

『2020년 구미도시기본계획 변경(안)에 대한 의견제시』 심 사 보 고 서

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2013년 3월 25일

나. 제 출 자 : 구 미 시 장

다. 회부일자 : 2013년 3월 26일

라. 상정일자 : 2013년 4월 4일

제176회 구미시의회 임시회 제1차 산업건설위원회
상정, 질의, 토론, 의결

2. 제안 설명의 요지

가. 제안설명자 : 건설도시국장 김 석 동

나. 제안이유

- 국토종합계획(2011~2020) 및 경상북도 종합계획(2012~2020) 등 상위계획 변경에 따른 정책기조 변화와 구미시 인구증가, 제5산단 및 경제자유구역 지정 등, 대내외적 변화에 대해 능동적으로 대처하고, 지속가능한 도시발전 도모를 위해 2020년 구미 도시기본계획을 변경하기 위함.
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제21조 제1항에 따라 의회 의견을 청취코자 함.

다. 주요내용

[계획의 범위]

○ 시간적 범위

- 목표연도 : 2020년(변경없음)
- 기준연도 : 2003년 → 2010년(변경)

○ 공간적 범위

- 행정구역 면적 : $616.25km^2 \rightarrow 615.55km^2$ (감 $0.7km^2$)
(※ 2010년 구미시 행정구역 면적 반영)

○ 계획인구 : 550,000명 → 600,000명(증 50,000명)

[주요 변경 계획(안)]

○ 구미시 미래상(변경 없음)

- 첨단 전자산업의 메카, 청정생태도시, 활력 있는 젊은 도시

○ 인구 지표 설정

()는 당초 계획 인구

구 분	2010년 (기준연도)	2015년	2020년 (목표연도)	비 고
계 획 인 구	404,920 (450,000)	488,571≒489,000 (≒500,000)	601,271≒600,000 (553,500)(≒550,000)	
자연적 증가	404,920 (385,000)	420,647 (395,000)	434,211 (402,000)	생잔모형법 (출생 사망만 고려)
사회적 증가	- (65,000)	67,924 (105,000)	167,060 (151,500)	구미4산단 경제자유구역 구미5산단 산동확장단지

※ 사회적 증가인구는, 총 유발인구 292,622명이나, 유입율(30~60%)
조정으로 167,060명으로 설정됨

○ 생활권 인구 배분계획

생활권	소 생활권	인 구 (단위:인)			비 고
		현재	2020계획	증	
계(3)	12개	409,000	600,000	191,000	
구미	도량, 송정, 공단	247,000	276,000	29,000	
선산	고아, 선산, 무을, 옥성	53,000	96,000	43,000	
인동	인동, 장천, 산동, 해평, 도개	109,000	228,000	119,000	

○ 생활 환경지표 재설정(목표인구 55만명 → 60만명)

구 분		단위	계 획 지 표		
			2010	2015	2020
주 택	가구당 인구	인	2.8	2.7	2.6
	총가구수	호	145,577	181,111	230,769
	주택보급률	%	112	113	115
	주택수	호	162,445	204,656	265,385
상수도	계획인구	인	404,920	489,000	600,000
	급수보급률	%	98	98	99
	급수인구	인	396,381	479,220	594,000
하수도	계획인구	인	409,792	489,000	600,000
	보급률	%	94.2	95	98.1
	처리인구	인	385,975	464,550	588,600
	1인1일오수량	ℓ /인/일	383	383	425
	발생오수량	m^3 /일	147,828	177,923	250,155
공 원	근린공원	개소	55	63	71

○ 도시 공간구조 구상(변경 없음)

- 산업단지 및 도심 배후기능의 부도심 강화
- 도심과 부도심을 중심지역으로 중심지 강화형
- 개발 주축을 동서축으로, 시가화 지역 확장을 집중하고, 생활권별 특성에 적합한 개발

