 원금은,
일반 및 특별회계를 합하여 1,324억원으로, 전년도 말에 비하여
99억7천만원이 증가
- 증가요인은,
일반회계에서 보건 의료센터건립 외 7건에 109억4천만원,
특별회계의 상수도 노후관 개량사업에 18억5천만원의
지방채를 차입하고,
원금 28억2천만원을 상환 하였음.

□ 일반회계

1) 세 입

- 2000년도 일반회계 세입결산액은,
아래 도표와 같이 3,404억6천만원으로,
징수결정액 3,590억6천4백만원대비 94.8% 수납.

◎ 년도별 세입결산 개요

(단위 : 백만원)

구 분	'96	'97	'98	'99	2000
예산액 ㉠	252,508	286,187	295,543	293,862	338,402
징수결정액 ㉡	265,305	288,267	297,757	303,256	359,064
수납액 ㉢	258,722	279,902	285,397	288,096	340,460
수납비율 ㉢/㉡	97.5	97.1	95.8	95.0	94.8
불납결손액	4	381	146	151	722
미수납액	6,579	7,987	12,214	15,009	17,882

- 결손액 7억2천2백만원을 제외한,
178억8천2백만원 이미 수납되었음.

가) 지방세 수입

- 2000년도 수납액은 1,316억5천3백만원으로
징수결정액 1,459억2천3백만원에 대비하여
135억4천7백만원(9.3%)이 미수납되었음.
- 지방재정 운영에 곤란이 되는 지방세가 '97년 이후
IMF영향으로 부과대비 체납율이,
매년 누증되고 있는 실정(2000년도 세입세출 결산서
부속서류" 11·12쪽 참고)
- 그 대책으로,
체납사유별 징수가능 여부를 심층분석하고,

관계 법령의 규정에 의거 결손처분 등과 징수가능 분에 대하여는 납세자의 인적사항 및 재산상황을 면밀히 조사하는 등의 적극적인 조치가 강구되어야 될 것임

나) 세외수입

- 세외수입은 969억1천5백만원이 수납되고 43억3천5백만원이 미수납되어 수납대징수결정액 대비 95.7%의실적을거져왔으나
- 임시적수입중 과년도 수입은 고질체납 등으로 미수납이 증가하고 있음으로 그에 대한 대책이 강구되어야 할 것임

2) 세 출

- 2000년도 일반회계 세출결산액은 2,541억2천2백만원으로 전년도 이월비등을 포함한 예산현액 3,384억2백만원 대비 75%가 집행
- 잔여 이월액 863억3천8백만원중 이월사업비 419억3천5백만원은 다음 연도로 사고 및 명시이월 되었으며 세입징수결정액 대비 잔액 444억3백만원(예산현액 대비 잔액 423억4천5백만원)은 순세계 잉여금으로 불용처리 되었음.
- 세입징수결정액 대비 잔액과 예산현액과의 대비 잔액 차이 20억5천8백만원은 당초 및 추경 세입예산자료 편성 누락 과목존치 미흡, 금고에 수납내역 파악 미흡 등에 기인된다고 생각됨
- 앞으로, 세입관련 자료를 충분히 파악하여, 세입예산 관리에 철저를 기하여 가용재원을, 추경시 즉시 편성하여 자원활용에 최선.

가) 세출예산의 이용·이체 및 전용

지방재정법 제38조 및 제39조, 동법시행령 제34조 규정에게

① 예산이용 : 해당사항 없음

② 예산전용

- 전용사업은 1개 사업으로 내용은 회계 및 재산관리 세항의 일반운영비 1천5백만원을 감액하여 같은세항 자산취득비 1천5백만원을 증액하여 시청사 본관5층 에어컨 구입 목적으로 전용,

- 전용의 제한규정 위반 회계연도 경과후 전용여부 등을 검토한 바 이상은 없음

③ 예산이체 : 해당사항 없음

나) 계속비 지출

- 계속비 사업은“농산물도매시장 건설” 1건으로 총 사업비는 327억 7천 7백만원(국비19,911 시비12,877) 지출되어 지난 6월에 개장식을 가졌음
- 계속비사업에 예비비 및 이용·전용사항은 없음.

다) 예비비 결산

- 일반회계 예비비 예산액은 251억4천만원으로, 구제역 긴급방역사업외 3건에 2억5천1백만원을, 지출결정하여 1억 9천4백만원을 지출하고, 잔여액 5천7백만원은 불용처리 하였음.
- 년차적, 반복적 경비, 특정부문의 지출, 지출액결정 후 집행과정에서 사정변경으로 인한 미집행 사례등은 없음

□ 특별회계

1) 세 입

- 공기업특별회계인 상수도사업외 9개 특별회계의, 세입 결산액은 1,284억9천5백만원으로, 예산현액 1,312억9천6백만원 대비 98%의 징수.
- 이중 상수도공기업특별회계의 경우 예산현액 대비 11억여원이 초과징수는 되었으나 세입관련자료 파악 부적정등으로, 당해연도에 활용될 가용재원이 익년도로 이월되고 있어, 세입관리에 철저와 신증을 기해야 될 것으로 생각됨.

2) 세 출

- 2000년도 10개 특별회계의 결산액은 742억2천1백만원으로 예산현액 1,312억9천6백만원 대비 57% 지출

- 잔여액 542억7천4백만원 중 이월사업비 129억7천만원을 제외한 순세계 잉여금 413억4백만원은 일반회계에서 보고드린 바와바와 같이 지방재정법 제42조 규정에의거 기존 채무액을 상환토록하고 있으나
- 일반시중의 정기에금 금리보다 높은 채무 금리가 있는데도 불구하고 비교 검토없이 전액을 순세계잉여금으로 불용처리한 사항에 대하여는 앞으로 개선되어야 하고 많은 금액을 불용액 처리시 그에 합당한 사유가 있어야 될 것임
- 한편 하수도공기업의 경우, 세출결산액과 이월사업비를 합한 금액은, 291억1천3백만원으로, 예산현액 439억7천1백만원 대비, 66%의 저조한 집행을 가져왔음.
- 이는 예산편성시 충분한 관련자료를 파악하고, 신중성을 기하여 예산액을 확정하여야 함에도, 예산편성 부적정등으로 불용액을 증가 시켰음은, 앞으로 예산편성에 세심한 검토가 있어야 될 것임

□ 총괄검토

- 2000년도 세입·세출결산보고서와, 금고의 계산증명 및 결산검사위원의 검사결과 보고서와 일치
- 세입·세출결산보고서 및 예비비사용 명세서상의 예비비의 각 과목별 집행내용의 일치
- 세목별 예산액 대 징수결정액 대비 및 증감
- 세출결산의 기능별, 성질별 예산액 대 결산액 대비 증감
- 이·전용 및 전용범위를 벗어난 이용사례
- 전용의 제한규정을 위반한 전용사례등을 종합적으로 검토한바 관련 규정에 의하여 집행되었음.

4. 토론요지 : 생략

5. 소수의견요지 : 없음

6. 심사결과 : 원안가결