○ 토지이용계획

구 분		면 적(km ²)			비 고
		기정	변 경	증·감(△)	
총 계		616.251	615.548	(△) 0.703	
시가화 용지	소 계	45.935	85.623	(증) 39.688	
	주거용지	19.074	26.062	(증) 6.988	도시관리계획 및 실시계획 승인 면적 반영
	상업용지	3.075	3.546	(증) 0.471	
	공업용지	20.398	27.648	(증) 7.250	
	관리용지	3.388	28.367	(증) 24.979	제2종지구단위계획 및 근린공원 반영
시가화 예정용지	계	33.422	14.886	(△) 18.536	
	주거용지	8.73	3.612	(△) 5.118	미결정 용지 잔여물량 유지
	상업용지	0.485	0.105	(△) 0.380	
	공업용지	17.014	4.702	(△) 12.312	경제자유구역
	지구단위	7.193	6.467	(△) 0.726	잔여 물량 유지
보전용지		536.894	515.039	(△) 21.855	

○ 공원·녹지계획

구 분	2020년(기정)		2020년(변경)		증감(△)
	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	
1인당 공원면적	48.49m ² /인		51.33m ² /인		증2.84m ² /인
합 계	42	28.866	71	30.800	증 29개소
근린공원	39	26.67	57	27.703	증 18개소
체육공원	1	0.166	3	0.269	증 2개소
수변공원	-	-	8	0.533	증 8개소
문화공원	-	-	1	0.245	증 1개소
묘지공원	2	2.05	2	2.05	-

○ 교통계획 반영

- 5산단 연계도로 반영(6차로, L= 7.5km)
 - 구미 산단 인입철도 반영(사곡 ~ 구미 산단 L=11km)
- (※ 제2차 철도산업 발전 기본계획(2016~2020) - 국토해양부)

■ 도시기본계획수립지침 요약

- 국토해양부 훈령 제2012-872호('12. 8. 24) -

- 도시기본계획수립은, 도시의 지속가능성 환경·경제·사회의 통합적 측면에서 관련 계획 간의 연계와 조화 등 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획.
- 그 계획수립시점은 2010년이며, 20년을 기준으로 수립하고, 시장·군수는 5년마다 타당성을 재검토하여, 미래상, 지표설정, 도시공간구조 구상 생활권, 토지이용계획, 공원·녹지·교통계획 등 각 부문별 계획의 통일성과 일관성을 유지하도록 계획·수립하며,
- 또한, 개발 축·도시기능 및 토지이용의 특성 주거의 특성·자연환경 및 생활환경여건 등 지역특성별로 생활권을 설정하고, 생활권별 적정인구밀도와 학교, 상하수도, 도로 등 기반시설을 고려하여 토지이용·교통계획·산업개발계획·환경계획 등과 연계되도록, 목표연도 총량범위 내에서, 시가화 예정 용지, 시가화 용지, 보전용지로 용도구분, 이용계획을 수립해야 함.
- 시가화 용지는, 현재 시가화가 형성된 기개발지로서, 주거, 상업, 공업, 관리용지로 구분 계획하고,
- 시가화 예정용지는, 당해 도시발전에 대비하여 개발축과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발 공간을 확보하기 위하여 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 세부용도 및 구체적인 위치는 금회 도시기본계획변경 도면상에 위치를 표시하지 않으며,

- 보전 용지는, 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위하여, 개발 억제지, 개발 불가능지, 개발 가능지 중 보전 또는 개발을 유보하고 있음.

○ 법 제21조 제1항에 의거 지방의회가 의견을 제시할 때에는 인구지표 및 이와 연계된 토지이용계획의 적정성 당해 계획의 예산확보 및 재원조달의 타당성 여부에 대한 검증 의견, 입안된 도시기본 계획변경 내용이 비현실적인 경우 그에 대한 조정을 “권고” 할 수 있음.

○ 위와 같은 내용이 시·군 도시기본계획 수립지침에 명시되어 있음.

라. 참고사항

○ 관계법령

- “국토의 계획 및 이용에 관한 법률” 제21조(지방의회의 의견청취)

3. 검토보고의 요지 - 전문위원 박 희 철

□ 본 2020년 구미도시기본계획 변경(안)은,

- 2007. 9. 27일 2020구미도시기본계획 공고 이후, 구미5산단, 구미4산단, 확장단지, 경제자유구역 사업 추진에 따른 사회적, 자연적 인구 증가로 토지이용계획 변경, 공원녹지계획변경, 5산단 연계도로, 구미산단 인입철도 반영 등, 도시여건의 변화에 따라, 구미시 주요 현안사업의 원활한 추진을 위하여 도시기본계획에 대한 변경을 시행하고자, 2013. 3. 12 공청회를 거쳤고,
- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제21조 제1항에 의거 구미시의회 의견 청취를 위해 제출된 것임.

□ 각 부문별 종합검토 의견을 말씀드리면,

○ 첫째, 지표 설정 및 토지이용계획 변경 부문으로는,

- 1) 목표연도 인구지표 변경은, 모든 부문계획의 방향과 내용을 결정하는 중요한 사항으로서, 자연적 인구증가 434,211명과 구미5산단, 구미4산단, 경제자유구역, 확장단지 개발에 따른 사회적 인구 167,060명 증가로, 2020목표연도 인구는 50,000명이 증가한 600,000명으로 인구지표가 변경되어 있음.
 - 그러나, 2013. 3. 27일 수립완료된 수도정비기본계획(변경)의 2020년 목표인구는 521,820명으로서, 도시기본계획(변경) 목표연도 인구 600,000명과는 78,180명이 차이가 있으므로, 인구 추계의 면밀한 검토가 필요함.
- 2) 다음은, 토지이용계획 변경 부문에 있어,
 - 시가화 용지가 총 $39.688km^2$ 증가한, $85.623km^2$ 로 변경되었고, 그에 따른 시가화 예정용지 $18.536km^2$, 보전용지 $21.855km^2$ 가 각각 감 되었으며,
 - 시가화 예정용지가 $14.886km^2$ 는, 장래 미결정 잔여 물량으로 관리되는 것으로 계획되어 있음.
 - 그러므로, 구미권, 선산권, 인동권의 3개 지역 중생활권에 대한 장래 계획인구 추정과, 지역별 개발수요, 인구밀도, 주택정책, 지역주민이 요구하는 의견 등을,
 - 향후 도시관리계획의 결정(변경)시 지역의 변화되는 여건에 맞게, 시가화 예정용지의 미결정용지 잔여물량을 면밀히 검토하여 배분되어야 할 것으로 생각됨.

○ 둘째, 공원·녹지계획 부문으로,

- 도시관리계획 변경, 개발사업 승인, 지역현안사업 등 공원녹지 체계를 고려하여, 금회 공원 29개소가 증가된 71개소로 계획되어, 1인당 공원 면적인 $51.33m^2$ 이며, 근린공원 18개소, 체육공원 2개소, 수변공원 8개소, 문화공원 1개소가 신설되었음.
- 아울러, 변경된 공원녹지계획은 2011. 7. 20일 수립된 구미시 공원·녹지기본계획은, 구미시 도시기본계획(변경)에 맞게 향후 재정비 할 필요성이 있음.

○ 셋째, 교통계획 부문으로는,

- 도시공간구조와 연계한 도심축, 2개의 부도심축, 산업단지축, 외곽 순환축, 5개 순환 도로망축이 구상되어 있으나,
- 우리시는 경부고속국도, 중부내륙, 중앙고속국도, 국도25호선 등, 남·북 연결도로망은 양호하나 동-서간 도로망 구축이 미비하여, 아직까지 외곽 순환도로 기능을 갖추지 못하고 있어, 도심과 공단지역을 통과하도록 함으로써,
- 수출로, 야은로, 공단로 등 주간선도로 대다수가 많은 교차로 신호체제로 인하여, 출·퇴근시 심각한 교통 체증을 유발하고 있음.
- 또한, 현재 착공중인 철곡 덕산~구포~생곡간 남북을 연결하는 국도대체 우회도로는, 우리시 동지역의 편입용지 보상, 예산 확보 부족 및 국가사업으로서 2017년 준공 계획으로 있어, 공사가 장기간 소요될 것으로 보아, 도심의 교통부담은 더욱 가중될 것으로 보입니다.

- 아울러, 도심순환 도로망 기능회복 구축을 위해서는, 인동에서 김천· 시내 방향, 해평에서 고아· 선산방향 축을 연결하는 동·서간 도로망이 구축되도록, 도시기본계획 변경시 적극 검토가 되어야 할 것이며, 예산확보 방안도 심도 있게 검토, 계획되어야 할 것으로 사료됨.

○ 끝으로, 공청회시 제기된 주민 및 관계 전문가 의견을 참고하여 시가화 예정용지의 미결정 잔여 물량을, 향후 도시관리계획 결정(변경)시 3개 중생활권역에 대하여, 주택정책과 지역별 인구증가 추이, 개발여건, 지역 주민의견 등을 감안하여 효과적이고, 합리적 입안이 종합적으로 검토, 계획되어야 할 것으로 생각됨.

- 4. 질의 및 답변요지 : 생 략
- 5. 토 론 요 지 : 생 략
- 6. 소수의견의 요지 : 없 음
- 7. 심 사 결 과 : 의견서 채택(권고)

붙 임 : 의견서 1부.

『2020년 구미도시기본계획 변경(안)에 대한 의견제시』 의견서

□ 사업 개요

1. 사업 제안이유

- 국토종합계획, 경상북도 종합계획 등 상위계획 변경에 따른 정책
기조 변화와 구미시 인구증가, 제5산단 및 경제자유구역 지정 등,
대내외적 변화에 대해 능동적으로 대처하고, 지속가능한 도시발전
도모를 위해 2020년 구미 도시기본계획을 변경하기 위함.

2. 계획의 범위

- 위 치 : 구미시 행정구역 전역
- 시간적 범위 : 목표연도 2020년(변경 없음)
 기준년도 2003년 → 2010년(변경)
- 공간적 범위 : 행정구역 면적 $616.25km^2 \rightarrow 615.55km^2$ (감 $0.7km^2$)
- 계획 인구 : 550,000명 → 600,000명(증 50,000명)

3. 주요 변경계획(안)

- 인구지표 설정 : 600,000명(증 50,000명)
 - 자연적 증가인구 : 434,211명
 - 사회적 증가인구 : 167,060명
- 생활권 인구 배분계획
 - 구미권(도량·송정·공단) - 276,000명(증 29,000명)
 - 선산권(고아·선산·무을·옥성) - 96,000명(증 43,000명)
 - 인동권(인동·장천·산동·해평·도개) - 228,000명(증 119,000명)
- 공원녹지계획 : 71개소 30,800 km^2 (증 29개소, 1.934 km^2)
- 교통 계획 : 5산단 연계도로, 구미산단 인입철도 반영

□ 의견 사항

도시기본계획 수립의 기준은, 시의 장기적인 발전방향과 기본 지표의 목표를 현실에 맞게 추정 설정하여야 하며, 이를 근거로 장래계획인구 설정, 각종 토지이용계획과 교통망 및 공원녹지 계획의 전략이 제시되어야 한다.

첫째, 도시기본계획 목표연도인 2020년 인구지표는 600,000명으로서, 수도정비기본계획의 521,820명과 78,189명의 차이가 있으므로, 인구지표설정에 있어 면밀한 검토를 요하며,

둘째, 구미, 선산, 인동 3개 중생활권 중 구미권에 대한 인구추정을 재산정하고, 장래계획인구 추정, 개발여건 분석, 주택정책, 지역주민의견 등을 종합적으로 검토하여, 시가화 예정용지의 미결정용지 잔여물량을 도시관리계획 결정(변경)시 면밀히 검토, 반영해야 할 것임.

셋째, 교통계획 부문으로서는, 남·북간 연결 도로망 구축사업은 일정구간 갖추어져 가고 있으나, 동·서간의 도로망 구축사업은 강동과 강서지역을 연결하는 도심 우회도로의 노선이 시급하므로, 도심과 구미1공단을 통과하지 않고, 외곽에서 도심을 바로 진입하는 ‘도심순환형 도로망’의 구축을 적극 반영되도록 검토되어야 할 것임.

위와 같은 내용을 포함하여,

공청회시 제기된 지역주민들 및 전문가들의 의견을 참고로 하여 도시기본계획변경 안을 수립하고, 향후 도시관리계획 수립시 반영될 수 있도록 의견을 “권고”함.